

RRR4U

№15

Травень 2025

Моніторинг виконання програми МВФ та допомоги ЄС

СПЕЦТЕМА

*“Чи треба підвищувати податки, щоб зберегти
фінансову стабільність?”*





Зміст

1. Про головне — [слайд 3](#)

2. Моніторинг виконання структурних маяків за програмою МВФ

- Стан виконання програми МВФ — [слайд 6](#)
- Карта виконання структурних маяків МФВ — [слайд 7](#)
- Детальний стан виконання структурних маяків МВФ — [слайди 8-32](#)

3. Моніторинг виконання індикаторів Плану України

- План України: головне станом на травень 2025 року — [слайд 34](#)
- Карта виконання індикаторів Плану України — [слайд 35](#)
- Детальний стан виконання індикаторів Плану України — [слайди 37-114](#)

4. Спецтема випуску: Чи треба підвищувати податки, щоб зберегти фінансову стабільність? — [слайди 115-124](#)



Про головне.

Виконання програми МВФ та Плану України

20 травня розпочалася місія МВФ щодо восьмого перегляду програми розширеного фінансування (EFF) для України. Під час перегляду **оцінюватимуть наш прогрес** за кількісними критеріями ефективності та структурними маяками **станом на кінець березня 2025 року**.

Україна виконала всі маяки, необхідні для успішного проходження восьмого перегляду програми.

Всього на 2025 рік програмою МВФ передбачено до 2,3 млрд дол. США за результатами чотирьох переглядів. Наступний перегляд відбудеться у серпні.

Україна досі **не прозвітувала щодо виконання індикаторів Плану України за 1-й квартал 2025 року**. На відміну від успішного та своєчасного виконання індикаторів за 4-й квартал 2024 року, досі не виконано 4 індикатори (у т.ч. 3 законодавчі). Це означає **ризик втратити 1,96 млрд євро** від очікуваного траншу в 4,48 млрд євро.

Адже затверджена Єврокомісією [методологія](#) часткових платежів передбачає, що “ціна” невиконаного законодавчого кроку - це середня “ціна” індикатора, помножена на 2. Відставання в темпі виконання порушує питання **оновлення Плану України** - перегляду й актуалізації індикаторів при збереженні амбіційності порядку денного реформ.

Успішна співпраця з міжнародними партнерами є критично важливою для України. Від цього залежить фінансування пріоритетних видатків держбюджету (внутрішні надходження спрямовуються на безпеку та оборону).

Саме тому **консорціум RRR4U продовжує регулярний моніторинг** виконання Україною умов програми фінансування МВФ та реалізації Плану України.

Виконання зобов'язань за програмами фінансової підтримки потрібне не донорам – вони **потрібні Україні для досягнення економічної стійкості** та переходу до зростання і підвищення добробуту українців. І це також шлях до довіри з боку всіх міжнародних партнерів та іноземного бізнесу.

Програма МВФ та План України - не єдині зобов'язання, які Україна взяла на себе перед зовнішніми партнерами. Але саме вони залишаються важливими для **координації та забезпечення іншої міжнародної підтримки**.

Ще є реформи, необхідні для отримання коштів від Світового банку, а також більш широкий порядок денний реформ, який необхідний Україні для набуття членства в ЄС.

RRR4U



rrr4u.org



Всі матеріали консорціуму RRR4U



Моніторинг виконання структурних маяків за програмою МВФ



виконано
вчасно



виконано із
затримкою



в процесі



не виконано





Стан виконання програми МВФ

20 травня розпочалася місія МВФ щодо восьмого перегляду програми розширеного фінансування (EFF) для України.

Під час перегляду оцінюватимуть наш прогрес за кількісними критеріями ефективності та структурними маяками станом на кінець березня 2025 року.

Україна виконала всі маяки необхідні для успішного проходження восьмого перегляду програми, зокрема:

- ухвалено зміни до БКУ про інтеграцію УПІ в бюджетний процес, обов'язкову пріоритезацію та забезпечення ІТ рішення (маяк 39, дедлайн — кінець січня 2025);
- ухвалено необхідну методологічну базу, що лежить в основі процесу УПІ (маяк, 40 дедлайн — кінець лютого 2025).

Таким чином, Україна майже гарантовано отримає черговий транш у розмірі близько **487 млн дол США**.



Маяки, які оцінюватимуть під час наступного, дев'ятого перегляду, запланованого на серпень:



Нові вимоги податкової звітності для операторів цифрових платформ



Призначити постійного керівника ДМС



Подати вчасно Бюджетну декларацію на 2026-2028 рр.

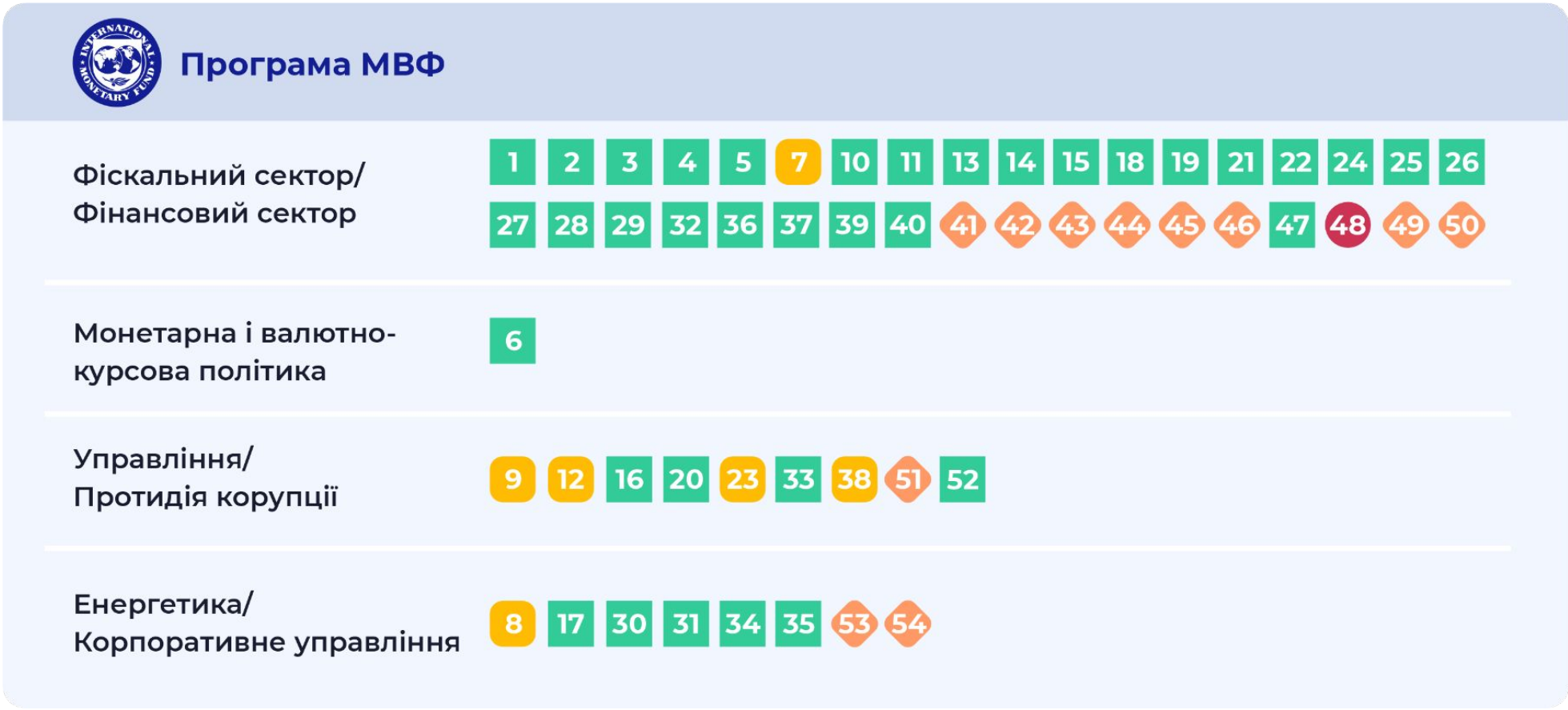


Незалежна перевірка відповідності та благонадійності НКЦПФР

Нагадаємо, що на **2025 рік** програмою МВФ передбачено до **2,3 млрд дол. США** за результатами чотирьох переглядів. Перші 400 млн дол. США надійшли до держбюджету в березні цього року.



Карта виконання структурних маяків



- Виконано
- Виконано із затримкою
- ◆ В процесі
- Не виконано



Перші п'ять структурних маяків Україна виконала до першої оцінки програми (червень 2023)

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

МАЯК №1 Зміни до бюджету на 2023 рік — фінансування оборони (кінець квітня 2023)

Парламент ухвалив подані урядом зміни до Державного бюджету на 2023 рік, щоб передбачити більше та стале фінансування оборони та безпеки, а також кошти на нагальну відбудову. Зокрема, вдвічі збільшили видатки на резервний фонд. Також оптимізували структуру розпорядників та об'єднали два міністерства в єдине Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури, якому передали Фонд ліквідації наслідків збройної агресії.

МАЯК №2 Обмеження спонтанних змін до закону про бюджет та відновлення середньострокового планування (кінець травня 2023)

Для цього в парламенті зареєстрували законопроект, який серед іншого дозволяв Раді розглядати тільки ті зміни до держбюджету, які отримали експертний висновок Мінфіну, а також відновлював середньострокове бюджетне планування. В червні бюджетний комітет оновив текст, який надалі і став законом (див. детальніше маяк №10)

МАЯК №3 Підготовка плану податкових змін для дорожньої карти Національної стратегії доходів (кінець травня 2023)

Мінфін підготував відповідний план дій, про що свідчить документ першої оцінки програми МВФ. Водночас цього плану немає в публічному доступі. Документ має стати основою для підготовки Національної стратегії доходу (див. маяк №20)

МАЯК №4 Реєстрація законопроекту про обмеження державних гарантій (кінець травня 2023 року)

Відповідні зміни покликані сприяти вищій борговій стійкості держави. Норми на виконання цього маяка було внесено до законопроекту №9346 разом з нормами для виконання маяка №2 (див. детальніше маяк №10)

МАЯК №5 Прозорість та підзвітність коштів на спеціальних рахунках НБУ в UNITED24 (кінець травня 2023)

В квітні 2023 року парламент ухвалив відповідний закон (№3035– IX), який мав підвищити прозорість та підзвітність рахунків, відкритих в НБУ розпорядниками коштів для благодійної допомоги та донатів. В першу чергу це стосувалося рахунків на платформі UNITED24. Так нарешті з'явилася законодавча база для прозорого збору коштів та витрат з державних благодійних рахунків.



Стан виконання маяків № 6 - 9

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

RRR4U

МАЯК №6 Підготовка стратегії переходу до гнучкого обмінного курсу (кінець червня 2023)

29 червня 2023 року правління НБУ затвердило Стратегію пом'якшення валютних обмежень, переходу до більшої гнучкості обмінного курсу та повернення до інфляційного таргетування. Публічну версію Стратегії [опублікували](#) 7 липня.

МАЯК №7 Відновлення довоєнного оподаткування (кінець липня 2023)

У кінці червня 2023 року ВРУ ухвалила відповідний [законопроєкт](#). Однак, цим законом повернули перевірки лише для виробників підакцизної продукції, грального бізнесу та фінкомпаній. Решта бізнесу могла працювати без перевірок.

09 листопада парламент ухвалив у другому читанні [законопроєкт](#) з розширеним колом платників податків, у яких з 1 грудня 2023 можуть проводити документальні планові перевірки. Водночас Президент України підписав [Закон №3453-IX](#) на початку грудня, а чинності він набув лише 08 січня 2023 року.

МАЯК №8 Реформа корпоративного управління Оператора ГТС: передача пакету акцій Міненерго та оновлення статуту (кінець липня 2023)

Першу частину маяка виконали 22 вересня, коли КМУ [передав](#) в управління Міненерго корпоративні права ТОВ "Оператор ГТС України". Другу частину виконали лише наприкінці жовтня, коли Міненерго затвердило погоджений із Секретаріатом Енергетичного Співтовариства оновлений статут ОГТСУ. Документ [з'явився](#) на сайті компанії 31 жовтня.

МАЯК №9 Відновлення декларування посадовими особами (кінець липня 2023)

У вересні 2023 року парламент ухвалив [законопроєкт](#), який передбачав, що реєстр декларацій буде закритим ще впродовж року. Декларанти могли добровільно відкрити свої дані для публічного доступу. Суспільство і міжнародні партнери негативно сприйняли таку новину. В результаті Президент України наклав вето на закон та подав свої пропозиції, які відкривали реєстр декларацій одразу.

