

Контроль витрат на відновлення України

#11, липень 2024 р.

brp.org.ua

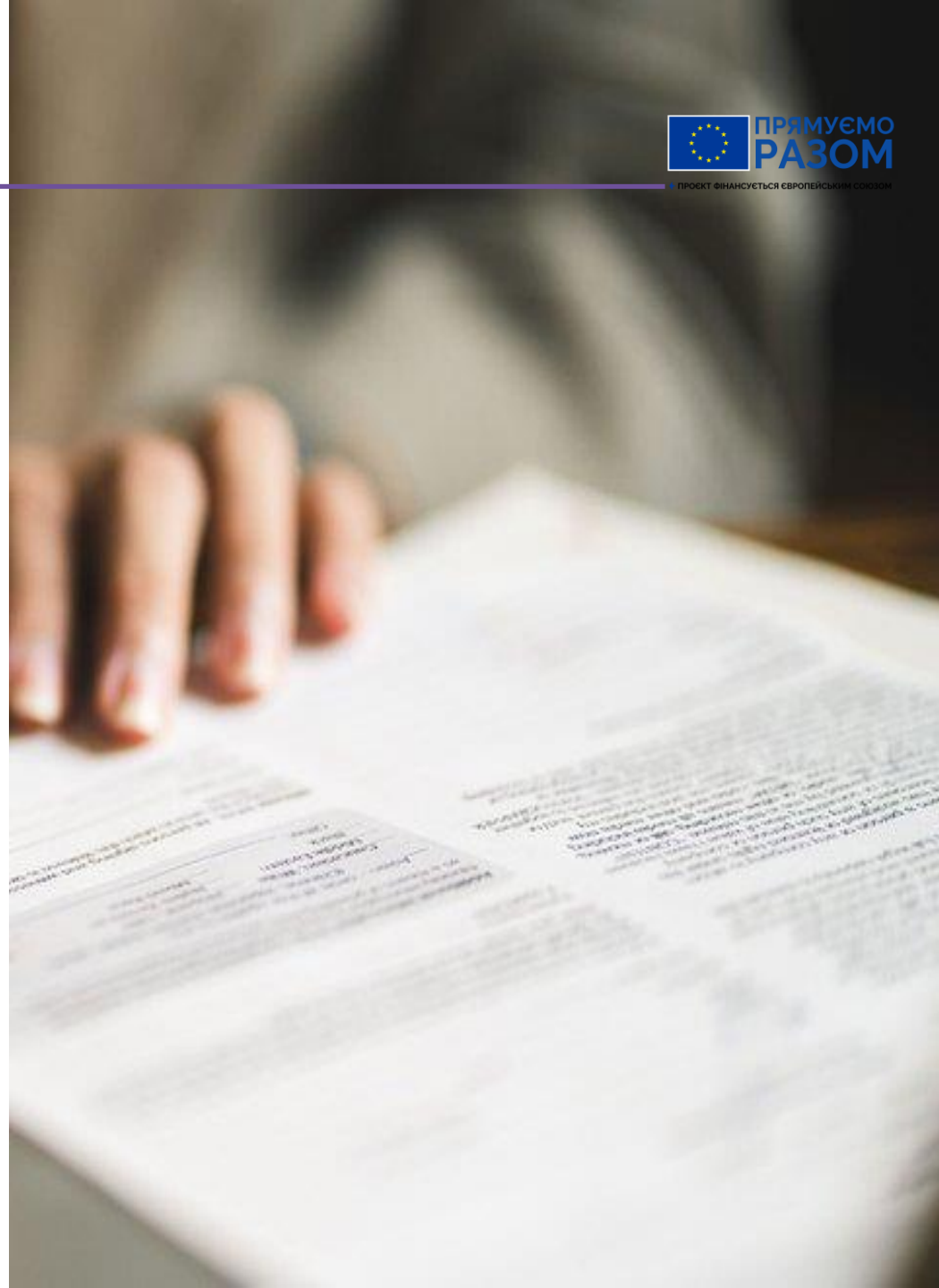


Зміст

- Нормативне регулювання
- Перебіг та фінансування відбудови
- Аналіз закупівель відбудови
- Журналістські розслідування (відбудова у медіа)
- Тема місяця: відновлення в сфері охорони здоров'я
- Моніторинг окремих напрямків: водогони, розмінування



Нормативне регулювання



Нормативне регулювання

[Законопроект №11057](#) про обов'язкову публікацію цін будівельних матеріалів ухвалено за основу 17 липня (законопроект було зареєстровано у ВРУ 4 березня 2024 року)

Мінвідновлення продовжує працювати над Державною стратегією регіонального розвитку (водночас досі не зрозуміла ситуація з приводу подальшого життя Міністерства – одне чи два)

Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування організовує публічні консультації з питань законодавства у сфері відновлення

Служби відновлення в регіонах затвердили [новий порядок організації публічних закупівель](#), розроблений Агентством. Йдеться про закупівлі товарів, робіт і послуг для всіх потреб – для проєктів відновлення, експлуатації доріг, внутрішніх потреб: АЛЕ порядок не оприлюднено – доступний за запитом

Уряд схвалив [розпорядження](#) «Про розподіл у 2024 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на облаштування безпечних умов у закладах охорони здоров'я» - 40 закладів

Уряд ухвалив [рішення](#) про спрямування 6,8 млрд грн на програму єВідновлення:

- 2,4 млрд грн будуть спрямовані на ремонти житла
- 4,4 млрд грн на житлові сертифікати



