Проект фінансується Європейським Союзом

МІЖНАРОДНИЙ ФОНД ВІДРОДЖЕННЯ

ДІАЛОГ ЗІ СПРИЯННЯ ТОРГІВЛІ

ІНСТИТУТ ЕКОНОМІЧНИХ ДОСЛІДЖЕНЬ ТА ПОЛІТИЧНИХ КОНСУЛЬТАЦІЙ

ДІАЛОГ ЗІ СПРИЯННЯ ТОРГІВЛІ

Щомісячний моніторинг сприяння торгівлі в Україні

Період моніторингу:
15 липня - 31 серпня 2018 року

Випуск № 41,
Вересень 2018



Шановні читачі!

Перед Вами випуск щомісячного моніторингу сприяння торгівлі в Україні, продукт проекту "Сприяння розвитку торгівлі за рахунок сприяння діалогу між представниками громадянського суспільства і органами державної влади (Діалог зі Сприяння Торгівлі)". Ми прагнемо надати Вам найсвіжішу та найбільш актуальну інформацію стосовно процедур спрощення торгівлі. Тому для нас дуже важлива Ваша думка, відгуки та побажання щодо комунікаційних зв'язків та методів надання інформації на адресу: tfd@ier.kiev.ua

Зміст

Нормативно-правові акти, що набрали чинності.....4

Парламент удосконалив правила фітосанітарного контролю 4

Уряд затвердив форму загального ветеринарного документа..... 5

Проекти нормативно-правових актів..... 6

Законопроект щодо спрощення митних процедур 6

Пропонується скасувати імпортні мита на готовий одяг та текстильні матеріали 7

Проект змін при визначенні непреференційного походження імпортних товарів 8

Зміни порядку видачі дозвільних документів на відкриття та експлуатацію митного складу, складу тимчасового зберігання та здійснення митно-брокерської діяльності 8

Новини..... 10

ДФС та Національна поліція узгодили механізм взаємодії 10

ДФС підписала угоду про закупівлю та встановлення скануючих систем для митниць..... 10

Почала роботу Морська адміністрація..... 10

Запровадження системи електронного управління портом «E-Port»..... 11



Парламент удосконалив правила фітосанітарного контролю

Закон України від 10 липня 2018 року № 2501 "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання проведення деяких фітосанітарних процедур"

Законом вводиться нова термінологія у сфері карантину рослин. Зокрема, такі терміни: "арбітражний зразок", "виїмка", "візуальна перевірка", "партія", "зразок-документ", "лабораторія", "фітосанітарна експертиза (аналізи)" тощо. Також запроваджується Реєстр уповноважених фітосанітарних лабораторій, до якого вноситимуть назву й адресу фітосанітарної лабораторії зі зазначенням терміну дії її атестата про акредитацію, а також номера і дати видачі висновку фітосанітарної експертизи (аналізу). Відомості Реєстру будуть відкритими і загальнодоступними.

Уповноваженою може бути тільки акредитована лабораторія, яка не порушувала протягом останніх шести місяців вимог нормативно-правових актів та стандартів ISO / IEC 17025, ДСТУ ISO 17025 або інших стандартів, якими їх замінили, на відповідність до яких вона акредитована. Водночас, фітосанітарну експертизу зможуть здійснювати лабораторії будь-якої форми власності.

Закон також визначає термін дії на території України фітосанітарного сертифіката - 14 днів. Порядок ведення реєстру виданих фітосанітарних сертифікатів має визначити Уряд.

Законом також запроваджується адміністративна відповідальність посадових осіб за неналежне дотримання фітосанітарними лабораторіями законодавства про карантин рослин при проведенні експертизи. Документом законодавчо врегульовується проведення фітосанітарної експертизи та арбітражної фітосанітарної експертизи. При видачі фітосанітарного сертифіката на експорт і реекспорт будуть враховуватися фітосанітарні вимоги країни-імпортера.

Також передбачається запровадження адміністративної відповідальності посадових осіб за неналежне дотримання фітосанітарними лабораторіями законодавства про карантин рослин під час проведення фітосанітарної експертизи.

Нововведення дозволять підвищити гнучкість та ефективність системи фітосанітарного контролю в умовах зростаючого обсягу виробництва й експорту продукції рослинного походження, а також гармонізувати українське законодавство у сфері карантину рослин з європейським законодавством.

Закон набере чинності з 2 лютого 2019 року (за винятком кількох положень, що вводяться в дію 2 лютого 2022 року).