20 вересня 2023 року парламент повторно розглянув вищезазначений законопроєкт і ухвалив його з пропозиціями Президента. [Закон №3384-IX](#) набув чинності 12 жовтня 2023 року. 10 грудня 2023 року НАЗК [повідомило](#) про відкриття публічного доступу до Реєстру декларацій.



Стан виконання маяків № 10 - 13

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

RRR4U

МАЯК №10 Відновлення середньострокового бюджетного планування, розробка боргової стратегії та обмеження ризиків за державними гарантіями (кінець вересня 2023)

В липні Парламент ухвалив необхідні [зміни до Бюджетного Кодексу \(БКУ\)](#), щоб підвищити прогнозованість та передбачуваність фіскальної політики в середньостроковій перспективі.

МАЯК №11 Подання середньострокового прогнозу бюджету та звіту про фіскальні ризики в документах до проєкту Держбюджету на 2024 рік (кінець вересня 2023)

15 вересня 2023 року уряд подав до Парламенту [законопроєкт](#) про Державний бюджет на 2024 рік з великим переліком пояснювальних документів. Пакет, зокрема, містив такі документи: заплановані KPI бюджетних програм у 2022-2026 роках; прогнози бюджетних та макроекономічних показників на 2025-2026 роки, пріоритетні цілі фіскальної політики; граничні видатки на період 2022-2026 років.

МАЯК №12 Посилення фінансового моніторингу політично значущих осіб (РЕР) (кінець вересня 2023)

17 жовтня 2023 року ВРУ ухвалила [законопроєкт](#), який фактично відновлює пожиттєвий статус політично значущої особи (РЕР). Водночас він посилює відповідальність банків за необґрунтовану відмову користувачам фінансових послуг. [Закон №3419-IX](#) набув чинності 29 жовтня 2023 року.

МАЯК №13 Посилення банківського нагляду (кінець вересня 2023)

Виконання маяка дозволить привести банківський нагляд в Україні у відповідність з директивами Європейського Союзу.

Пункт I: 21 квітня 2023 року Національний Банк України [відокремив](#) Відділ моніторингу пов'язаних з банками осіб та Департамент інтегрованого нагляду за банками.

Пункт II: НБУ запровадив наглядові панелі без публічної комунікації про це. Наглядові панелі мають консультувати Комітет з питань нагляду та додатково незалежно аналізувати його рішення, сприяти горизонтальним комунікаціям між стейкхолдерами, та висвітлювати особливо важливі питання.

Пункт III: 29 липня 2023 року НБУ [поновив](#) планові виїзні перевірки діяльності банків та небанківських установ у дистанційному форматі, щоб не наражати своїх працівників на небезпеку.



Стан виконання маяків № 14 - 17

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

RRR4U

МАЯК №14 Податкова та митниця мають підготувати план реформ (кінець жовтня 2023)

ДПС та ДМС мали до кінця жовтня підготувати плани дій, які в подальшому інтегрують у загальну Національну стратегію доходів. 23-27 жовтня представники ДПС та ДМС зустрічалися з представниками МВФ для обговорення прогресу. З другого перегляду програми МВФ стало відомо, що цей маяк виконали вчасно та в повному обсязі.

МАЯК №15 Оновлення та публікація Середньострокової стратегії управління державним боргом (кінець жовтня 2023)

27 жовтня Мінфін ухвалив окрему [Стратегію](#), в якій чітко заплановано провести операцію з управління державним боргом та наміри ухвалити оновлену Стратегію після цього. В документі зазначено, що Мінфін планує ці кроки з метою: "(i) поступового відновлення боргової стійкості України, (ii) збереження ліквідності та скорочення дефіциту державного бюджету під час програмного періоду МВФ, а також (iii) створення необхідних умов для участі комерційного сектору у післявоєнній відбудові України задля якнайшвидшого відновлення доступу України до ринку."

МАЯК №16 Спрощення системи декларування держслужбовців (кінець жовтня 2023)

Ухвалений у вересні 2023 року [законопроект](#) про відновлення декларування передбачає, що НАЗК забезпечить доступ та автоматичне перенесення даних з інших реєстрів та баз даних до форми декларації. Водночас функція автоматичного заповнення наявних даних не звільняє декларанта від обов'язку зазначити в декларації всю відому йому інформацію, навіть якщо вона відсутня в інших базах даних.

МАЯК №17 Реформа корпоративного управління Оператора ГТС: призначення Наглядової ради (кінець жовтня 2023)

31 жовтня Уряд [затвердив](#) склад Наглядової ради компанії: трьох незалежних членів та одного представника держави, вчасно виконавши даний маяк. Разом з тим, залишається питання про призначення ще одного представника держави для формування повного складу із 5 членів.

Відповідно до [Статуту](#), наглядова рада ОГТСУ має складатися з п'яти членів, троє з яких мають бути незалежними. Станом на кінець квітня 2024 року, 5 члена так і не було призначено і жодні заяви Уряду відсутні з цього приводу.



Стан виконання маяків № 18 - 21

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

RRR4U

МАЯК №18 Краще управління публічними інвестиціями

(кінець грудня 2023)

Відповідно для зміни підходів до УПІ в грудні КМУ ухвалив протокольним рішенням проєкт [Дорожньої карти реформування управління публічними інвестиціями](#), яка покликана забезпечити “формування контексту, бачення основних принципів та напрямів побудови цілісної, стійкої та ефективної системи управління публічними інвестиціями, яка забезпечує планування інвестиційних проєктів на основі стратегічних пріоритетів та середньострокової бюджетної рамки, здійснення їх відбору відповідно до уніфікованих та прозорих процедур і чітких критеріїв та реалізацію в межах запланованих строків та фінансування”.

МАЯК №19 Затвердження Національної стратегії доходів до кінця 2023 року (кінець грудня 2023)

Національна стратегія доходів покликана створити умови для збільшення внутрішніх доходів бюджету. Для цього Україна має посилити свої спроможності збирати податкові та митні доходи. 27 грудня 2023 [уряд затвердив](#) Національну стратегію доходів, вчасно виконавши умови для зарахування маяка програми МВФ.

МАЯК №20 Підвищення інституційної незалежності САП

(кінець грудня 2023)

08 грудня 2023 року ВРУ прийняла відповідний законопроект. [Закон № 3509-IX](#) набув чинності 1 січня 2024 р. Він спрямований на: вдосконалення процедури конкурсного відбору керівників та прокурорів САП; зміцнення спроможності САП регулювати власну організаційну структуру та діяльність; уточнення повноважень керівника САП; створення Спеціалізованої дисциплінарної комісії прокурорів САП; проведення регулярного аудиту діяльності САП за участі зовнішніх експертів з міжнародним досвідом.

МАЯК №21 Зміни до бюджету для створення нових джерел надходжень (кінець лютого 2024)

На підставі висновків робочої групи з доходів, яку утворили у грудні 2023 року, уряд мав підготувати короткострокові заходи для збільшення надходжень обсягом щонайменше 0,5 відсотків ВВП, для внесення відповідних змін до бюджету на 2024 рік у разі потреби. Запропоновані Міністерством фінансів заходи з мобілізації додаткових надходжень передбачають збільшення доходів бюджету на 44,2 млрд гривень. Серед заходів — збільшення надходжень від військових та акцизних зборів, запровадження щомісячної сплати авансових внесків із податку на прибуток підприємствами, що здійснюють діяльність із роздрібною торгівлю паливом.



Стан виконання маяків № 22 - 25

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

RRR4U

МАЯК №22 Концептуальна записка щодо програми 5-7-9 для більшої підтримки МСП (початково кінець вересня 2023, перенесено на кінець березня 2024)

В грудні 2023 року [уряд ухвалив зміни](#) до постанови про надання підтримки в межах цієї програми, звузивши надання компенсацій за інвестиційними проектами та оборотними коштами для неперіоритетних секторів лише до малих та середніх підприємств (для оборотних коштів в пріоритетних секторах великі компанії надалі можуть бути отримувачами підтримки). У березні 2024 року уряд подав МВФ концепцію щодо програми 5-7-9, але її не було оприлюднено та офіційно затверджено.

МАЯК № 23 Оптимізувати та підвищити ефективність роботи ВАКС (кінець квітня 2024 (перенесено з кінця березня 2024))

24 квітня 2024 року ВРУ ухвалила в цілому [законопроєкт № 11130](#), який передбачає, що розгляд справ в суді першої інстанції здійснюється одноособово. При цьому визначено можливість розгляду справ колегіально судом у складі трьох суддів лише за клопотанням обвинуваченого щодо окремих категорій злочинів. Закон набрав чинності 16 травня 2024 року.

МАЯК № 24 Перезавантаження БЕБ (кінець червня 2024)

20 червня 2024 Верховна рада ухвалила законопроєкт №10439, текст якого погоджений з вимогами міжнародних партнерів. 28 червня його підписав президент. Далі необхідно обрати професійного, незалежного керівника БЕБ і розпочати процес реформування інституції. Закон передбачає зміну керівництва та переатестацію всіх працівників бюро. Обирати голову буде комісія з шести членів, три з яких призначена міжнародниками та три — Кабміном.

МАЯК №25 Підготовка методології оцінки податкових пільг (кінець вересня 2024, перенесено з кінця липня)

Перегляд податкових пільг має стати кроком до розширення бази внутрішніх доходів без підвищення ставок податків. Міністерство фінансів України затвердило необхідну методологію своїм наказом №474 від 27.09.2024 “Про затвердження Методології проведення оцінювання інструментів податкової політики, які призводять до податкових видатків”.



Стан виконання маяків № 26 - 29

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

RRR4U

МАЯК №26 Оцінка фіскальних та квазіфіскальних втрат від ДП (кінець вересня 2024)

До проекту Держбюджету на 2025 рік Мінфін подав додатки, в яких представив квазіфіскальні втрати від ДП, а також звіт про фіскальні ризики, в яких надано оцінку квазіфіскальних втрат, а також результати стрестестування ДП.

МАЯК №27 Ухвалення змін до Митного кодексу України у відповідності до кращих світових практик (кінець жовтня 2024)

Як зазначено в Меморандумі, зміни до МКУ мають бути узгоджені з нормами ЄС. ДМС має далі підпорядковуватись Мінфіну. Оскільки часто бізнес скаржиться на корупцію в ДМС, то одним з напрямів змін має бути посилення доброчесності персоналу та запровадження процесу відбору керівництва на основі прозорого конкурсу за участі міжнародних експертів. Також зазначено, що інші реформи у 2024 році включають (i) модернізацію рамкових умов для притягнення до адміністративної відповідальності за порушення митних правил та (ii) розробку критеріїв для оцінки впливу Антикорупційної програми ДМС. Парламент ухвалив два законопроекти, які разом відповідають вищезазначеним положенням: [№10411](#) та [№6490-д](#).

МАЯК №28 Середньострокове бюджетне планування: аналіз та оновлення (кінець жовтня 2024)

За інформацією з Мінфіну за допомогою технічної допомоги від МВФ було підготовлено звіт, в якому представлено діагностичний огляд довоєнних політик та практик щодо середньострокового бюджетного планування порівняно з найкращими практиками. Станом на 30 жовтня текст звіту не було оприлюднено, але записуємо цей маяк у “виконані”.

МАЯК № 29 Оцінка НБУ ризиків для фінансової стабільності за несприятливих сценаріїв розвитку подій та підготовка планів дій на випадок непередбачуваних ситуацій (кінець жовтня 2024 року)

За даними посадовців НБУ маяк виконано, оцінка проведена і плани підготовлені. Хоча публічні комунікації про це відсутні, МВФ оцінив цей індикатор як виконаний.



Стан виконання маяків № 30 - 33

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

RRR4U

МАЯК №30 Аудит фінансового стану ТКЕ до та після лютого 2022 року (початково кінець червня 2024 року, перенесено на кінець жовтня 2024 року)

Станом на початок вересня відповідно до “Матриці реформ” Кабміну, індикатор вважається виконаним, втім інформація чи звіти про виконання аудиту відсутні у публічному доступі. Крім того, 20 грудня 2024 року МВФ затвердив 6-ий перегляд програми “Механізм розширеного фінансування” (Extended Fund Facility, EFF), де у звіті зазначено, що Україна успішно завершила аудит фінансового стану ТКЕ.