Перебіг та фінансування відбудови



DREAM – тривають обговорення про законодавче визначення

Кількість проєктів зростає, як і потреба у фінансуванні: однак в липні повільніше, ніж в червні

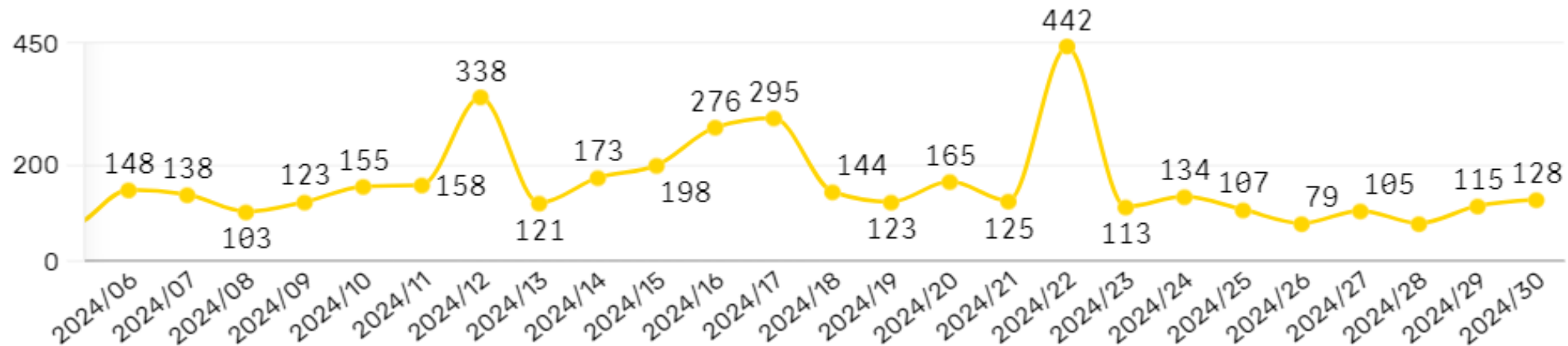
Станом на 30 липня:

5626 проєктів на стадії ініціації та виконання (+433 проєктів за місяць): 289 млрд грн потреба у фінансуванні (+11 млрд грн), з них підтверджене фінансування становить лише 53,7 млрд грн (+1,7 млрд грн):

- Кількість проєктів, що виконуються зросла до 3264 порівняно з 3083 в кінці червня та 2492 проєктів в кінці травня: АЛЕ підтверджене фінансування зросло лише на 1,6 млрд грн до 48,6 млрд грн, тоді як потреба становить 208 млрд грн

DREAM, найвірогідніше, стане інструментом в системі управління публічними інвестиціями