Джерела: http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2501-19

https://bit.ly/2Pnyn1P



НОРМАТИВНО - ПРАВОВІ АКТИ, ЩО НАБРАЛИ ЧИННОСТІ

Уряд затвердив форму загального ветеринарного документа



Постанова Кабінету Міністрів України від 18 липня 2018 року № 570“Про затвердження форм загального ветеринарного документа на ввезення та загального документа на ввезення”

Уряд затвердив форму загального ветеринарного документа на ввезення та форму загального документа на ввезення. Згадані форми документів містять інформацію про вантаж, про проведений контроль та ухвалені рішення щодо цього вантажу.

Рішення вдосконалює та актуалізує форми документів, що супроводжують вантажі при їх переміщенні через митний кордон України. Це сприятиме посиленню контролю за переміщенням через державний кордон України харчових продуктів.

Джерело: https://bit.ly/2oqXANH





Законопроект щодо спрощення митних процедур

Проект Закону України реєстр. № 8575-1 від 19 липня 2018 року "Про внесення змін до Митного кодексу України щодо спрощення митних процедур"

Ініціатор: Народні депутати України

Законопроект є альтернативним відповідній урядовій ініціативі, зареєстрованій у Верховній Раді України за № 8575, і спрямований на уточнення окремих процедур при використанні механізму "єдиного вікна" на митниці та спрощенні митних процедур. Зокрема, пропонується внести такі зміни до Митного кодексу України:

1) включити визначення електронних відомостей документа;

2) включити визначення порядку надання електронних відомостей документів та конкретних випадків подання документів на паперових носіях. Зокрема, у таких випадках:

- якщо такий формат документів установлено міжнародними договорами України або вимогами країни ввезення товарів;
- у разі тимчасової перерви в роботі системи інформаційного обміну між органами доходів і зборів та іншими органами державної влади;
- у разі здійснення декларування товарів у порядку, встановленому для громадян, або на підставі товаросупровідних документів;
- у разі переміщення (пересилання) товарів через митний кордон України в міжнародних поштових та міжнародних експрес-відправленнях;
- якщо документи містять таємну інформацію;

3) внести зміни до порядку одержання сертифікатів про проходження товарів;

4) уточнено заборону на переміщення товарів через митний кордон у випадку відсутності відповідних дозволів в електронному вигляді.

Проведений аналіз урядового та депутатського законопроектів показав значну кількість спільних норм, проте не показав очевидних відмінностей . Водночас, головною проблемою цього та багатьох інших проектів нормативних актів у цій сфері є їх неузгодженість між собою. Фактично, дублювання вже існуючих проектів актів іншими, з аналогічних питань, штучно затягує прийняття важливих та необхідних рішень. Значна кількість неузгоджених між собою актів, які ще й дублюють окремі положення один одного, негативно впливає не тільки на якість цих документів, а й на сприйняття та розуміння тими, хто має їх застосовувати.

Джерело: https://bit.ly/2N1u8M9



Пропонується скасувати імпортні мита на готовий одяг та текстильні матеріали

Проект Закону України реєстр. № 9018 від 10 серпня 2018 року "Про внесення змін до статті 397 Митного кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо здешевлення одягу"

Ініціатор: Народні депутати України

Народні депутати пропонують знизити пільгові ставки імпортного (ввізного) мита до 0% на тканину, пряжу, нитки (сировину) та готовий одяг. Також пропонується брендовий одяг, який імпортується в Україну чи експортується з України для вільного обігу, внести до переліку товарів, до яких не застосовуються заходи, пов'язані з призупиненням митного оформлення.

Отже, законопроектом пропонується:

- статтю 397 Митного кодексу України доповнити ще однією групою товарів, до яких не застосовуються санкції із заборони на ввезення на митну територію України, зокрема щодо брендових товарів, які введені в цивільний обіг на території будь-якої держави за згодою власника такого бренду;
- внести зміни до Закону України «Про охорону прав на знак для товарів і послуг», якими дозволити купувати брендові товари за кордоном з метою їх подальшого продажу на території України за згодою власників таких брендів за умови, якщо не будуть змінені та не погіршені якісні характеристики цих товарів після їх введення в цивільний обіг;
- знизити пільгові ставки мита на текстильні матеріали та текстильні вироби до 0% шляхом внесення відповідних змін до Закону України «Про Митний тариф України».

На сьогодні пільгова ставка ввізного мита на текстильні матеріали, зазначені в законопроекті, становить від 1% до 8% митної вартості цих товарів, а в переважній більшості близько 3 - 5%. Що стосується готових текстильних виробів, то розмір пільгової ставки становить близько 10 - 12% митної вартості товару.