МАЯК №31 Вдосконалення управління держпідприємствами (початково кінець серпня 2024 року, перенесено на кінець жовтня 2024 року)

В Меморандумі українська сторона зазначила про наміри підвищити ефективність управління ДП через подальше реформування корпоративного управління ДП у тісній співпраці з міжнародними партнерами. Так, прийнято закон про корпоративне управління ДП ([ухвалено](#) в лютому 2024 року), оцінено фінансовий стан та фіскальні ризики державних підприємств у політиці державної власності, а на початку жовтня 2024 року [Мінекономіки презентувало проєкт Політики державної власності](#).

МАЯК №32 План дій та графік виконання Дорожньої карти реформування УПІ (кінець грудня 2024)

Цей маяк є фактично продовженням кроків з підвищення ефективності управління публічними інвестиціями, дорожню карту з реформування яких ухвалено на виконання структурного маяка 18. Передбачено, що відповідні документи мають визначити зв'язок між управлінням УПІ та середньостроковим бюджетним плануванням.

Для виконання цього маяка уряд ухвалив [план дій та графік виконання дорожньої карти](#) з розробки процедур управління публічними інвестиціями, а також [критерії пріоритетзації публічних інвестиційних проєктів](#) на 2025 рік.

МАЯК №33 Ухвалення зміни до закону для реформування Рахункової палати України (кінець грудня 2024 року)

Відповідний [законопроєкт](#) було ухвалено в першому читанні 19 вересня 2024 року, та в цілому - 30 жовтня 2024 року. Ухвалений законопроєкт відповідає вимогам, які викладені в Листі про наміри в програмі МВФ.



Стан виконання маяків № 34 - 37

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

RRR4U

МАЯК №34 Посилення функціональної незалежності НКРЕКП (кінець грудня 2024 року)

27 грудня 2023 року НКРЕКП [схвалила](#) проєкт Закону "Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення незалежності Регулятора у сферах енергетики та комунальних послуг". Цим рішенням Регулятор розпочав реалізацію [Плану заходів](#) щодо забезпечення незалежності НКРЕКП. Законом [№3915-IX](#) від 21.08.2024 внесено зміни до Закону [№3354-IX](#) "Про правотворчу діяльність", чим звільнено НКРЕКП від юстування рішень. Таким чином знято конфлікт із положенням ч. 6 статті 14 закону про НКРЕКП ("Рішення Регулятора не підлягають державній реєстрації Міністерством юстиції України"). Втім, Закон "Про правотворчу діяльність" лише набрав чинності, але більшість положень, зокрема щодо функціональної незалежності НКРЕКП вводиться в дію через рік після припинення воєнного стану.

МАЯК №35 Завершити формування наглядової ради "Укренерго", де більшість із 7 членів складатимуть незалежні (кінець грудня 2024 року)

26 листопада [розпорядженням](#) Кабмін погодив 4 кандидатури переможців відбору на посади членів наглядової ради "Укренерго" - Грейхена Патріка Роланда, Де Францискі Луїджі, Кофода Єппе Себастьяна, Монтелла Яна Генріка як незалежних членів. 11 грудня Кабінет Міністрів [погодив](#) новий склад Наглядової ради "Укренерго" у складі із 7 осіб, де серед представників держави затверджено Юрія Бойка, Анатолія Гулея та Олексія Нікітіна.

МАЯК №36 Підготовка засад оздоровлення банків (кінець грудня 2024 року)

За нашою інформацією, НБУ подало МВФ проєкт змін, які необхідно ухвалити для затвердження нової методології, і це зарахували як виконання структурного маяка.

МАЯК №37 Нова методологія оцінки ризиків при здійсненні нагляду (початково кінець червня 2024 року, перенесено на кінець грудня 2024 року)

В урядовій Матриці Реформ НБУ звітує про виконання цього структурного маяка. За нашою інформацією, нову методологію затвердили вчасно, без публічного звітування про це.



Стан виконання маяків № 38 - 40

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

RRR4U

МАЯК №38 Створити новий адміністративний суд замість ліквідованого ОАСК (початково кінець липня 2024 року, перенесено на кінець грудня 2024 року)

26 лютого 2025 року Парламент, фактично з простроченням у майже 2 місяці виконав структурний маяк та прийняв в цілому законопроект № [12368-1](#) щодо утворення та функціонування Спеціалізованого окружного адміністративного суду як суду першої інстанції для розгляду адміністративних справ за участю державних органів, як-от НАЗК, НБУ, БЕБ та Спеціалізованого апеляційного адміністративного суду, який виконуватиме роль суду апеляційної інстанції для вказаних спорів.

24 березня 2025 року Президент підписав вищевказаний законопроект. Вища кваліфікаційна комісія суддів України (ВККС) мала оголосити конкурс на посади суддів протягом одного місяця після набрання чинності законом.

МАЯК №39 Зміни до БКУ про інтеграцію УПІ в бюджетний процес, обов'язкову пріоритизацію та забезпечення ІТ рішення (кінець січня 2025 року)

16 січня відповідні зміни до БКУ було ухвалено парламентом ([законопроект №12245](#)). Однак, оскільки в Меморандумі структурним маяком визначено ухвалення змін до БКУ, то ми враховуємо цей маяк як виконаний. Президент підписав зміни до БКУ в березні.

МАЯК №40 Ухвалення методологічної бази, що лежить в основі процесу УПІ (кінець лютого 2025 року)

16 січня відповідні зміни до БКУ було ухвалено парламентом ([законопроект №12245](#)) - Маяк 39, а 28 лютого (в останній день терміну виконання маяка) ухвалено 28 лютого відповідно до цих змін КМУ ухвалив основні нормативно-правові акти, що регулюють етапи впровадження реформи управління публічними інвестиціями :

- [Порядок](#) розроблення та моніторингу реалізації середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій держави – галузеві міністерства готують пропозиції: травень 2025 р.
- [Підготовка інвестиційних проєктів](#) і програм державних інвестицій за новою методологією – початок у травні 2025 року
- Оцінювання та визначення пріоритетності
- Формування галузевих і єдиних портфелів на місцевому, регіональному та національному рівнях: вересень–листопад 2025 року, із затвердженням у листопаді–грудні



МАЯК №41 Нові вимоги податкової звітності для операторів цифрових платформ
(кінець квітня 2025 року)

Сфера: фіскальний сектор

Статус: виконано

Влада підтвердила МВФ свою прихильність до впорядкування у середньостроковій перспективі спрощеної системи оподаткування, яка наразі надає широкі можливості для ухилення від сплати податків.

Ще у серпні 2024 року у Мінфіні обговорили з операторами цифрових платформ концепцію запровадження звітності про доходи своїх користувачів. Мінфін хоче встановити для операторів цифрових платформ, таких як онлайн-сервіси, що пропонують послуги таксі, оренди нерухомості, маркетплейси та застосунки для продажу товарів і надання послуг, обов'язок здійснювати збір певної інформації про користувачів таких цифрових ресурсів та щорічно подавати до Державної податкової служби України звіт про доходи, які вони отримують від здійснення визначених видів діяльності.

Такі заходи мають на меті покращення адміністрування податків та розширення податкової бази, збільшуючи тим самим обсяг зібраних податків.

Нові вимоги у вигляді законопроекту Кабмін схвалив 29 квітня. У Верховній Раді законопроект ще не зареєстрували.

**МАЯК №42** Призначити постійного керівника ДМС

(кінець червня 2025 року)

Сфера: фінансовий сектор

Статус: в процесі



Відповідно до структурного маяку 28 було ухвалено зміни до Митного кодексу, які серед іншого передбачали потребу провести конкурс за участі незалежних експертів для відбору постійного керівника ДМС. Відповідні зміни було підписано Президентом 17 жовтня 2024 року.

Станом на 30 квітня 2025 року конкурс не було оголошено.

Виконати вчасно цей маяк не вийде, а тому, ймовірно, будемо сподіватись на перенесення термінів його виконання.

**МАЯК №43** Подати вчасно Бюджетну декларацію на 2026-2028 рр.

(кінець червня 2025 року)

Сфера: фінансовий сектор

Статус: в процесі

Відновлення середньострокового бюджетного планування є серед важливих фокусів Програми МВФ. Саме тому досить багато маяків присвячені його відновленню та ефективному впровадженню.

Зокрема про середньострокове бюджетне планування йдеться в маяках 10, 11, 25, 29.

Це пояснено тим, що відновлення середньострокового бюджетного планування збільшує передбачуваність, прозорість та ефективність фінансової політики.

Мінфін в січні надіслав інструктивний лист всім розпорядникам бюджетних коштів. Міністерство економіки працює над припущеннями для макроекономічного прогнозу на 2026-2028 роки.

В березні та квітні Мінфін рухався в напрямку підготовки Декларації, отримав перші прогнозні оцінки, робить прогноз основних бюджетних показників відповідно до [календаря](#) підготовки. Відповідно було узгоджено припущення основних параметрів, на яких ґрунтуються показники Декларації, МінЕк надає окремі прогнозні показники розвитку економіки, МінФін проводить погоджувальні наради з головними розпорядниками коштів.

Водночас відсутня інформація про подання Бюджетної декларації на КМУ (мало бути зроблено до 15 травня і мало ймовірно, що буде подано до парламенту до 1 червня). Разом з тим, маяк, найвірогідніше, буде виконати вчасно - до кінця червня..



МАЯК №44 Призначити нового голову БЕБ
(кінець липня 2025 року (перенесено з кінця лютого 2025 року))

Сфера: фінансовий сектор

Статус: в процесі (не виконано станом на кінець лютого 2025 року)

Цей маяк — продовження попереднього маяка про перезавантаження Бюро економічної безпеки. Якщо попередній маяк вимагав лише вступу відповідного закону в силу, то новий маяк має на меті імплементацію реформи БЕБ. БЕБ має зосередитися на великих економічних та фінансових злочинах, а його аналітична спроможність має бути посилена. Закон також має закріпити надійні механізми забезпечення прозорості, підзвітності та доброчесності.

Новий голова БЕБ затвердить порядок проведення атестації співробітників Бюро та сформує атестаційну комісію протягом трьох місяців з дня свого призначення. Заходи у сфері протидії відмивання коштів та фінансування тероризму та співпраця з Держфінмоніторингом також мають бути використані для подальшого сприяння виявленню податкових злочинів та контрабанди. Це вимагає посилення аналітичних можливостей органів влади та обміну інформацією.

Нового голову БЕБ потрібно було обрати до кінця лютого 2025 року. Україна не встигла виконати цей маяк вчасно, оскільки конкурсний процес на той момент знаходився тільки на початкових етапах. У цьому перегляді МВФ посунув дедлайн маяка на липень 2025 року. Станом на кінець травня конкурсі брали участь 16 кандидатів.



МАЯК №45 Мінфін, ДПС та ДМС розроблять операційний план для оновлення ІТ стратегії

(кінець вересня 2025 року)

Сфера: фінансовий сектор

Статус: в процесі

Цим структурним маяком передбачено, що Мінфін разом з ДПС та ДМС розроблять операційний план для впровадження оновленої ІТ стратегії. Стратегія має передбачати важливі кроки з цифровізації, необхідні для впровадження Національної стратегії доходів, яку було ухвалено в кінці 2023 року.

Так, план визначить кроки з цифрової трансформації ДПС та ДМС з фокусом на модернізацію та консолідацію ІТ систем.

Сьогодні окремі заходи зі запобігання ухиленню від сплати податків та мінімізації податкового навантаження мають обмежену ефективність, оскільки ДПС та ДМС використовують різні ІТ системи, що не дозволяють обміну інформації між різними реєстрами та базами даних двох служб. У 2019 році КМУ ухвалив постанову щодо створення єдиної ІТ системи для ДПС та ДМС, але це ніколи не було впроваджено.

При цьому, потреба в консолідації залишилась високою.



МАЯК №46 Ухвалення секторальних стратегій відповідно до реформованої системи УПІ

(кінець грудня 2025 року)

Сфера: фінансовий сектор

Статус: в процесі

Під час сьомого перегляду Програми додався ще один структурний маяк зі впровадження реформи системи управління публічними інвестиціями.

Відповідно до вже ухвалених урядом рішень до кінця 2025 року міністерства мають забезпечити ухвалення секторальних стратегій, в яких буде визначено пріоритети для публічних інвестиційних проєктів.

Це важливо, оскільки для ефективності витрачання обмежених коштів на фінансування публічних інвестиційних проєктів потрібно чітко визначити та узгодити секторальні пріоритети. Відповідно до принципів нової системи УПІ необхідним є зв'язок між стратегіями та бюджетуванням.