Кількість проєктів, що додали на DREAM

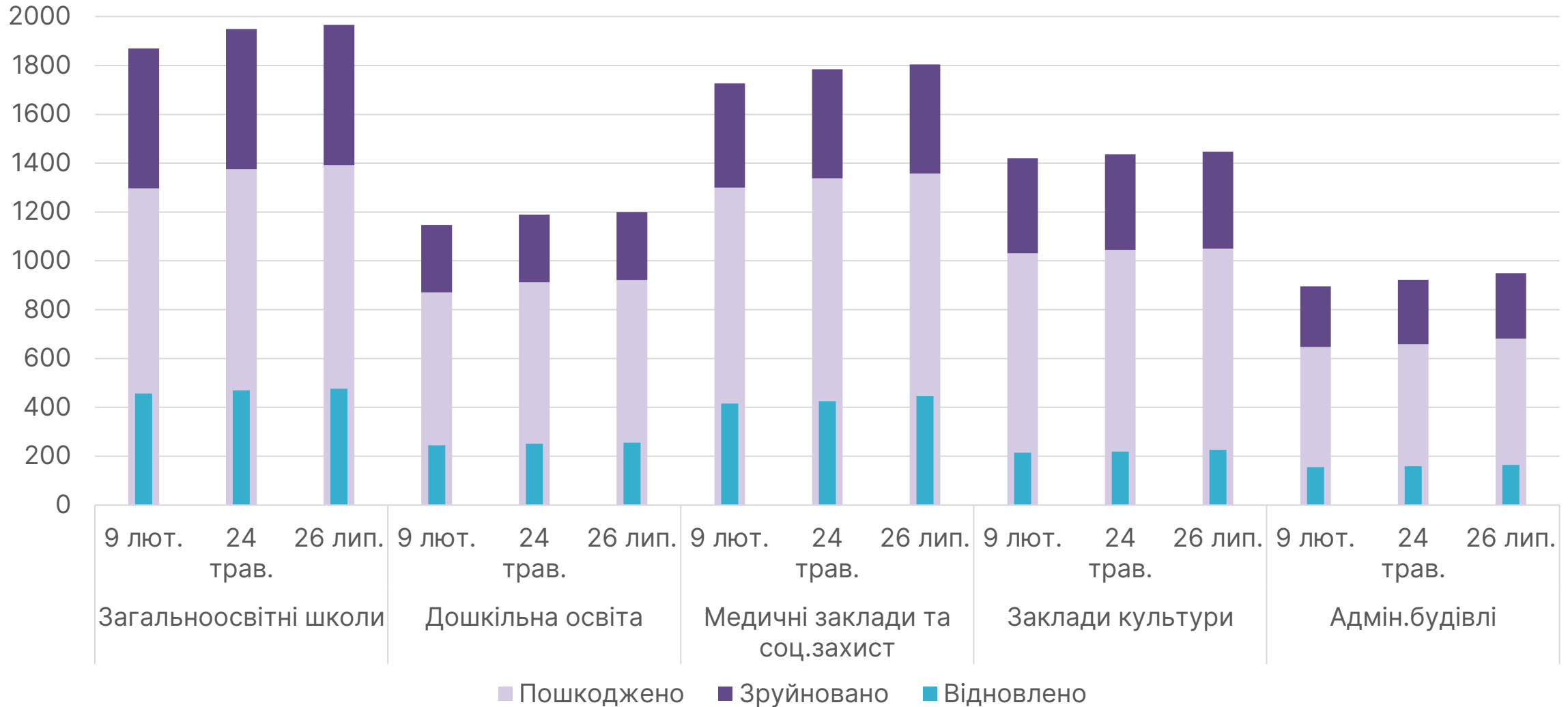


DREAM: Миколаївська область, найбільші проєкти



Руйнування соціальної інфраструктури продовжуються, відновлення повільне, але будують укриття та підземні школи

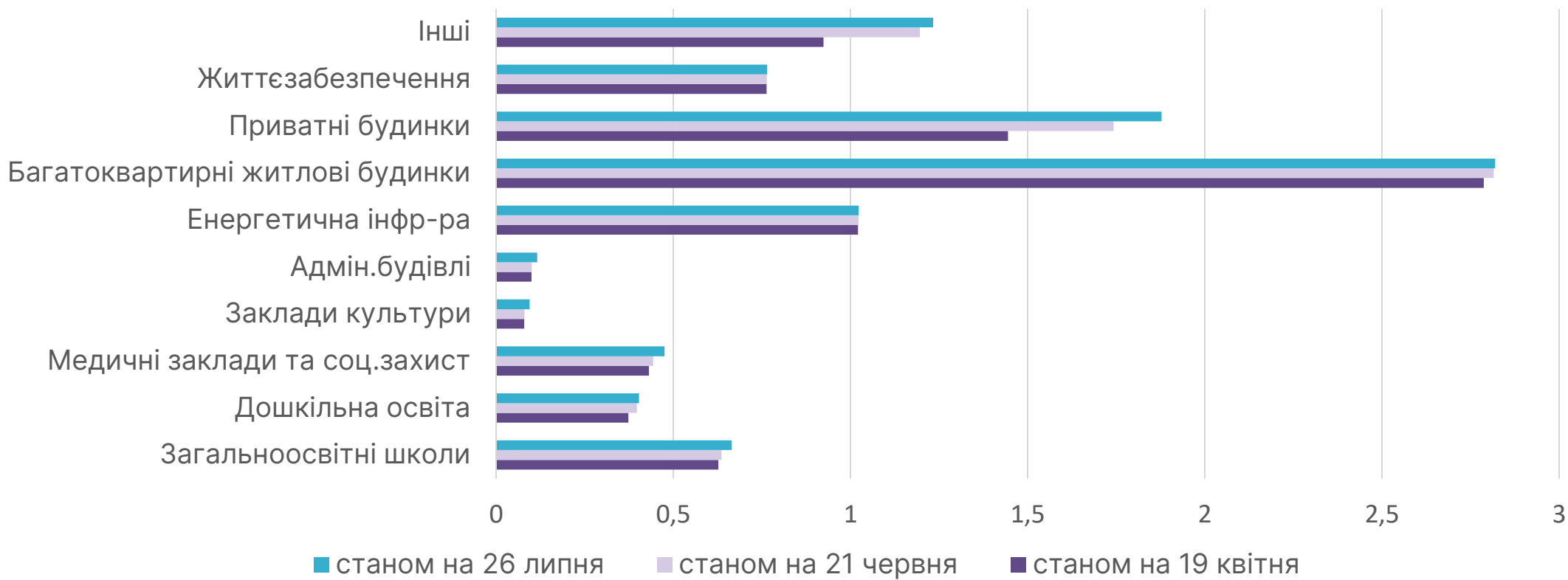
Руйнування суттєво швидші, ніж відбудова



На місцеві проекти спрямовано за місяць 274 млн грн

Всього з початку повномасштабного вторгнення витрати на проекти відновлення на місцях становили майже 9,5 млрд грн – це не включає фінансування проектів, які здійснює Агентство відновлення та регіональні служби. В липні дещо пришвидшилось фінансування, що, ймовірно, пов'язано з будівництвом укриттів.