Необхідність ухвалення законопроекту розробники аргументують зниженням вартості імпортної сировини (пряжа, нитки, тканини тощо) та збільшенням за рахунок цього виробництва в Україні товарів з доданою вартістю та здешевлення кінцевої вартості готової текстильної продукції вітчизняного виробництва. Водночас, розробники забувають, що зменшують ціну на готовий імпортний одяг, який буде конкурувати з вітчизняною продукцією. При цьому, поняття "брендовий одяг" відсутнє в Українській класифікації товарів зовнішньоекономічної діяльності. Таким чином, на кордоні буде неможливо відрізнити брендовий одяг від звичайного. Це, зокрема, є причиною того, що досить часто в Україну ввозиться одяг відомих брендів, але ціна розмитнення таких товарів менша за справжню ціну цього товару у виробника. Оскільки відрізнити брендовий товар від небрендового за описом майже неможливо.

Протиріччя, закладене в законопроект, може негативно позначитися на українських виробниках. У законопроекті зазначено більше ста товарних позицій для зменшення ввізного мита.

Також незрозумілими є пропозиції щодо виключення брендового одягу з переліку товарів, до яких не застосовуються заходи, пов'язані з призупиненням митного оформлення. Оскільки зараз ця продукція постачається на таких самих умовах.

Джерело:

https://bit.ly/2MEnlZs





Проект змін при визначенні непреференційного походження імпортних товарів

Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін у додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2006 р. № 1765"

Ініціатор: Державна фіскальна служба України

Дата оприлюднення: 14 серпня 2018 року

Україна в рамках Угоди про асоціацію між Україною та ЄС має імплементувати положення Митного кодексу Європейського Союзу, зокрема в частині визначення порядку непреференційного походження при імпорті товарів (Статті 22 – 24, 26 Митного кодексу ЄС) на основі принципу найкращих зусиль.

Відповідно до пункту 6 Статті 36 Митного кодексу України його положення застосовуються для визначення походження товарів, на які при ввезенні на митну територію України поширюється режим найбільшого сприяння (непреференційне походження), з метою застосування до таких товарів заходів тарифного та нетарифного регулювання зовнішньоекономічної діяльності.

Відповідні положення Митного кодексу України встановлюють критерії достатньої переробки та перелік виробничих і технологічних операцій для конкретних товарів при їх імпорті в непреференційному режимі. В основу цих критеріїв покладено положення Митного кодексу ЄС від 1993 року. Водночас, з 01.05.2016 набрав чинності новий Митний кодекс ЄС, Статтями 59 – 63 якого регулюється порядок визначення непреференційного походження товарів.

Отже, метою проекту є узгодження чинних норм українського законодавства з положеннями нового Митного кодексу ЄС. Проектом пропонується замінити перелік виробничих і технологічних операцій, за якими визначається країна походження товару, наведений у додатку до Постанови Уряду № 1765, на перелік, встановлений Додатком 22-01 до Делегованого акта (Регламент Комісії (ЄС) від 28.07.2015 № 2446/2015).

Джерело: https://bit.ly/2PiD1hE

Пропонують змінити порядок видачі дозвільних документів на відкриття та експлуатацію митного складу, складу тимчасового зберігання та здійснення митно-брокерської діяльності

Проект наказу Міністерства фінансів України "Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства фінансів України"

Ініціатор: Державна фіскальна служба України

Дата оприлюднення: 2 липня 2018 року

Проект наказу розроблено для вдосконалення видачі дозвільних документів на відкриття та експлуатацію митного складу, складу тимчасового зберігання та здійснення митно-брокерської діяльності. Запропоновані норми мають скоротити час, необхідний на отримання дозвільних документів на відкриття та експлуатацію митного складу, складу тимчасового зберігання та здійснення митно-брокерської діяльності.

Робота інформаційно-телекомунікаційної системи



органів доходів і зборів у частині видачі дозвільних документів на відкриття та експлуатацію митного складу, складу тимчасового зберігання та здійснення митно-брокерської діяльності передбачатиме надсилання підприємством даних із використанням електронних засобів передачі інформації. Планується, що подання заяв, отримання, опрацювання, розгляд, винесення експертних та розпорядчих рішень посадових осіб фіскальних органів, органів охорони державного кордону під час розгляду заяви, обмін повідомленнями між підприємством та органами ДФС, міжвідомчий обмін інформацією здійснюватимуться за допомогою інформаційної системи органів доходів і зборів.