Уряд ухвалив вже важливі рішення для впровадження секторальних стратегій. Відповідно до наявної інформації вже почався процес розробки відповідних стратегій. При цьому, на DREAM очікуються оновлення для потреб управління системою публічних інвестицій.



МАЯК № 47 Системні держбанки підпадають у сферу роботи Мінфіну.
Несистемні банки у держвласності не рекапіталізуються за рахунок держави
(постійно)

Сфера: фінансовий сектор

Статус: виконано вчасно, але можливо будуть потрібні додаткові дії

Три банки у власності держави зареєстровані на КМУ (Ощадбанк, Укрексімбанк, Приватбанк). Укргазбанк та Сенс банк - акції держави в особі Мінфіну. На практиці функції акціонера держбанків виконує переважно Мінфін, хоча ключові рішення приймає Уряд з подання Мінфіну.

За час повномасштабної війни націоналізовано Сенс банк (колишній Альфа), PINbank (Перший інвестиційний банк) та Моторбанк. Сенс банк було продано державі за 1 грн ФГВФО в рамках процедури виведення з ринку через санкції проти його власників. Два інші банки передано державі за рішенням ВАКС.

Наразі маяк виконано: всі банки у державній власності окрім PINbank та Мотор Банку є системними і Мінфін відповідає за управління системними банками або безпосередньо або через рішення Уряду розроблені Мінфіном. ПінБанк та Мотор Банк станом на 1 травня 2025 року мали капітал нижчий за 200 млн грн і відповідно порушували пруденційний норматив Н1 і також були збитковими за результатами 2024 року, Якщо банки не повернуться до прибутковості, для виконання маяку НБУ буде потрібно буде передати їх ФГВФО для врегулювання. 4 лютого державні акції ПінБанку було передано до управління Мінрозвитку для можливої передачі Укрпошті для формування банку фінансової інклюзії Це може зняти питання прибутковості банку, але для цього Верховна Рада повинна прийняти відповідний законопроект (наразі 13018-д, прийнятий у першому читанні). Мотор-банк у першому кварталі 2025 року перестав бути збитковим.



МАЯК №48 Підготовка стратегії для НКЦПФР
(кінець січня 2025 року)

Сфера: фінансовий сектор

Статус: не виконано

Відповідно до тексту Меморандуму з програми МВФ передбачено, що НКЦПФР розробить стратегію реорганізації та проведе оцінку роботи, узгоджену з міжнародними фінансовими організаціями. Цей крок важливий для підвищення ефективності НКЦПФР як регулятора.

Також передбачено, буде оновлено та впроваджено Кодекс етики працівників відповідно до міжнародних стандартів і заплановано незалежну перевірку відповідності кваліфікаційним вимогам Голови та членів Комісії, враховуючи дотримання Кодексу етики.

При цьому разом із НБУ до кінця грудня 2024 року НКЦПФР мало працювати над покращенням управління потоками капіталу, включаючи гармонізацію регуляторних норм і узгодження обмежень для операцій із цінними паперами з тими, які застосовуються до банківських операцій.

Це важливо, щоб забезпечити прозорість, довіру інвесторів, стабільність фінансової системи України та її інтеграцію у світові ринки.

У цьому перегляді програми МВФ заявлено, що Україна виконала всі компоненти маяка, крім оцінки роботи НКЦПФР. Через це структурний маяк №48 вважають невиконаним. Його дедлайн не перенесли, а натомість виокремили оцінку роботи НКЦПФР в новий окремий маяк №49.



МАЯК №49 Незалежна перевірка відповідності та
благонадійності НКЦПФР
(кінець червня 2025 року)

Сфера: фінансовий сектор

Статус: в процесі

Для зміцнення інституційної основи та ефективності, а також для усунення затримки з початком перевірки відповідності та благонадійності (не виконаний структурний маяк №48), НКЦПФР проведе незалежну перевірку відповідності та благонадійності Голови та членів НКЦПФР.

21 травня в НКЦПФР відбулася зустріч з місією МВФ. Сторони обговорили кілька важливих питань: незалежну перевірку відповідності окремих співробітників Комісії вимогам законодавства, заходи з регулювання потоків капіталу (CFM), а також пріоритетні напрями розвитку інфраструктури фінансових ринків. Робота над виконанням відповідного маяка продовжується.



МАЯК №50 Підготовка та подання до парламенту
законопроєкту
про ризик критично важливих третіх сторін фінансового
сектору

(кінець вересня 2025 року)

Сфера: фінансовий сектор

Статус: в процесі

Маяк спрямований на поширення нагляду НБУ на компанії, які надають критично важливі для функціонування банку послуги. Тут серед іншого йдеться про модель банку у смартфоні де робота банку (на зразок Монобанку) тісно пов'язана із небанкіськими компаніями, які зараз не підлягають регулюванню. Пропонується поширити на них вимоги НБУ щодо ділової репутації та професійної придатності.

Відповідно до останнього Меморандуму про економічну та фінансову політику НБУ у березні повинен був підготувати концепцію нагляду за критично важливими третіми сторонами, а строк виконання маяка було перенесено з травня на вересень. Втім комунікації про зусилля НБУ в цьому напрямку поки залишаються обмеженими.



МАЯК №51 Скасувати «правки Лозового» та дозволити САП керувати запитами про екстрадицію та взаємну правову допомогу **(Слайд 1/2)**
(перенесено на кінець липня 2025 року (не виконано в кінці грудня 2024 року))

Сфера: управління/протидія корупції

Статус: в процесі

Структурний маяк передбачає, зміни до КПК, зокрема щодо:

- надання можливості Генеральному прокурору делегувати САП управління запитам про екстрадицію та взаємну правову допомогу у зв'язку з розслідуванням корупційних злочинів;
- скасування обов'язкового закриття досудових розслідувань у зв'язку зі спливанням строків досудового розслідування після повідомлення про підозру (так звані «правки Лозового»*);
- надання слідчому судді повноваження після закінчення граничного строку та за клопотанням обвинуваченого або потерпілих осіб своєчасно спонукати прокурорів прийняти рішення щодо досудового розслідування (чи то закриття провадження, чи то завершення досудового розслідування), або відмовити у задоволенні клопотання.

Питання скасування «правок Лозового» вже давно стоїть на українському порядку денному. Посли країн «Великої сімки» (G7) ще у [листі](#) від листопада 2023 року до спікера ВРУ зазначили про необхідність скасувати у КПК обмеження щодо строків досудового розслідування до повідомлення про підозру, «щоб запобігти передчасному закриттю справ».

В грудні 2023 року ВРУ лише частково скасувала «правки Лозового». Тож не дивно, що [Меморандум з МВФ від 17.06.2024](#) було доповнено маяком щодо скасування «правок Лозового»

**під «Правками Лозового» розуміють низку змін до Господарського процесуального, Цивільного процесуального, Кримінального процесуального кодексів, а також до Кодексу адміністративного судочинства України та інших нормативно-правових актів, запропоновані народним депутатом Андрієм Лозовим.*



МАЯК №51 Скасувати «правки Лозового » та дозволити САП керувати запитами про екстрадицію та взаємну правову допомогу **(Слайд 2/2)**
(перенесено на кінець липня 2025 року (не виконано в кінці грудня 2024 року))

Сфера: управління/протидія корупції

Статус: в процесі

В кінці грудня 2025 року Уряд зареєстрував у ВРУ новий законопроект [№12367](#) спрямований на скасування «правок Лозового». Крім того, було зареєстровано ще 3 альтернативні законопроекти ([№12367-1](#), [№12367-2](#), [№12367-3](#)). Водночас 16 січня парламент не підтримав включення в порядок денний жодного з вищезазначених законопроектів.

Варто відзначити різну позицію, яку зайняли зацікавлені сторони щодо вищезазначених законопроектів:

- Бізнес-об'єднання (Спілка українських підприємців, Федерація роботодавців України та ін.) та Торгово-промислова палата України [закликали](#) ВРУ не підтримувати всі вищезазначені законопроекти та запропонували ініціювати широке обговорення з представниками бізнесу, експертами та громадськістю для розробки збалансованих змін, які сприятимуть покращенню доступу до правосуддя без створення додаткових ризиків для бізнесу;
- Натомість НАБУ та САП [підтримали](#) альтернативний законопроект [№12367-3](#), який на їхню думку спрямований на підвищення ефективності досудового розслідування та забезпечення невідворотності покарання за корупційні правопорушення і закликали народних депутатів підтримати його у першому читанні та в цілому.

Українська сторона не змогла виконати цей маяк до сьомого перегляду програми тож термін його виконання було вже вдруге перенесено. Тепер Парламент має ухвалити відповідні зміни до КПК до 1 серпня 2025 року.



МАЯК №52 Опублікувати звіт за результатами зовнішнього аудиту

НАБУ (перенесено на кінець липня 2025 року (не виконано в кінці лютого 2025 року))

Сфера: управління/проти дія корупції

Статус: виконано

Питання проведення зовнішнього аудиту НАБУ вже досить давно на українському порядку денному. На необхідності його проведення неодноразово вказував і Міжнародний валютний фонд, і Європейська комісія. У [Меморандумі про економічну та фінансову політику від 5 грудня 2018 року](#) українська сторона пообіцяла до кінця липня 2019 року завершити зовнішній аудит НАБУ. Однак маяк так і не був реалізований.

У межах поточної програми Україна також мала проблеми з аудитом НАБУ. Адже першопочатково він мав бути завершений до кінця вересня 2024 року. Натомість на початку вересня Кабмін лише [затвердив](#) склад Комісії з проведення аудиту діяльності НАБУ (що було визначено як попередній захід у [Меморандумі від 04.10.2024 р.](#)). Аудит НАБУ не вдалося завершити до сьомого перегляду програми тож терміни його виконання були перенесені на кінець липня 2025 року.

Водночас 2 травня 2025 року на сайті КМУ було оприлюднено звіт за результатами зовнішньої незалежної оцінки (аудиту) НАБУ за період з березня 2023 року до листопада 2024 року.

Результати аудиту голова Комісії Роберт Вестбрукс [прокоментував](#) так: *“Ми оцінили роботу НАБУ як достатньо ефективну в розслідуваннях і міжнародній співпраці. Загалом ми оцінили діяльність НАБУ як помірно ефективну та надали рекомендації для подальшого підвищення ефективності його діяльності”.*

Детально з висновками зовнішнього аудиту НАБУ можна ознайомитися [тут](#).



МАЯК №53 Переглянути процес відбору та призначення членів наглядових рад ДП та прийняти відповідні зміни до підзаконних актів КМУ (кінець серпня 2025 року)

Сфера: корпоративне управління в ДП

Статус: в процесі

Реформування корпоративного управління на державних підприємствах (далі — ДП) триває. У березні 2024 року Президент підписав [ЗУ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення корпоративного управління» \(№ 3587-IX\)](#), який запустив новий етап реформи. Наступним етапом є його повна імплементація. Зокрема, уряд прийняв [порядок оцінки](#) досягнення ДП цілей з листів очікувань власника, [порядок звітування](#) наглядових рад, [порядок оцінювання](#) їх діяльності.

У [Меморандумі про економічну та фінансову політику від 21 березня 2025 року](#) українська сторона зобов'язалася у консультаціях із фахівцями МВФ та міжнародними партнерами переглянути процедури відбору і призначення членів наглядових рад ДП і внести зміни до відповідних підзаконних актів КМУ (постанови № 142 і № 143 від 10 березня 2017 р.).

Перший етап перегляду передбачає підвищення ефективності роботи Номінаційного комітету (НК), зокрема шляхом стандартизації документації, що стосується найму на роботу, та підвищення прозорості рішень НК. Водночас буде ухвалено дорожню карту більш суттєвих середньострокових реформ щодо добору членів наглядових рад ДП відповідно до найкращих міжнародних практик, враховуючи статус ДП та результати відбору. Зокрема, дорожня карта буде спрямована на: а) впорядкування та централізацію процедури відбору кандидатів до наглядових рад, зокрема за допомогою узгодженого з МФО процесу моніторингу; б) чітке визначення та розмежування ролей та обов'язків ключових осіб, які приймають рішення; с) підвищення ефективності кожного окремого етапу процесу і, таким чином, скорочення часу на завершення відбору; д) забезпечення належного складу наглядових рад з урахуванням профілю ДП і необхідних компетенцій; е) удосконалення процесу адаптації нових членів правління.