Спрямований обсяг коштів на відновлення, млрд грн

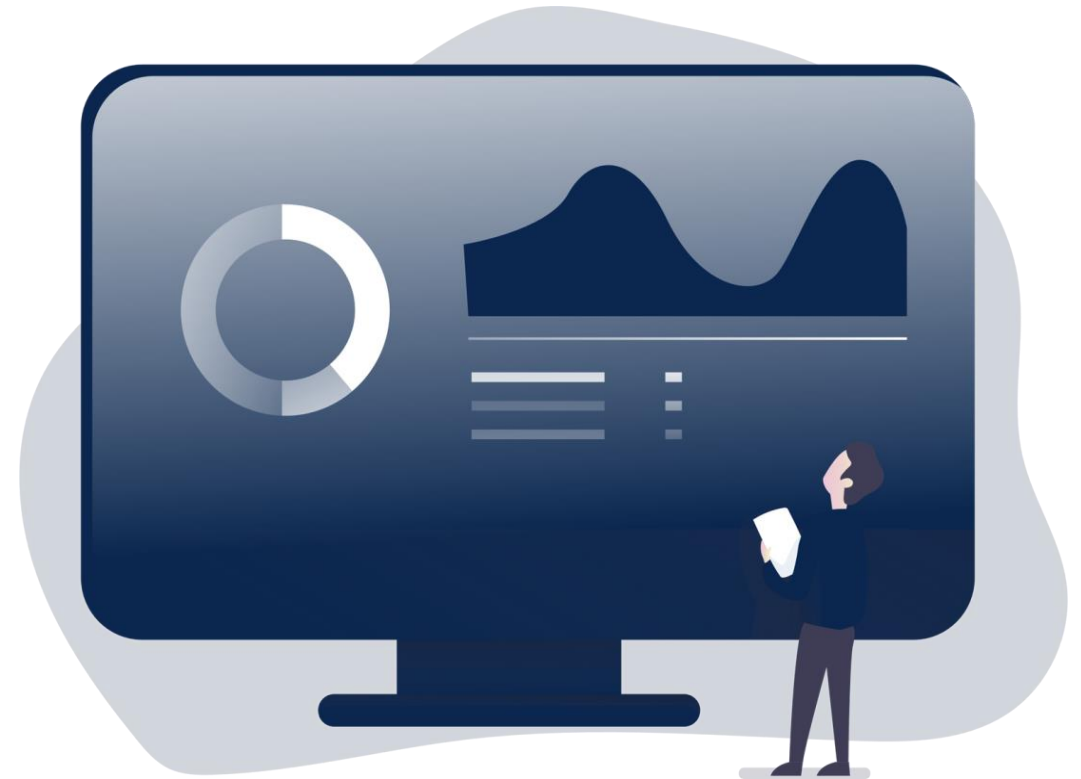


Аналіз закупівель відбудови



Ключові цифри закупівель у січні-червні 2024 р.*

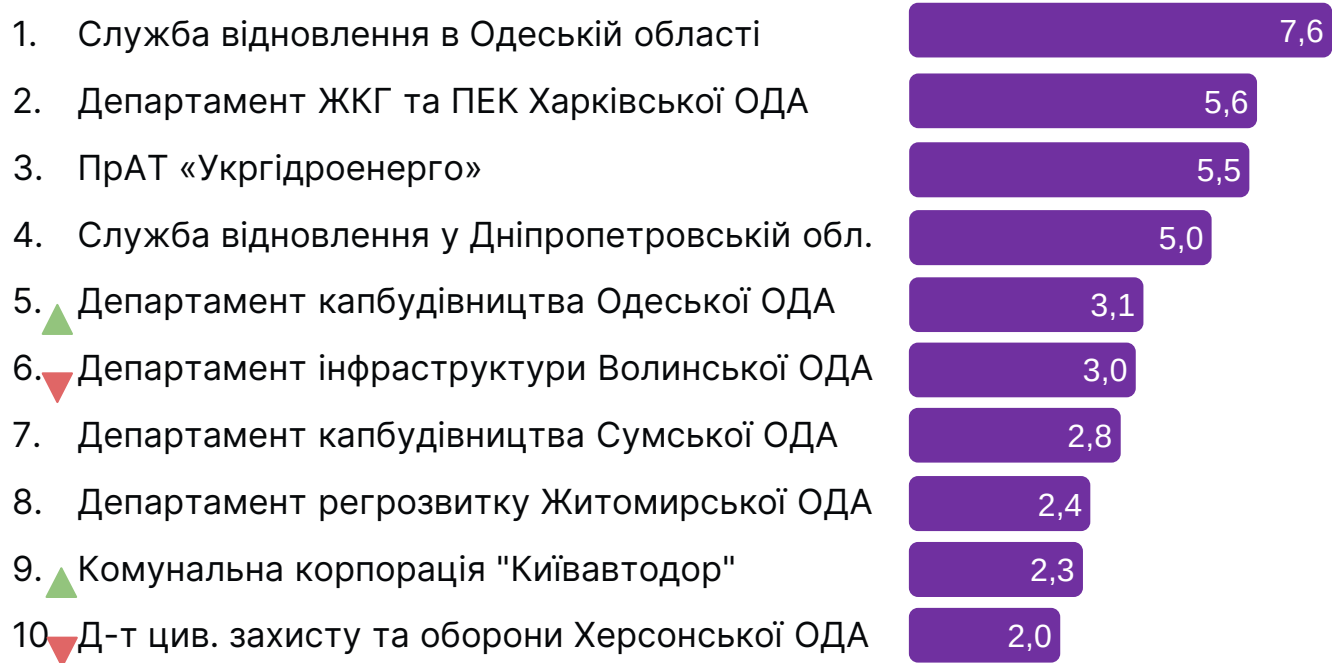
- У січні-червні 2024 р. оголошено 57,3 тис. будівельних закупівель. 3 них завершені 92,9% (53,2 тис.), не відбулися – 3,8%, скасовані – 1,6%, ще тривають – 1,7%.
- Сума закупівель за перші 6 місяців року становить 115,7 млрд грн, у тому числі поточна сума закупівель червня – лише 8,7 млрд грн, що в 2,4 рази менше ніж місяцем раніше.
- Електронна система була використана для 9,5 тис. завершених закупівель (17,8%) на загальну суму 63,1 млрд грн (54,5%).
- Оборонні закупівлі в січні-червні становили 23,1 млрд грн – 20% від загальної суми будівельних закупівель. Зростання обсягу відбулося переважно за рахунок збільшення поточної вартості закупівель попередніх місяців.