Застосування інформаційної системи органів доходів і зборів, у якій інтегровані податкові та митні бази даних, виключить необхідність подання підприємством додаткових документів, дозволить проводити автоматичну перевірку відомостей з поданої підприємством заяви чи документів, що, свою чергу, дасть змогу пришвидшити отримання суб'єктами звернення відповідної адміністративної послуги.

Джерело: https://bit.ly/2C2Ddjy

ДФС та Національна поліція узгодили механізм взаємодії

ДФС та Національна поліція розробили спільний алгоритм дій для реалізації експерименту щодо протидії ухиленню від сплати митних платежів. Механізм містить два блоки: порядок доступу та цілодобового перебування представників поліції у зонах митного контролю та можливості використання ними Автоматизованої системи митного оформлення «Інспектор-2006».

Отже, поліцейські перебуватимуть у зоні митного контролю з дотриманням режиму такої зони та з письмового дозволу начальника митного поста, а в пунктах пропуску через державний кордон — ще й



за погодженням із начальником відповідного органу Держприкордонслужби. Національна поліція письмово повідомлятиме митницю, за кожною з яких буде закріплений координатор, про наявність оперативної інформації щодо можливих випадків переміщення товарів із порушенням. Підставою для проведення огляду (переогляду) вантажів, автомобілів є письмове доручення в рамках кримінального провадження. При проведенні огляду (переогляду) за ініціативи правоохоронців застосовуватимуться засоби фото- та відеофіксації; в акті про проведення огляду (переогляду) міститимуться дані про осіб, які були присутні під час його проведення, та їхні підписи. Щодо другого блоку дій, то ДФС та МВС укладуть спільну угоду про надання доступу до системи "Інспектор-2006".

Фактично, наведений порядок дублює відповідні положення Митного кодексу України.

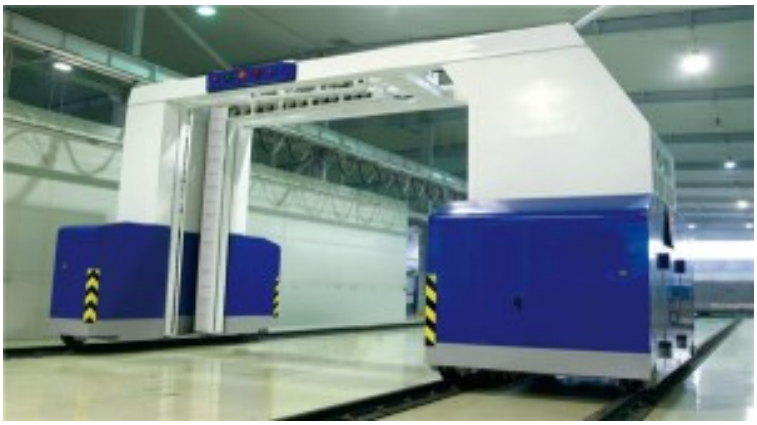
Джерело: https://bit.ly/2orkaWe

ДФС підписала угоду про закупівлю та встановлення скануючих систем для митниць

1 серпня 2018 року Державна фіскальна служба підписала угоду з NUCTECH COMPANI LIMITED на поставки 7-ми стаціонарних систем сканування для огляду вантажних транспортних засобів та контейнерів, призначених для устаткування пунктів пропуску, на загальну суму 482,399 млн грн.

Відповідно до угоди NUCTECH зобов'язана впродовж 2018 року виробити, поставити, забезпечити здійснення монтажу, налагодження та передачу у





власність ДФС зазначеного обладнання для сканування на пунктах пропуску «Ужгород» та «Чоп» (Закарпатської митниці ДФС), «Рава-Руська», «Краківець» та «Шегині» (Львівської), «Ягодин» (Волинської) та «Порубне» (Чернівецької). Наведені пункти пропуску мають найбільше навантаження за вантажо- та пасажиропотоком.

Джерело: https://bit.ly/2NA5QFZ

Почала роботу Морська адміністрація

В Україні розпочала роботу Державна служба морського та річкового транспорту (Морська адміністрація). Державний орган координуватиме роботу 13-ти морських портів і здійснюватиме безпеку судноплавства.

Пріоритетом діяльності служби стане реалізація державної політики у сферах морського і річкового транспорту, торговельного мореплавства, судноплавства на внутрішніх водних шляхах, навігаційно-гідрографічного забезпечення мореплавства, а також у сфері безпеки на морському та річковому транспорті.

Морську адміністрацію утворено як центральний орган виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра інфраструктури, а його метою є провадження державної політики у сфері морського та річкового транспорту.