В тексті оновленого Меморандуму зазначається: “модернізація таких процедур призначення керівників ДП буде особливо важливою після закінчення воєнного стану, щоб сприяти залученню приватних іноземних інвестицій у стратегічні та системоутворюючі державні підприємства”.



МАЯК №54 Завершити й опублікувати зовнішнє оцінювання НКРЕКП із залученням Секретаріату Енергетичного Співтовариства

(кінець жовтня 2025 року)

Сфера: енергетика

Статус: в процесі

Маяк спрямований на посилення незалежності та підзвітності НКРЕКП. Україна зобов'язалася розробити систему підзвітності НКРЕКП, яка передбачає регулярне зовнішнє оцінювання систем управління та незалежності Регулятора.

Таким чином, Уряд України, відповідно до цього структурного маяка, має забезпечити підтримку проведення регулярних зовнішніх оцінок незалежності та систем управління НКРЕКП кожні 2-3 роки. Передбачається, що перша зовнішня оцінка буде здійснена Секретаріатом Енергетичного Співтовариства, завершена та опублікована до жовтня 2025 року. Важливо також буде врахувати і взяти в роботу отримані рекомендації.

Наприкінці лютого 2025 року на заході RRR4U керівник відділу ECRB Секретаріату Енергетичного Співтовариства Андрей Юріс [підтвердив](#) готовність провести таку оцінку, що включатиме різні аспекти незалежності, зафіксовані в законодавстві ЄС - як відображення у національному законодавстві, так і виконання на практиці.

26 березня [відбулася](#) зустріч представників НКРЕКП з делегацією Секретаріату Енергетичного Співтовариства, де обговорили подальші кроки Регулятора у створенні сприятливого регуляторного середовища для лібералізації енергетичних ринків і виконання міжнародних зобов'язань України.

Моніторинг виконання індикаторів Плану України



виконано
вчасно



виконано із
затримкою



в процесі



не
виконано



План України: головне станом на кінець травня 2025 року

- Україна досі не прозвітувала Європейській комісії щодо виконання індикаторів Плану України за 1 квартал 2025 року: надалі не виконано 4 індикатори і є надія просунутись хоч по двох з них
- Так, є надія на те, що Президент підпише законопроект по оплаті праці №8222, а також буде ухвалено закон про АРМА
- Оскільки Єврокомісія затвердила [методологію щодо часткових платежів](#) у межах Плану України, то невиконання 4 індикаторів може коштувати бюджету понад 1,5 млрд євро
- В II кварталі 2025 року Україна має виконати 11 індикаторів. Поки що лише три виконано.

До кінця березня Україна мала виконати **16 індикаторів Q1 2025, станом на кінець травня не виконала 4**

Не виконано  4





Виконано  12

Час на виправлення та виконання: 12 місяців з моменту негативного висновку ЄС



Карта виконання індикаторів Плану України

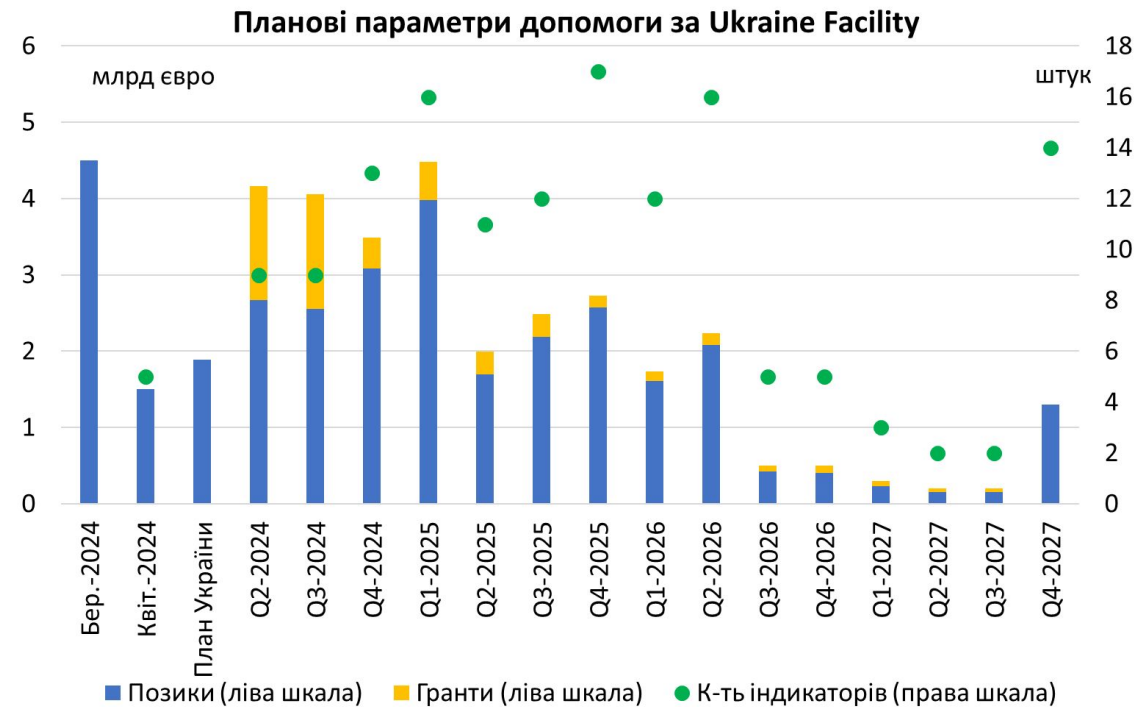
	I 2025	II 2025	III 2025	IV 2025	I 2026
Реформа державного управління	1.1		1.2	1.2	1.4 1.5 9.3
Управління державними фінансами / активами	6.6		2.8 6.7 6.9	2.6 2.9	5.1 5.2 5.5
Боротьба з корупцією та відмиванням грошей / судова влада	4.3 4.7	3.5 3.8	3.1 3.2	3.3 3.4 3.9 4.8	3.12
Бізнес-середовище / людський капітал	7.2 7.11	7.1 7.10 8.4	8.2 8.8	7.4 7.8	8.5
Енергетика / зелений перехід та охорона довкілля / управління критичними копалинами	13.5 15.2 15.5	10.4 13.3 13.4 15.6	10.14 13.2 15.4	10.5 10.7 10.11 10.12 10.13 13.6 15.3	15.8 15.9
Агропродовольчий сектор / транспорт	12.3 12.7		12.4	11.3	12.6
Децентралізація та регіональна політика	9.1 9.4	9.2			
Цифрова трансформація	14.1 14.2 14.3				
Фінансові ринки		5.4		5.6	

-  Виконано
-  Виконано із затримкою
-  В процесі
-  Не виконано



План України: Далі легше не буде

- **На наступні квартали багато складних рішень**
- **Важливо! нові законодавчі та нормативні рішення повинні наближати нас до норм права ЄС:** обов'язково узгодження ухвалених рішень з Єврокомісією - потреба часу та переговорів
- **Зі складних рішень:**
 - Закон про професійну освіту
 - Закон про перегляд декларацій доброчесності
 - Новий суд для адміністративних справ
 - Відновлення дії закон про Держдопомогу
 - Закон про держпідтримку с/г
 - Закон про житлову політику
 - Скасування мораторію на підвищення тарифів
 - Закон про залізничний транспорт
 - Закон про місцеве самоврядування





Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на II квартал 2024 року

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

ІНДИКАТОР № 2.2 Схвалення плану цифровізації

Державної митної служби

Мінфін відповідно до положення в НСД ухвалив [Довгостроковий національний стратегічний план](#) цифрового розвитку, цифрової трансформації та цифровізації Держмитслужби в лютому 2024 року

ІНДИКАТОР № 2.3 Схвалення Бюджетної декларації на 2025-2027 роки

Бюджетну декларацію було врешті-решт схвалено 28 червня 2024 року, в останній робочий день кварталу. Ймовірно, це пов'язано з тим, що чекали позитивного рішення Виконавчої ради МВФ щодо четвертого перегляду Програми. Так, макропоказники, на яких ґрунтуються бюджетні показники Декларації на 2025-2027 роки, відрізняються від макропрогнозу МВФ. Бюджетна декларація містить прогнозні доходи, однією зі складових яких є додатковий пакет податкових заходів. Оскільки немає визначеності щодо сум міжнародної підтримки, вона залишається обмеженою, що змусило уряд передбачити зменшення видатків на майже всі функції, окрім оборони, у 2025 році, а в подальші два роки і на оборону також.

ІНДИКАТОР № 2.7 Схвалення Плану заходів з реалізації

Дорожньої карти щодо реформування управління публічними інвестиціями

Підвищення якості управління публічними інвестиціями (УПІ) дозволить більш ощадливо та ефективно використовувати державні кошти в умовах обмежених бюджетних ресурсів. Одним з кроків має стати уніфікація підходів УПІ та конкурсний відбір проектів для бюджетного фінансування.

План заходів з реалізації Дорожньої карти реформування УПІ було ухвалено [в червні 2024 року](#).

ІНДИКАТОР № 4.2 Призначення нового голови

Національного агентства з питань запобігання корупції

13 листопада 2023 року на офіційній вебсторінці Кабінету Міністрів України було оприлюднено [Оголошення про умови та строки проведення конкурсу](#) на посаду Голови Національного агентства з питань запобігання корупції (НАЗК).

За результатом проведеного конкурсного відбору Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.02.2024 року № 162-р Павлушика Віктора Володимировича було призначено Головою Національного агентства з питань запобігання корупції.



Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на II квартал 2024 року

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

ІНДИКАТОР № 6.2 Набуття чинності Закону про корпоративне управління держкомпаній

В лютому 2024 року парламент ухвалив закон, що вдосконалює корпоративне управління в Україні. В березні його підписав президент і закон набув чинності з дня опублікування. Відповідно до ухваленого закону державні компанії повинні мати наглядові ради, повноваження та відповідальність яких були уточнені, уряд має розробити політику державної власності. Також запроваджено механізму комплаєнсу, управління ризиками та внутрішнього аудиту.

ІНДИКАТОР № 8.3 Набрання чинності законодавства щодо перегляду правової основи діяльності БЕБ

20 червня Верховна рада ухвалила законопроект №10439, текст якого погоджений з вимогами міжнародних партнерів. 28 червня його підписав президент і закон набрав чинності. Нове законодавство відкриє шлях до оновлення керівництва та детективів БЕБ на прозорих конкурсах. Це дасть шанс перетворити бюро на ефективний орган, що запобігатиме економічним злочинам та схемам, які завдають збитків бюджету.

ІНДИКАТОР № 10.1 Розроблення та затвердження Інтегрованого національного плану з енергетики та клімату

25 червня НПЕК було [схвалено](#) розпорядженням Кабінету Міністрів України, а текст [опубліковано](#) на сайті Мінекономіки. У жовтні [оприлюднено](#) англійську версію НПЕК.

ІНДИКАТОР № 10.15 Прийняття Стратегії термомодернізації будівель на період до 2050 року та Плану заходів з її реалізації

Відповідно до [розпорядження](#) Кабінету Міністрів від 29 грудня 2023 р. № 1228-р затверджено Стратегію термомодернізації будівель України до 2050 року, концепцію Державної цільової економічної програми підтримки термомодернізації будівель до 2030 року, та Операційний план заходів з реалізації у 2024 – 2026 роках, де викладено довгостроковий план поступового оновлення фонду будівель України з урахуванням енергоощадних технологій.

ІНДИКАТОР № 12.8 Ухвалення стратегії з протимінної діяльності до 2033 року та системи пріоритезації територій, що підлягають розмінуванню

Стратегію протимінної діяльності до 2033 року та операційний план до неї на 2024-2026 роки ухвалили [Постановою КМУ](#) 28 червня 2024 року.



Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на III квартал 2024 року

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

ІНДИКАТОР № 4.1 Збільшення штату співробітників Спеціалізованої антикорупційної прокуратури

У межах виконання цього індикатору Спеціалізованій антикорупційній прокуратурі мало бути надано можливість збільшити чисельність співробітників з 10% до не менше ніж 15% від чисельності співробітників Національного антикорупційного бюро. На виконання цього індикатора Верховна Рада України прийняла законопроект № 10060 від 08.12.2023 року, яким було визначено, що загальна чисельність працівників Спеціалізованої антикорупційної прокуратури складає 15% від встановленої законом граничної чисельності центрального та територіальних управлінь Національного антикорупційного бюро України.