* – станом на 19 липня 2024 року

Лідери закупівель – січень-червень 2024

Топ-10 організаторів (млрд грн)



Частка топ-10 у всіх закупівлях

34%

Топ-10 переможців (млрд грн)



Частка топ-10 у всіх закупівлях

23%

Найбільші будівельні тендери січня-червня 2024

№	Зміст закупівлі	Організатор	Переможець	Вартість закупівлі, млрд грн
1.	Будівництво для захисту Дністровської ГАЕС	ПрАТ «Укргідроенерго»	ПрАТ «Елітбуд-1»	4,2
2.	Будівництво магістрального водогону для міста Кривий Ріг	Служба відновлення у Дніпропетровській обл.	«Автомагістраль-Південь»	2,4
3.	Будівництво магістрального водогону Хортиця-Марганець	Служба відновлення у Дніпропетровській обл.	Група компаній «Автострада»	2,1
4.	Реставрація з пристосуванням автопроїздів мосту Метро через р. Дніпро	«Київавтодор»	ONUR Group	2,0
5.	Експлуатаційне утримання доріг загального користування	Служба відновлення в Одеській області	ТОВ «Ростдорстрой»	1,5

xxx

Закупівлі січня-травня 2024 року

xxx

Закупівлі червня 2024 року

Частка конкурентних закупівель зменшується

Конкуренція в завершених закупівлях з використанням електронної системи

К-ть учасників	К-ть і % закупівель		Сума (млрд) і % закупівель		К-ть і % закупівель в червні		Сума (млрд) і % закупівель у червні	
1 учасник	7221	76,3%	41,9	66,4%	1338	85,4%	3,7	73,8%
2 учасники	1331	14,1%	10,4	16,4%	163	10,4%	1,1	22,4%
3 учасники	507	5,4%	6,2	9,9%	40	2,6%	0,2	3,0%
4 учасники	202	2,1%	2,7	4,2%	15	1,0%	0,02	0,3%
5 учасників	100	1,1%	1,7	2,7%	4	0,2%	0,01	0,1%
6 учасників	45	0,5%	0,1	0,2%	3	0,2%	0,02	0,3%
7-13 учасників	52	0,5%	0,1	0,2%	4	0,2%	0,001	0,1%
Разом завершених закупівель з використанням електронної системи	9458	100,0%	63,1	100,0%	1567	100%	5,1	100,0%

- 3/4 закупівель з використанням електронної системи залишаються неконкурентними. Серед усіх закупівель – неконкурентні 96%. У червні ці показники ще вищі – 85% і 98% відповідно.
- Частка закупівель з 3 і більше учасниками серед конкурентних закупівель впала до 40% за I півріччя, у червні вона становила лише 29%.

Журналістські розслідування

Дисклеймер. Будь ласка, майте на увазі, що журналістські розслідування можуть не враховувати всі можливі нюанси та бути необ'єктивними в певних випадках. Рекомендується ставитись з обережністю до отриманої інформації і не використовувати її для остаточних висновків без додаткового дослідження та перевірки фактів.

Журналістські розслідування за останній місяць*

Топ-5 медіа за кількістю розслідувань про відбудову



НАШІ ГРОШІ



Загальні особливості журналістських розслідувань про закупівлі

- Із поживленням активності закупівель почастішали і розслідування щодо порушень при відбудові.
- Найчастіші теми для матеріалів в медіа – можливі порушення при закупівлях, порушення кримінальних справ та винесення вироків по них.
- Інша тема для медіа – недосконалості процедур закупівель та шляхи їх виправлення. Ця тема має потенціал для подальшого розвитку.
- На фоні поступового підвищення конкурентності закупівель збільшується кількість повідомлень про оголошення тендерів під конкретного учасника або відхилення «непогоджених» заявок.

Топ-5 новин місяця по темі

25 липня  **СУСПІЛЬНЕ**

У Запорізькій області дві державні лікарні проводили за потенційно вищими цінами – 1,9 млн грн замість 1,5-1,7 млн грн за апарат УЗД і 3,6 млн за придбання ОКТ

25 липня **НАШІ ГРОШІ**

1,3 млрд грн на ремонт лікарні у Кривому Розі без конкуренції забрав єдиний учасник «СК Стройінвест», фірма яка фігурувала у розслідуванні «Бігус.інфо»

12 липня **НАШІ ГРОШІ**

У Кривому Розі попри кримінальну справу внесли завищені ціни в кошторис укриття на 63 млн грн

10 липня  **ЕКОНОМІЧНА ПРАВДА**

БЕБ запобігло розтраті на понад 300 млн грн при реконструкції соціальних закладів – пологовий будинок і дошкільний заклад – на Одещині

26 червня  **ЕКОНОМІЧНА ПРАВДА**

БЕБ упередило розтрату на понад 200 млн грн з місцевого бюджету ОМС у Київській області під час проведення тендеру з реконструкції загальноосвітньої школи