Джерела: https://bit.ly/2orQY1u

https://bit.ly/2MFZ9G5

Запровадження системи електронного управління портом «E-Port»

На базі СК «Ольвія» розпочалося виробниче впровадження пілотного проекту інноваційної системи електронного управління портом E-Port. Це має оптимізувати процеси, пов'язані з доставкою та відправкою вантажів. У рамках реалізації проекту створюється єдиний інформаційний простір, підвищується доступність інформації для прийняття рішень у реальному часі та виконавча дисципліна, скорочуються строки обробки вантажів та забезпечується прозорість процесу роботи.

Впровадження пілотного проекту інноваційної системи електронного управління портом E-Port на базі миколаївського державного підприємства «Стивідорна компанія «Ольвія» (у минулому «Спеціалізований морський порт «Октябрьск») має позитивний економічний ефект для підприємства.

Ідею створення продукту, який об’єднав всі задіяні сторони (стивідорна компанія, експедитори, агенти, контролюючі органи тощо), було озвучено в середині 2015 року. Ініціатором виступило Міністерство інфраструктури України та E-Ukraine.

Міністр інфраструктури Володимир Омелян заявив, що міністерство має намір поширити на всі підприємства галузі успішний досвід стивідорної компанії «Ольвія» із запровадження системи електронного управління портом E-Port. Зокрема, її запровадять у портах Південному, Миколаївському та Одеському.

Джерело: https://bit.ly/2wCXvtK



Щомісячний моніторинг сприяння торгівлі в Україні підготовлено в рамках проекту **“Діалог зі сприяння торгівлі”**, який реалізує Інститут економічних досліджень та політичних консультацій за фінансової підтримки Європейського Союзу та співфінансування Міжнародного фонду “Відродження”

Номер проекту: ENPI/2013/ 333-433.

Проект спрямований на зміцнення потенціалу бізнес-асоціацій і НУО щодо визначення і сприяння реалізації заходів політики зі сприяння розвитку торгівлі, створюючи цим самим підґрунтя для успішної інтеграції України в світову економіку взагалі і подальшу інтеграцію в ЄС зокрема.

Завдання Проекту:

- Покращення потенціалу бізнес-асоціацій і НУО щодо визначення адміністративних і регуляторних заходів, які спрямовані на сприяння розвитку торгівлі, здійснення моніторингу та оцінки прогресу їхнього виконання, а також пропагування змін, що створюють комфортні для ведення бізнесу умови;
- Сприяння політичному діалогу між бізнес-асоціаціями / НУО і органами державної влади, спрямованому на реалізацію заходів політики сприяння розвитку торгівлі;
- Зменшення торгових витрат в Україні.

Основні результати проекту:

- Зміцнений потенціал бізнес-асоціацій і НУО щодо визначення адміністративних і регуляторних заходів, які спрямовані на сприяння розвитку торгівлі, здійснення моніторингу та оцінки процесу їхнього виконання, а також інформаційно-пропагандистська робота щодо змін (вимірюються за кількістю інформаційно-пропагандистських кампаній, переваг політики, осіб, що пройшли навчання);
- Розроблений стандартизований інструмент МіО ходу виконання заходів з сприяння розвитку торгівлі; проведено чотири етапи МіО, включаючи опитування 1200 фірм в рамках одного етапу;
- Більше залучення бізнес-асоціацій, НУО до діалогу з органами державної влади стосовно заходів з сприяння розвитку торгівлі (визначається за перевагами політики, охопленням дебатів / слухань, участю в роботі громадських рад);
- Зменшення торгових витрат, що стимулює розвиток міжнародної торгівлі (оцінюється за субіндексом “Doing Business”, Індексом логістичної ефективності).

Термін виконання: Квітень 2014 р. – грудень 2018 р.

Застереження

Щомісячний моніторинг сприяння торгівлі в Україні, підготовлений Інститутом економічних досліджень та політичних консультацій в рамках проекту **“Діалог зі Сприяння Торгівлі”** за фінансової підтримки Європейського Союзу та та співфінансування МФ “Відродження” , має виключно інформаційний характер. Хоча ми доклали самих ґрунтовних зусиль для підготовки якомога точнішої публікації, ми не беремо на себе жодної відповідальності за можливі помилки. Інститут не несе зобов'язань за будь-які збитки чи інші проблеми, які виникли прямо чи опосередковано через використання будь-якої частини цієї публікації. В разі використання обов'язковим є посилання на Інститут економічних досліджень та політичних консультацій.