ІНДИКАТОР № 4.4 Набрання чинності змінами до Кримінального кодексу та Кримінального процесуального кодексу

Індикатор виконано невчасно. 29.10.2024 ВРУ прийняла за основу та в цілому проєкт закону № 12039, а 31.10.2024 закон підписаний Президентом та набуває чинності 01.11.2024.

ІНДИКАТОР № 4.6 Затвердження плану заходів з реалізації Стратегії повернення активів на 2023–2025 роки

У межах виконання цього індикатору Кабінет Міністрів України мав прийняти та опублікувати План заходів з реалізації Стратегії повернення активів на 2023–2025 роки. У підсумку 13.08.2024 року [Розпорядженням Кабінету Міністрів України № 759-р](#) було затверджено раніше підготований план заходів з реалізації Стратегії повернення активів на 2024-2025 роки.

ІНДИКАТОР № 7.6 Затвердження комплексної Стратегії демографічного розвитку до 2040 року

30 вересня уряд ухвалив Стратегію демографічного розвитку до 2040 року. Наступний крок до її реалізації — ухвалення детального Плану заходів.

ІНДИКАТОР № 8.1 Прийняття Плану заходів з дерегуляції

На початку вересня Уряд затвердив оновлений [план заходів з Деретуляції](#). Він передбачає 99 заходів, з яких значну частину планується виконати ще цього року. План передбачає переважно скасування ряду дозвільних документів, які на думку розробників плану є застарілими або неактуальними. Також йдеться про супроводження ряду дерегуляційних законопроектів, в тому числі щодо державного контролю (5837) та у сфері ЗЕД (5167). Також є ряд заходів зі вдосконалення чинного регулювання.



Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на III квартал 2024 року

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

ІНДИКАТОР № 9.5 Набрання чинності законодавством про внесення змін до Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки

Уряд ухвалив [оновлену ДСРР](#) 13 серпня, в якій визначено нові виклики, а також стратегічні та оперативні цілі.

Водночас не було оновлено [План заходів](#) зі впровадження ДСРР, хоча він по логіці мав би бути також змінений.

ІНДИКАТОР № 10.8 Набрання чинності змінами до Кримінального кодексу та Кримінального процесуального кодексу

НКРЕКП було затверджено наступні процедури та вимоги:

- [Порядок](#) набуття, призупинення і припинення статусу адміністратора передачі даних (постанова від 27.12.2023 р. №2613);
- [Порядок](#) функціонування платформ інсайдерської інформації (постанова від 16.01.2024 р. № 137);
- [Вимоги](#) щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку (постанова від 27.03.2024 р. №614) (23 серпня 2024 р. НКРЕКП [оприлюднила](#) проект змін до Вимог, збір зауважень та пропозицій тривав до 9 вересня, відкрите обговорення відбудеться 31 жовтня);
- [Порядок](#) подання інформації щодо вчинення господарсько-торговельних операцій з оптовими енергетичними продуктами (постанова від 27.03.2024 р. №618).

2 жовтня Кабінет Міністрів України [схвалив](#) технічне завдання на розробку інформаційної системи для забезпечення виконання функцій НКРЕКП, чим завершив виконання даного індикатора.

ІНДИКАТОР № 15.1 Прийняття та набуття чинності Закону України про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення

У кінці квітня 2024 року Міндовкілля опублікувало [проект](#) концептуальної записки для обговорення. Збір зауважень та пропозицій [тривав](#) до 30 травня. Відповідно до позиції, озвученої Міндовкілля під час громадського обговорення, що відбулось 14 травня 2024 року, [метою та завданням](#) записки є узагальнення усіх наявних відступів від процедур ОВД в єдиному документі, визначення органу, який приймає рішення про такі відступи, періоду застосування відступів та надання аргументації щодо причин їхнього застосування.

18 вересня Міндовкілля [оприлюднило](#) остаточну редакцію Концептуальної записки, що визначає сферу відступів від правил ОВД та CEO.

ІНДИКАТОР №13.1. Прийняття Закону України "Про внесення змін до Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року"

У рамках виконання реформи з покращення планування та забезпечення оптимальних умов для залучення стратегічних інвесторів, одним із кроків є прийняття Закону України "Про внесення змін до Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року".

18 грудня Верховна Рада [прийняла](#) у другому читанні та в цілому оновлену державну програму розвитку мінерально-сировинної бази України до 2030 року. Таким чином, індикатор вважається виконаним.



Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на IV квартал 2024 року

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

ІНДИКАТОР № 2.1. Схвалення стратегічного плану цифровізації

ДПС

У межах виконання цього індикатору було передбачено прийняття Стратегічного плану цифровізації ДПС з урахуванням рекомендацій, викладених у Національній стратегії доходів до 2030 року.

Наприкінці 2024 року Мінфін опублікував [План](#), що містить заходи, раніше згадані в НСД. Також має бути забезпечена інтеграція з міжнародною системою обміну інформації DAC7.

Стейкхолдерам слід звернути увагу на забезпечення моніторингу виконання ДПС ініціатив, вказаних у документі, адже наразі оцінка ефективності реалізації цього [Плану](#) знаходиться у відповідальності ДПС разом із Мінфіном та Мінцифри.

ІНДИКАТОР № 3.6. Набрало чинності законодавство щодо удосконалення режиму банкрутства

Індикатор є частиною реформ врегулювання неплатоспроможності та виконання судових рішень.

Нове законодавство має бути зосереджено на запобіганні банкрутству та відновленні платоспроможності боржників, своєчасному виявленні ознак кризи на підприємстві, визначенні додаткових можливостей для відновлення платоспроможності компаній та доступності інформації для компаній про механізми запобігання неплатоспроможності та раннього попередження.

19 вересня 2024 року Верховна Рада ухвалила відповідний закон (проект №10143 від 12.10.2023). 22 вересня закон підписав Президент. Закон набув чинності 23 січня 2025 року.

ІНДИКАТОР № 6.1. Ухвалення політики державної власності та ранжування державних компаній

У березні 2024 року набув чинності закон, що оновив правила управління держпідприємствами (індикатор 6.2). Уряд 29 листопада 2024 року затвердив [Політику державної власності](#).

Політика передбачає основні засади керування державними підприємствами, порядок їх розподілу на ті, що будуть залишені у державній власності, для забезпечення цілей державної політики, а які будуть приватизовано, ліквідовані чи реорганізовані для часткової приватизації. Також визначена категорія підприємств, що залишатимуться у державній власності на час воєнного стану. 27 грудня 2024 року Уряд [протокольним рішенням](#) затвердив переліки державних підприємств за категоріями.

ІНДИКАТОР № 7.5. Затвердження двох стратегій: Стратегії реформування психоневрологічних, інших інтернатних закладів та деінституціоналізації догляду за особами з інвалідністю та людьми похилого віку та Стратегії забезпечення права кожної дитини в Україні на зростання в сімейному оточенні на 2024-2028 роки

Індикатор є частиною реформи для покращення соціальної інфраструктури. Стратегія забезпечення права кожної дитини в Україні на зростання в сімейному оточенні схвалена розпорядженням Кабміну від 26 листопада 2024 р. № 1201-р. Стратегія реформування інтернатних, психоневрологічних закладів для дорослих схвалена розпорядженням Кабміну від 24 грудня 2024 р. № 1315-р.



Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на IV квартал 2024 року

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

ІНДИКАТОР № 8.7. Набрання чинності законодавством щодо відновлення заходів ринкового нагляду та контролю за нехарчовою продукцією, у тому числі перевірки безпеки продукції

З метою відновлення заходів ринкового нагляду та контролю нехарчової продукції, у тому числі перевірок безпеки продукції, прийнята та набрала чинність [Постанова](#) Кабміну №261 від 08.03.2024 "Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303 і від 3 травня 2022 р. № 550".

ІНДИКАТОР № 9.6. Набрання чинності законодавства для розвитку містобудування на місцевому рівні

На виконання цього індикатору Кабінетом Міністрів України розроблено [Постанову від 05.03.2024 року № 254](#) «Деякі питання реалізації експериментального проекту щодо створення Єдиного державного реєстру адміністративно-територіальних одиниць та територій територіальних громад, Єдиного державного реєстру адрес, Реєстру будівель та споруд у складі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва».

Іншим актом КМУ, а саме [Постановою від 09.08.2024 № 909](#) було унормовано питання реалізації експериментального проекту щодо запровадження Містобудівного кадастру на державному рівні.

[Постановою КМУ від 26.09.2024 № 1111](#) було введено поняття адміністратора Містобудівного кадастру та електронної системи для експериментального проекту, визначено їх повноваження.

Цифровізація містобудівних послуг, зокрема проєкт із впровадження цифрового Містобудівного кадастру на державному рівні, важлива тим, що фактично об'єднує раніше розосереджену містобудівну документацію, яка існувала на папері у різних органах місцевого самоврядування.

ІНДИКАТОР № 10.2. Запровадження ринкової концепції відновлюваної енергетики

01 березня Кабінет Міністрів схвалив [постанову № 232](#), якою передбачається удосконалення порядку проведення аукціонів з розподілу квоти підтримки для об'єктів ВДЕ.

13 серпня Кабінет Міністрів відповідним розпорядженням [встановив](#) додаткову річну квоту підтримки на 2024 рік у розмірі 110 МВт.

29 листопада Кабмін [затвердив](#) на 2025 рік графік проведення аукціонів із розподілу квот підтримки відновлюваної енергетики, а також прогнозні індикативи квот підтримки ВДЕ до 2029 року.

ІНДИКАТОР № 10.10. Забезпечення незалежності НКРЕКП

Регулятор [розробив](#) План заходів щодо забезпечення своєї незалежності відповідно до міжнародних зобов'язань України.

27 грудня 2023 року НКРЕКП [схвалила](#) проєкт Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення незалежності Регулятора у сферах енергетики та комунальних послуг". Цим рішенням Регулятор розпочав реалізацію [Плану заходів](#).

Законом [№3915-IX](#) від 21.08.2024 внесено зміни до Закону [№3354-IX](#) "Про правотворчу діяльність", чим звільнено НКРЕКП від юстування рішень. Таким чином знято конфлікт із положенням ч. 6 статті 14 закону про НКРЕКП. Втім, Закон "Про правотворчу діяльність" лише набрав чинності, але більшість положень, зокрема щодо функціональної незалежності НКРЕКП вводиться в дію через рік після припинення воєнного стану.



Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на IV квартал 2024 року

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

ІНДИКАТОР № 11.1. Прийняття оновленої Національної транспортної стратегії України на період до 2030 року

Стратегія спрямована на досягнення таких цілей, які відповідають вимогам Плану України:

- відновлення та розвиток конкурентоспроможної та ефективної транспортної системи, інтегрованої до Транс'європейської транспортної мережі (TEN-T);
- якісні пасажирські перевезення та безперешкодна мобільність;
- безпечний для людини та навколишнього природного середовища енергоефективний транспорт з курсом на декарбонізацію;
- інституційна спроможність, людський капітал та ефективне управління.

Національна транспортна стратегія України на період до 2030 року та операційний план заходів з її реалізації у 2025-2027 роках були ухвалені Кабінетом Міністрів 27 грудня 2024 року ([постанова №1550](#)).

ІНДИКАТОР № 11.2. Прийняття Стратегії розвитку та розбудови прикордонної інфраструктури з країнами-членами Європейського Союзу та Молдовою до 2030 року

24.12.2024 КМУ [Розпорядженням № 1337-р](#) схвалив Стратегію і операційний план заходів з її реалізації у 2024-2030 роках.

Стратегія має на меті побудову 17 та модернізацію 29 пунктів пропуску з країнами ЄС та Молдовою. Україна також має на меті укласти угоду про спільний контроль з кожною країною-сусідом ЄС. Проєкт єЧерга має поширитися на всі автомобільні пункти пропуску. Крім цього, мають бути закуплені та введені в дію перші в Україні сканери для огляду залізничного рухомого складу.

Сумніви у можливості реалізації викликає захід з реконструкції українських залізничних колій під європейський стандарт. Так, якщо за 2024 рік було реконструйовано близько 3 км колій, то уже через два роки цей показник має скласти 100 км. Зважаючи на високу вартість та хронічний брак фінансування втілення заходу може викликати труднощі.

ІНДИКАТОР № 12.1. Ухвалення Стратегії розвитку сільського господарства та сільських територій на період до 2030 року

Уряд затвердив [остаточний варіант](#) Стратегії 15 листопада 2024 року.

Стратегія спрямована на досягнення продовольчої безпеки, забезпечення стійкості сільськогосподарського сектору, ефективне використання земель.