* – за період з 25 червня по 25 липня 2024 року

Тема випуску: Відновлення в сфері охорони здоров'я

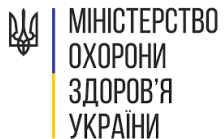


Руйнування та відновлення у сфері охорони здоров'я

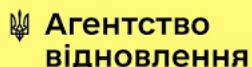
- Відновлення доступності до охорони здоров'я – критично важливо для життя людей
- За даними Мінвідновлення від початку повномасштабної війни було пошкоджено або зруйновано 1643 закладів охорони здоров'я:
 - 1253 пошкоджені до 50%
 - 390 пошкоджені понад 50%(не включає кількість пошкоджених та зруйнованих медичних закладів на тимчасово окупованій території)
- За даними МОЗ, Найбільше постраждали медичні заклади у Харківській, Донецькій, Миколаївській, Херсонській, Чернігівській, Київській, Дніпропетровській, Запорізькій та Сумській областях
- У різних областях повністю відновлено 523 медичні об'єкти і ще 362 – частково
- Найбільше відновлено медичних закладів у Миколаївській, Дніпропетровській, Київській, Харківській та Чернігівській областях
- Всього за інформацією обласних та Київської міської військових адміністрацій станом на 26.07.2024 на відбудову та відновлення закладів охорони здоров'я та соціального захисту спрямовано 475 млн грн



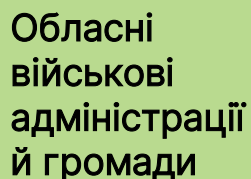
Основні зацікавлені особи



- Політика у сфері охорони здоров'я
- Визначення пріоритетів з відбудови у сфері охорони здоров'я (зокрема це робить Проектний Офіс з відновлення при МОЗ)
- Комітети по визначенню фінансування за рахунок коштів UNITED24

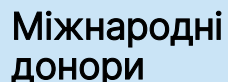


- Впровадження проєктів комплексної відбудови та окремих (великих) проєктів відновлення, зокрема комплексна відбудова 6-ти населених пунктів



Опікуються відновленням на місцях:

- ініціювання проєктів відновлення
- розроблення проєктно-кошторисної документації (ПКД)
- проведення закупівель
- організація робіт з відновлення
- залучення донорів до відбудови



- Фінансування проєктів відбудови напряму або через ГО/БФ, або через бюджет



- Впровадження проєктів відбудови

Джерела фінансування відновлення у сфері охорони здоров'я

Фонд ліквідації наслідків збройної агресії

Мінвідновлення виділяє кошти з Фонду шляхом перерахування субвенції з державного бюджету місцевим на відновлення пошкоджених об'єктів інфраструктури, включаючи лікарні

United24

Кошти, зібрані на фандрейзинговій платформі United24, йдуть на відновлення зруйнованих медичних закладів й закупівлю медичного обладнання, серед останніх прикладів Охматдит, для якого зібрали 300 млн грн

Субвенції з державного бюджету

Уряд виділив спеціальну субвенцію в розмірі 1 млрд грн на облаштування/ремонт укриттів і бомбосховищ у закладах охорони здоров'я



Кошти місцевих органів влади

Місцеві органи влади самі з власного бюджету виділяють кошти на капітальний ремонт чи будівництво пошкодженої / зруйнованої амбулаторії, лікарні, сховища тощо

Донори і БФ/ГО

Українські та міжнародні донори, громадські організації і благодійні фонди виділяють кошти або відбудовують пошкоджені/зруйновані лікарні

АЛЕ: моніторинг відбудови свідчить, що не завжди відбудова відповідно до принципів безбар'єрності та енергоефективності

Що роблять донори?



Постачання медичного обладнання. Наприклад, у січні 2024 року, Японія поставила медичного обладнання, загальною вартістю 14 млн грн, для 25 лікарень у 6-ти областях України.



Закупівля медикаментів для медзакладів. Наприклад, «100%Життя» спільно з Peace Winds Japan доставила ліки в 52 медзаклади в постраждалих регіонах на суму близько 1,5 млн дол. США від початку війни.



Встановлення модульних лікарень на прифронтових і деокупованих територіях. Наприклад, Німеччина за підтримки ЄС встановила 6 модульних лікарень у 2023-2024 роках.



Реконструкція корпусів лікарень. Наприклад, у липні 2023 року, за ініціативою уряду України, Одеської міської влади, ЄС, ЄІБ і технічної підтримки ПРООН відновили корпус Одеської лікарні.

Основні донори



Які проєкти у сфері охорони здоров'я є на DREAM

- Станом на 25 липня 2024 року, на платформі Dream зареєстровано **629 проєктів** у сфері охорони здоров'я, з яких лише **317 знаходяться в процесі реалізації**
- **Повністю профінансованих – 64 проєкти**; переважна більшість у Дніпропетровській (8), Харківській (7), Львівській (6) і Миколаївській, Сумській і Київській (в кожній по 5 проєктів) областях
- **36 проєктів нового будівництва** і вони мають статус таких, які реалізуються. Основні проєкти – це **амбулаторії, укриття на території медичних закладів, профільні клініки**
- **261 проєктів потребують капітального ремонту** (теж перебувають на етапі реалізації). Основні проєкти – **укриття, корпуси/відділення лікарень, термомодернізація корпусів тощо**
- **Найдорожчий проєкт на платформі – капітальний ремонт Балтської багатопрофільної лікарні** (Одеська область) – 114,4 млн грн. Він вже профінансований на 49,9% міжнародними організаціями

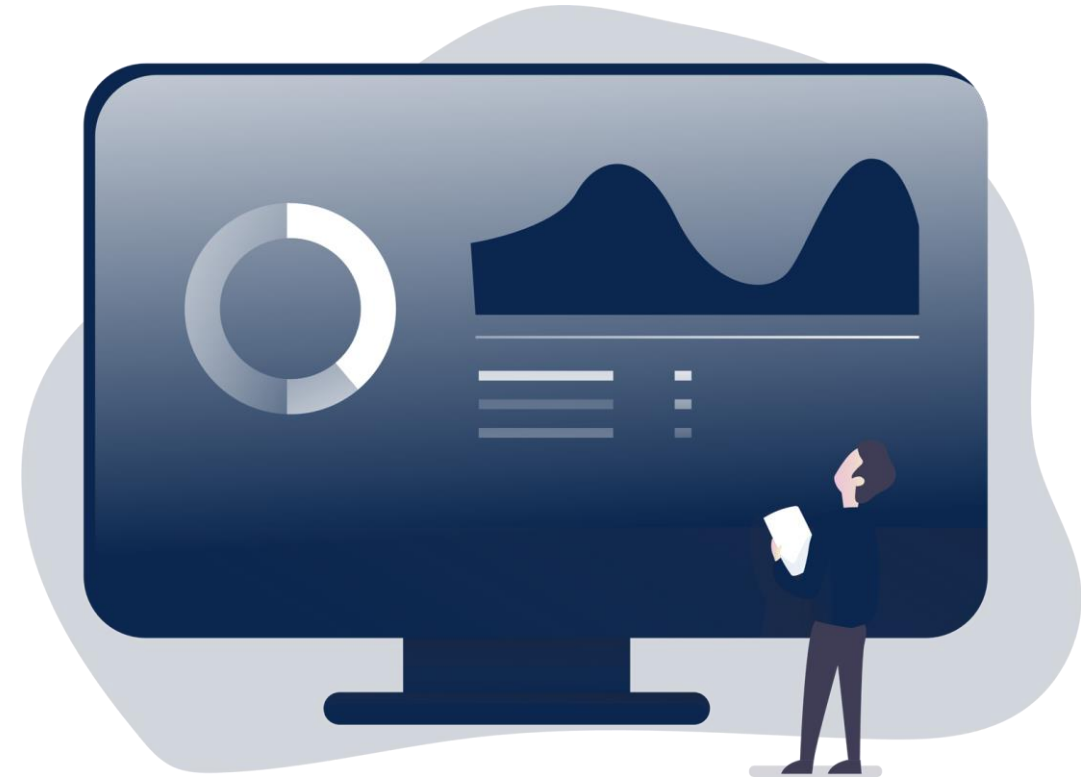


Медичні закупівлі



Медичні закупівлі у січні-червні 2024*

- У січні – червні 2024 року оголошено 4,3 тис. медичних закупівель. 3 них завершені 93,2% (4,1 тис.), не відбулися – 3,3%, скасовані – 1,9%, ще тривають – 1,6%. Частка завершених закупівель незначно перевищує частку завершених будівельних закупівель в цілому.
- Сума медичних закупівель за перші 6 місяців року становить 5,5 млрд грн, у тому числі поточна сума закупівель червня - 0,7 млрд грн.
- Електронна система була використана для 0,6 тис. завершених закупівель (16%) на загальну суму 4,7 млрд грн (85%)
- В закупівлях відбудови в медицині поза електронною системою лишається втричі менша частка суми закупівель, ніж в середньому у будівельних закупівлях.



* – станом на 19 липня 2024 року

Лідери закупівель – січень-червень 2024 року

Топ-10 організаторів (млн грн)

1.	Управління охорони здоров'я Кам'янської міськради	353
2.	КНП ЛьвівТМО Багатопрофільна клінічна лікарня	301
3.	КП «Архбудпроект» (Хмельницька обл.)	244
4.	Територіальне медоб'єднання МВС по Хмельн. обл.	222
5.	Департамент капбудівництва Дніпропетровської ОДА	160
6.	Департамент капбудівництва Миколаївської ОДА	150,5
7.	Центр екстренної меддопомоги Житомирської ОР	128
8.	Медичний центр «НОВІ САНЖАРИ» НГУ	121
9.	КНП «Психіатрія»	111
10.	Виконавчий комітет Лохвицької міської ради	104

Топ-10 переможців (млн грн)

1.	ТОВ «Мейк Поінт Інжиніринг»	353
2.	ТОВ СК «Стройінвест»	268
3.	ТОВ «Будівельний Альянс Груп»	244
4.	ПП «Спорт-Прогрес»	175
5.	ТОВ «Антарес-БУД»	168
6.	ТОВ «ЕЙ БІ ДІ ГРУП»	161
7.	ПрАТ «Елітбуд-1»	111
8.	ТОВ «Геос-УКБ»	104
9.	ТОВ «Абсолют-Клімат»	102
10.	ТОВ «Вельт Капітал»	101

Частка топ-10 у всіх закупівлях



Частка топ-10 у всіх закупівлях



Найбільші будівельні тендери січня-червня 2024

№	Зміст закупівлі	Організатор	Переможець	Вартість закупівлі, млн грн
1.	Реконструкція лікарні	Управління охорони здоров'я Кам'янської міської ради	ТОВ «Мейк Поінт Інжиніринг»	353
2.	Нове будівництво лікувально- спального корпусу лікарні	ДУ «Територіальне медичне об'єднання МВС України по Хмельницькій області»	ПП «Спорт-Прогрес»	175
3.	Капітальний ремонт будівлі нового хірургічного корпусу	Департамент капбудівництва Дніпропетровської ОДА	ТОВ СК «Стройінвест»	160
4.	Будівництво лікувально- діагностичного корпусу	КП «Архбудпроект» (Хмельницька обл.)	ТОВ «Будівельний Альянс Груп»	157
5.	Капітальний ремонт і реставрація центру медичної допомоги	КП «Центр екстренної допомоги та медицини катастроф» Житомирської обласної ради	ПрАТ «Елітбуд-1»	111