ІНДИКАТОР № 12.5. Закон про Державний аграрний реєстр набув чинності

Індикатор є частиною реформи, що покликана вдосконалити офіційний публічний електронний реєстр фермерських господарств.

19 вересня 2024 року Верховна Рада ухвалила закон, який 17 жовтня підписав Президент [закон](#).

ІНДИКАТОР № 13.1. Прийняття Закону України "Про внесення змін до Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року"

У рамках виконання реформи з підвищення інвестиційної привабливості України, одним із кроків є прийняття Закону України "Про внесення змін до Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року".

18 грудня Верховна Рада [прийняла](#) у другому читанні та в цілому оновлену державну програму розвитку мінерально-сировинної бази України до 2030 року.



Індикатор № 1.1. Набрання чинності законодавства щодо реформи оплати праці на державній службі
(I квартал 2025 року)

Сфера: реформа державного управління

Статус: не виконано

Протягом років система оплати праці на державній службі була неефективна. Велику частку складала варіативна складова, що робила прогнозованість оплати праці низькою, а її розмір залежав від керівництва. Також велика частка варіативної складової стимулювала до утримання вільними вакантних посад, щоб сплачувати премії за рахунок економії фонду оплати праці. Така політика щодо визначення рівня оплати праці на державній службі не відповідає кращому міжнародному досвіду.

Індикатором 1.1. як раз передбачено набрання чинності законодавства (**включаючи підзаконні нормативно- правові акти**), що відповідає принципам державного управління, викладеним у програмі Організації економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР, SIGMA). Реформа передбачає:

- впровадження оплати праці на основі класифікації посад за функціональним спрямуванням;
- чітке розділення заробітної плати на фіксовану, або гарантовану, частину та варіативну частину;
- зниження надбавки за вислугу років з 50% до 30%.

Частково відповідні зміни на 2024 рік було вже впроваджено [Постановою КМУ “Питання оплати праці державних службовців на основі класифікації посад у 2024 році”](#): відповідно у 2024 році було змінено підходи щодо оплати праці на основі грейдів та зменшено варіативну складову оплати праці. Водночас системно ці зміни мають бути визначені саме Законом: відповідний законопроект [№8222](#) було прийнято за основу ще 28 липня 2023 року, а в цілому його ухвалили 11 березня 2025 року, направлено на підпис Президента 17 березня.

Станом на 28 травня, законопроект не підписано, і відповідно не ухвалені підзаконні акти, а тому індикатор вважаємо не виконаним. При цьому, за інформацією з КМУ, підзаконні акти всі розроблені і чекають лише на підписання закону.



Індикатор № 4.3. Збільшити кадровий склад Вищого антикорупційного суду (СЛАЙД 1/3)
(I квартал 2025 року)

Сфера: боротьба з корупцією та відмиванням грошей

Статус: не виконано

Планом України було пропоновано збільшити кількість суддів Вищого антикорупційного суду (ВАКС) шляхом відновлення роботи Громадської ради міжнародних експертів (ГРМЕ). Для виконання цього заходу необхідно збільшити штатну чисельність суддів ВАКС на 60%, апарату ВАКС — на 40%.

Цей індикатор варто розглядати у тісному взаємозв'язку з іншими, що стосуються посилення спроможності антикорупційних інституцій, аби забезпечити останні можливістю справлятися з обсягами роботи у розумний термін без перенавантажень.

Ще на початку утворення суду, у 2018 році, Вища рада правосуддя (ВРП) погодила штатну чисельність ВАКС у складі 39 посад суддів, у тому числі 12 посад суддів в Апеляційній палаті.

У 2023 році до ВРП надійшли звернення Голови ВАКС із проханням збільшити кількість суддів ВАКС. За процедурою ВРП, заслухавши позиції ДСА та ВАКС, [вирішила тимчасово визначити](#) (до затвердження нормативів кадрового забезпечення судів та здійснення на їх підставі нових розрахунків) кількість суддів у ВАКС – 63 посади, з яких суддів Апеляційної палати – 21 посада.

Що ж до збільшення штату апарату суду, то ВРП планувала у 2024 році довести чисельність [до 414](#) штатних одиниць з 326, що поки що не відповідає цільовому показнику в 40%.

У листопаді 2023 року розпочався конкурс на 24 посади в ВАКС, однак він затягнувся, зокрема через сплив повноважень тодішнього складу ГРМЕ. Наприкінці квітня 2024 року вдалося сформувати [новий склад ГРМЕ](#). За [результатами](#) першого етапу кваліфікаційного оцінювання «Іспит» для ВАКС **лише 7 учасників конкурсу успішно продовжили участь у ньому** та допущені до наступного етапу – «Дослідження досьє та співбесіда».

За наслідком проведення оцінки досьє та співбесід [ВККС та ГРМЕ 17.02.2024 встановлено](#), що **2 із 7 кандидатів** відповідають критеріям та продовжують участь у конкурсі до Вищого антикорупційного суду. **19 березня 2025 року ВККС [затвердила 2 переможців конкурсу](#)** на зайняття вакантних посад суддів у Вищому антикорупційному суді.



Індикатор № 4.3. Збільшити кадровий склад Вищого антикорупційного суду (СЛАЙД 2/3)

(I квартал 2025 року)

Сфера: боротьба з корупцією та відмиванням грошей

Статус: не виконано

Окрім конкурсу на добір суддів до Вищого антикорупційного суду як суду першої інстанції, ВККС рішенням від 23 січня 2025 року також [розпочато конкурс](#) на зайняття вакантних посад суддів в Апеляційній палаті Суду.

Для цілей цього конкурсу вакантними є 10 посад. Строк подання документів та заяви про участь у Конкурсі [було перенесено](#) ВККС з квітня на червень.

За [інформацією](#) від ВККС, станом на 17.03.2025 у Вищому антикорупційному суді залишаються вакантними 25 посад (майже 40% від встановленої граничної чисельності суддів), із них в Апеляційній палаті суду — 10 посад (не враховано 2 суддів, яких ВККС затвердить рішенням від 19.03.2025 року).

Однак у підсумку виконання індикатора у строк, визначений Планом України, є нереальним, про що висвітлювалося неодноразово у попередніх випусках моніторингу.

Зарахування індикатора як виконаного можливе лише у випадку гнучкого підходу до оцінки з боку ЄС, коли буде оцінене формальне рішення про збільшення штатної чисельності суддів та працівників апарату ВАКС, без проведення фактичного заповнення вакансій.

Затверджений 19 грудня 2024 року [звіт](#) Рахункової палати щодо забезпечення діяльності ВАКС вчергове висвітлив проблему з браком кадрового забезпечення. За період роботи Суду, як йдеться у звіті, з вересня 2019 року по листопад 2024 року, залишок незавершених кримінальних проваджень збільшився у 2 рази при тому, що показник розгляду справ зріс у 2,2 рази.

У звіті РП також прямо вказувала на [ризик зриву реалізації індикатора](#) щодо збільшення кадрового складу ВАКС через довготривалий конкурс на посади суддів.



Індикатор № 4.3. Збільшити кадровий склад Вищого антикорупційного суду (СЛАЙД 3/3)
(I квартал 2025 року)

Сфера: боротьба з корупцією та відмиванням грошей

Статус: не виконано

Для виправлення проблем із попередніми хвилями доборів до ВАКС народними депутатами України у березні 2025 року було внесено проєкт Закону № [13114](#).

Ним пропонувалося пом'якшити умови проходження конкурсу кандидатами на посаду судді через такі кроки:

- розширено перелік потенційних учасників конкурсу;
- ВККС пропонувано самостійно визначити прохідний бал успішного складання з історії української державності (порівняно з існуючою вимогою на рівні закону набрати не менше 75% від максимального бала);
- вимога про проведення співбесіди з конкурсною комісією мала стосуватися лише кандидатів для зайняття посади у місцевому суді, щодо інших судів, комісія мала б ухвалювати рекомендацію про призначення чи про відмову у призначенні за результатами власного засідання;
- пропонувано скасувати вимогу щодо недопущення кандидата на повторну участь у конкурсі. Нині профільним Законом встановлено норму в утриманні таких кандидатів від участі у конкурсі в один рік. Вказана норма мала б діяти на період введення воєнного стану в Україні та рік після нього.

Разом із тим до законопроєкту потрапили деякі **дискусійні норми**. Зокрема, не було зменшено ценз на подання на конкурс особам, які працювали раніше в НАБУ та САП. Їхня давність роботи в цих органах мала б перевищувати 10 років, а не 5, як для інших пропонуваних у змінах органах. Крім цього, виникають питання до повного обмеження доступу до інформації про осіб, які проходять військову службу, чи тих, хто перебуває на окупованих територіях, чи там, де ведуться бойові дії. Таке обмеження може бути застосовним лише у частині інформації, що є чутливою у період воєнного стану.

Профільний комітет у своєму [висновку](#) підтримав законопроєкт, **запропонував його включити до порядку денного ВРУ**. Крім цього, Комітет задовольнив прохання ВККС щодо скорочення термінів подання поправок та пропозицій до законопроєкту наполовину. Мотивація ВККС полягала у початку добору кандидатів до ВАКС, а норми законопроєкту містять можливості розширення переліку потенційних учасників, що може збільшити шанси проведення успішного відбору.

Проте **ВРУ** на своїх засіданнях **тричі провалила голосування за включення** цього проєкту до порядку денного, тож шансів, що його приймуть до початку проведення нового конкурсу до ВАКС немає.

Індикатор станом на кінець травня залишається **невиконаним**.



Індикатор № 4.7. Набрання чинності законом щодо реформування АРМА (I квартал 2025 року)

Сфера: боротьба з корупцією та відмиванням грошей

Статус: не виконано

Для реалізації цього індикатора пропонується прийняти Закон України, що реформує Національне агентство з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів (АРМА), з подальшим набранням чинності. Закон має зосереджуватися на:

- прозорій та заснованій на заслугах процедурі відбору керівника агентства, включаючи перевірку на доброчесність та професіоналізм, що заслугоує на довіру;
- незалежній зовнішній системі оцінки ефективності діяльності;
- прозорій процедурі управління та продажу арештованих активів, що перебувають під контролем агентства.

Ще у 2023 році було зареєстровано проєкт закону № [10069](#) про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності діяльності у сфері виявлення, розшуку та управління активами, що отримав критику від [представників громадськості](#) через надмір можливих наданих повноважень та ризик дублювання функцій Фонду державного майна України.

02.01.2025 року КМУ вніс до ВРУ законопроєкт № [12374](#), яким пропонується реформувати АРМА. До цього законопроєкту також було подано альтернативні — [12374-1](#) та [12374-2](#). Серед переваг поданих законопроєктів є врегулювання питання контролю за діяльністю АРМА та конкурсного добору керівництва, однак у частині цих законопроєктів відсутня синхронізація з баченням реформи, висвітленої у Плані України, про що також було вказано з боку [громадськості](#).

Крім цього, у ВРУ зареєстрований законопроєкт № [12389](#) від 08.01.2025, яким пропонується визначити особливості речового (майнового) титулу АРМА щодо арештованих активів в управлінні цього органу.

У сесійній залі Парламенту 12.02.2025 у першому читанні було прийнято законопроєкт № [12374-д](#). Після опрацювання законопроєкту в профільному комітеті ВРУ більшість врахованих пропозицій дали шлях до втілення реформи АРМА відповідно до домовленостей у межах Плану України.

Наразі перестороги до прийняття законопроєкту стосуються [правки № 886](#), яка виходить за межі предмету цього законопроєкту та стосується процесу та строку проведення способу моніторингу життя суб'єктів декларування НАЗК. Головний комітет відхилив цю правку та рекомендував ВРУ прийняти законопроєкт, однак **наразі індикатор залишається невиконаним.**



Індикатор № 6.6. Ухвалити дорожню карту з розділення зобов'язань щодо надання публічних послуг (PSO) та інших активностей (I квартал 2025 року)

Сфера: управління державними активами

Статус: виконано

Необхідно ухвалити Урядом і опублікувати дорожню карту обов'язкового структурного відокремлення діяльності з виконання спеціальних обов'язків (PSO, public service obligations) та діяльності, не пов'язаної з виконанням спеціальних обов'язків для всіх держкомпаній, на яких покладені спеціальні обов'язки. Така дорожня карта має ґрунтуватися на визначеному поточному рівні необхідних бухгалтерських методів і включати операційні заходи для відокремлення рахунків підприємств на різних етапах впровадження необхідних змін. Дорожня карта міститиме опис того, як здійснюватиметься відокремлення рахунків для діяльності, пов'язаної та не пов'язаної з виконанням спеціальних обов'язків, у всіх пріоритетних держкомпаніях, зі списку, затвердженого протокольним рішенням Кабінетом Міністрів.