За півроку – менше 200 конкурентних закупівель

Скарги та дискваліфікації лотів завершених закупівель з використанням електронної системи

К-ть учасників	К-ть і % закупівель		Сума (млрд) і % закупівель		К-ть дискваліфікацій та скарг	
1 учасник	420	68,3%	3,1	65,3%	0	4
2 учасники	114	18,5%	1,2	24,9%	46	18
3 учасники	54	8,8%	0,4	8,6%	24	8
4 учасники	19	3,1%	0,04	1,0%	15	3
5-10 учасників	8	1,3%	0,01	0,3%	6	1
Разом завершених закупівель з використанням електронної системи	615	100,0%	4,7	100,0%	91	34

- Серед 615 ідентифікованих закупівель відбудови з використанням електронної системи конкурентними були 32%.
- Частка закупівель з двома учасниками серед конкурентних закупівель становить 58,5%.
- Вартість закупівель з трьома і більше учасниками – лише 465 млн грн, менше 10% від загальної суми закупівель (в середньому в будівельних закупівлях – понад 17%)

Що треба врахувати при відновленні медичних закладів

Що відбудовувати?

- Доступність до первинки вимагає відбудовувати більшість закладів цього рівня допомоги: відновлення доступності до основних послуг, ліків, психологічної допомоги
- Не всі заклади спеціалізованої допомоги варто відновлювати: оцінка кількості населення, можливість доїзду до більших та спроможніших закладів
- При рішенні будувати та відновлення варто зробити аналіз фінансової стійкості закладів (зокрема, чи спроможні місцеві органи влади потім утримувати заклад)

Які принципи відбудови?

- Людиноцентричність: доступність до якісної медичної допомоги
- Безбар'єрність стає нагальною потребою
- Енергетична незалежність та енергоефективність: дорожче при відбудові, але дешевше та сталіше при утриманні (зокрема сонячні панелі, інвентори та батареї, індивідуальні котельні, тощо)
- Важливо враховувати впровадження реформи охорони здоров'я

Що з фінансуванням?

- Різні джерела фінансування є важливими та потрібними: треба відбудувати не лише стіни, але й купити сучасне оснащення та навчити медичний персонал працювати на ньому



Моніторинг окремих напрямків

*Будівництво магістральних водогонів
Карачунівське водосховище – Кривий Ріг –
Південне водосховище, Марганець – Нікополь,
Хортиця (ДВС2) – Томаківка*

Розмінування



Водогони

- 13 млрд грн – загальний поточний кошторис будівництва відповідно до підписаних за результатами тендерів договорів з підрядниками.
- 13,7 млрд грн – сума коштів, виділених Кабінетом Міністрів України на прокладання водогонів на Дніпропетровщині у 2023-2024 роках ([22 березня 2024 року КМУ виділив додаткові 5,2 млрд грн](#)).
- В липні 2024 року уряд [виділив додаткові 258 млн грн](#) на продовження проєкту водогону Дніпро-Інгулець.
- 13,4 млрд грн (97,5% від виділених) сплачено на користь підрядників будівництва у серпні, жовтні й грудні 2023 року і в квітні-липні 2024 року.
- Магістральний водогін – це 3 ділянки загальною протяжністю 155 км, які вже введені в експлуатацію:
 - Інгулець – Південне водосховище (Кривий Ріг);
 - Марганець – Нікополь – Покров;
 - Запоріжжя – Томаківка – Марганець.



Розмінування України (дані станом на 23.07.2024)

- У І-му півріччі 2024 року [розміновано і повернуто у господарський обіг](#) майже 157 тис. га с/г угідь. Кількість сертифікованих операторів складає 43.
- За 10 днів з початку роботи програми українські аграрії [подали більше 60 заявок на отримання компенсації за розмінування с/г земель](#) через Державний аграрний реєстр. Загалом, аграрії подали заявки на відшкодування коштів на розмінування 1942 земельних ділянок загальною площею 9,7 тис. га. Найбільше заявок надійшло від підприємств на Херсонщині.
- ВМС ЗСУ вже планують [операцію з розмінування Чорного моря](#). Вона складатиметься з декількох фаз:
 - Ургентна стадія – якірні стоянки, шляхи підходу, фарватери; тривалість 5-7 місяців;
 - Основна стадія – пошук і знищення мін; тривалість – декілька років.
- США передали ДСТУ [нове обладнання для розмінування](#) вартістю 5,8 млн дол. США для підтримки операції з гуманітарного розмінування.

Обстежено: 116,9 тис. га (+ 8,5 тис. га)

Знищено > 178,8 тис. (+ 5,0 тис.)
вибухонебезпечних предметів

Очищено:



2,6 тис. км
залізниці
(+ 65 км)



909,2 км
автодоріг
(+4,1 км)



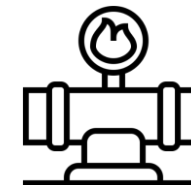
492,8 км ліній
електромереж
(+3,4 км)



337,9 га
лісів



25,5 га
акваторій



66,9 км
газогонів



Дякуємо за увагу!

**Проект «Контроль витрат на
відновлення України»**