[План заходів щодо розмежування діяльності суб'єктів господарювання державного сектору економіки, на яких покладено виконання спеціальних обов'язків, з виконання таких обов'язків та діяльності, не пов'язаної з їх виконанням](#), ухвалено Кабінетом міністрів 4 квітня 2025 року.



Індикатор № 7.2. Набрання чинності законом про дошкільну освіту
(I квартал 2025 року)

Сфера: людський капітал

Статус: виконано

Сьогодні однією з перешкод діяльності бізнесу є нестача робочої сили. При цьому, дослідження показують, що рівень участі жінок в робочій силі залишається нижчою, ніж в багатьох розвинутих країнах. Однією з причин є відсутність доступності до якісної дошкільної освіти.

Саме тому, одним з індикаторів Плану України визначено реформу, покликану поліпшити доступність до якісної дошкільної освіти, щоб залучити жінок з дітьми дошкільного віку до ринку праці.

Реформа полягає в одному кроці - набуття чинності Законом про дошкільну освіту, який повинен відповідати Рекомендації Ради ЄС від 22 травня 2019 року щодо високоякісної освіти в ранньому дитинстві та регулювати такі питання:

- гарантії доступу до дошкільної освіти для дітей раннього та дошкільного віку;
- справедливі правила функціонування освітніх закладів на ринку освітніх послуг у сфері дошкільної освіти;
- гідні умови праці для працівників у сфері дошкільної освіти;
- правила функціонування гнучкої та ефективної мережі постачальників послуг дошкільної освіти.

Відповідний [закон](#) було вже ухвалено парламентом в червні 2024 року. Він регулює визначені в Плані України питання, що може вважатись виконання цього індикатора. Закон набув чинності з 1 січня 2025 року.



Індикатор № 7.11. Ухвалення Стратегії розвитку культури України
(I квартал 2025 року)

Сфера: людський капітал

Статус: виконано

В Україні бракує цілісної політики з розвитку культури України, тоді як відповідні питання зараз можна віднести до безпекових. Ці питання кілька разів піднімалися під час громадських консультацій щодо підготовки Плану України.

Так, відповідно до Плану уряд зобов'язався ухвалити Стратегію розвитку культури України. Над проєктом вже [почало працювати](#) Міністерство культури та стратегічних комунікацій (МКСП).

Як визначило МКСП: Стратегія стане документом середньострокового планування політики, міститиме ґрунтовний аналіз сучасного стану справ, а також буде визначати стратегічні цілі, пріоритети, напрями дій та завдання держави у сфері культурної політики на період до 2030 роки.

МКСП влітку запросив експертів та науковців для надання рекомендацій до майбутнього проєкту Стратегії. В грудні відбулись перші [обговорення](#) проєкту Стратегії.

В лютому 2025 року МКСП провів кілька громадських обговорень Стратегії. В березні текст Стратегії було фіналізовано. КМУ ухвалив [Стратегію розвитку культури](#) 28 березня 2025 року, тобто вчасно для виконання кінцевого терміну.



Індикатор № 9.1. Набрання чинності законодавством щодо реформування територіальної організації виконавчої влади

Слайд 1/2

(I квартал 2025 року)

Сфера: децентралізація та регіональна політика

Статус: не виконано

Законодавство для виконання цього індикатора має зосереджуватися на переформатуванні місцевих державних адміністрацій (МДА) в органи префектурного типу з метою організації домірної системи забезпечення законності в діяльності органів місцевого самоврядування, забезпечення координації територіальних органів центральних органів виконавчої влади при реалізації державної політики на місцях.

Відповідний законопроект № [4298](#) було зареєстровано ще 30.10.2020, однак через рік, після трьох редакцій проекту до другого читання розгляд законопроекту було перенесено.

У лютому 2024 року Комітет із питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування [рекомендував оновлений законопроект до другого читання](#), зокрема, повернуто головам МДА, їх заступникам статус державних службовців, оновлення процедури призначення та звільнення голів МДА, а також запроваджено систему нагляду за законністю рішень ОМС.

На [засіданні](#) Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування **21 березня 2025 року схвалено рішення про необхідність доопрацювання проекту** Закону України № [4298](#). Це рішення також було підтримано [Асоціацією міст України](#) та [Всеукраїнською асоціацією громад](#).

Натомість групою народних депутатів України **20 березня 2025 року** було подано законопроект № [13124](#) «Проект Закону про внесення змін до Закону України "Про місцеві державні адміністрації" та деяких інших законодавчих актів України щодо реформування територіальної організації виконавчої влади в Україні», який встиг отримати підтримку від [АМУ](#).



Індикатор № 9.1. Набрання чинності законодавством щодо реформування територіальної організації виконавчої влади

Слайд 2/2

(I квартал 2025 року)

Сфера: децентралізація та регіональна політика

Статус: не виконано

Другою фактичною альтернативою до законопроекту № [4298](#) депутати зареєстрували проєкт закону № [13150](#) від 03.04.2025 року про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення законності в діяльності органів та посадових осіб місцевого самоврядування.

14 квітня 2025 року групою народних депутатів України зареєстровано альтернативний законопроєкт № [13150-1](#) про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення законності актів органів місцевого самоврядування та координації діяльності територіальних органів центральних органів виконавчої влади.

29 квітня 2025 року Комітет ВРУ з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування рекомендував ВРУ ухвалити за основу законопроєкт [13150](#), решту — відхилити.

13 травня 2025 року ВРУ включила законопроєкт 13150 до власного порядку денного та прийняла його у першому читанні із доопрацюванням положень майбутнього закону у Комітеті до другого читання.

Донині не було жодних дій з ухвалення перелічених законопроєктів, відтак індикатор залишається невиконаним.



Індикатор № 9.4. Набрання чинності законодавством про публічні консультації з питань державної політики

(I квартал 2025 року)

Сфера: децентралізація та регіональна політика

Статус: виконано


Індикатором передбачено набрання чинності Закону України «Про публічні консультації» з його застосуванням протягом 12 місяців з дати припинення або скасування воєнного стану в Україні. Закон запустить правовий механізм проведення публічних консультацій під час формування та реалізації державної політики, розв'язання питань місцевого значення, що створить передумови для узгодженого, ефективного та результативного прийняття політичних рішень.

Відповідний [законопроект](#) було ухвалено в червні 2024 року. В жовтні [закон](#) нарешті було підписано Президентом.

Ухвалений законопроект передбачає обов'язок органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, суб'єктів владних повноважень, здійснювати публічні консультації під час розробки нормативно-правових актів.

Відповідні консультації можуть відбуватись як у формі електронних консультацій, а також у формі круглих столів та обговорень.

Як і було передбачено в Плані України пропонується, що цей законопроект набуде чинності через 12 місяців з дня припинення або скасування воєнного стану.



Індикатор № 12.3. Автоматизована система публічного моніторингу земельних відносин введена в експлуатацію. Проведена масова оцінка земель

(I квартал 2025 року)

Сфера: агропродовольчий сектор

Статус: виконано

Індикатор передбачає впровадження автоматизованої системи моніторингу земельних відносин та проведення масової оцінки земель.

Необхідна нормативна база щодо обох складових індикатора була прийнята у 2023 році. В обмеженому обсязі публічний [моніторинг](#) угод із землею працює з 2021 року, і в повному обсязі повинен запрацювати до кінця березня, але на 24 березня його не оприлюднено.

Відповідно до моніторингу НАЗК положення про масову оцінку земель було продубльоване у Державній антикорупційній програмі, але надалі воно було змінене. Відповідно до оновленого завдання Держгеокадастр прозвітував про [погодження технічного завдання для масової оцінки земель Мінагрополітики у жовтні 2024 року](#). В кінці 2024 року [масова оцінка була проведена](#) її заплановано подальше вдосконалення цього року. Наразі [результати оцінки](#) публічно доступні.

В кінці березня запрацював [портал автоматизованої системи публічного моніторингу](#) земельних відносин і станом на 28 квітня працює в тестовому режимі із неповним функціоналом.



Індикатор № 12.7. Ухвалено довгостроковий план розвитку іригаційної системи України
(I квартал 2025 року)

Сфера: агропродовольчий сектор

Статус: виконано

План розвитку іригаційної системи з планом ставить амбітну ціль : план буде використовувати метод повних економічних переваг, узгоджений із управлінням водними ресурсами на басейновому підход, на основі оцінки впливу на довкілля та стратегічної екологічної реформи.

[Довгостроковий план розвитку іригаційного комплексу України до 2050 року та план заходів з його виконання до 2030 року](#) затверджено на засіданні уряду 25 березня 2025 року.



Індикатор № 13.5. Оновлення електронного кабінету надрокористувача

(I квартал 2025 року)

RRR4U

Сфера: управління критичними копалинами

Статус: виконано

На виконання реформи Державна служба геології та надр має оновити електронний кабінет надрокористувача, діджиталізувати вторинну геологічну інформацію та забезпечити видачу цифрових спецдозволів на користування надрами.

28 березня 2023 р. Міндовкілля відповідним [наказом](#) затвердило Положення про електронний кабінет надрокористувача, яким визначаються загальні засади його функціонування. 19 травня 2023 р. Кабінет Міністрів [затвердив](#) Порядок ведення, функціонування та доступу до інформації єдиної державної електронної геоінформаційної системи користування надрами, розроблений на виконання Закону від 01.12.2022 р. №2805-IX. Станом на кінець жовтня 2024 року, за [інформацією](#) Держгеонадр, працюють GIS-сервіс, онлайн реєстрація форми на проведення геологічних робіт і досліджень, форм звітності щодо обліку запасів корисних копалин, на етапі впровадження - сервіс формування е-витягу з реєстру спецдозволів. Проте, на [думку](#) експертів, е-кабінет має свої недоліки і, допоки триває воєнний стан в Україні, не дозволить використовувати весь анонсований функціонал.

В частині діджиталізації [реалізовано](#) першу фазу проєкту з ЄБРР – придбано необхідне технічне обладнання, програмне забезпечення та відскановано перших 6 тис. книг геологічних звітів, які опубліковано на інтерактивній мапі. Загалом передбачено оцифрувати 60 тис. книг геологічних звітів і графічних додатків та перекласти метадані англійською мовою. За [звітом](#) Держгеонадр на кінець жовтня 2024 року, очікувана реалізація другого етапу за підтримки ЄБРР, USAID та Microsoft дозволить побачити просторове розміщення родовищ та їх кількісно-якісні характеристики. 21 березня [повідомлено](#), що в рамках реалізації Дорожньої карти до Меморандуму про стратегічне партнерство з ЄС у сфері сировинних ресурсів Держгеонадра разом з ЄБРР працюють над початком другого етапу з оцифрування вторинної геоінформації та розміщенням на Держгеопорталі. Матеріали стануть частиною «data room» та можуть бути використані українськими та міжнародними інвесторами для аналізу з метою подальшого номінування тих об'єктів надрокористування на відкриті конкурси й аукціони.

За [планом](#) роботи на 2025 рік передбачено, серед іншого, фіналізацію створення ЄДГС (єдиної державної електронної геоінформаційної системи користування надрами), розширення функціоналу Держгеопорталу, удосконалення е-кабінету. На початок 2025 року [тривала](#) робота над оновленням роботи е-кабінету надрокористувача з додатковим функціоналом (доступ до державного реєстру спеціальних дозволів та можливістю отримання електронного спецдозволу, а також доступ до оцифрованої геологічної інформації). 20 січня була [проведена](#) презентація функціоналу для представників Єврокомісії.

Із 1 квітня [розпочалася](#) промислова експлуатація Державного реєстру спеціальних дозволів на користування надрами ([наказ ДГН](#)). Спецдозвіл надається у формі витягу з [Реєстру](#) в електронній формі, що формується засобами електронного кабінету Єдиної геоінформаційної системи, електронного кабінету надрокористувача, а також електронних кабінетів Єдиної екологічної платформи «ЕкоСистема». Таким чином, індикатор вважається виконаним - попри те, що на час дії воєнного стану доступ до ресурсу тимчасово обмежений за винятком правоохоронних органів, органів державної влади та місцевого самоврядування.



Індикатор № 14.1. Затвердження нового плану розподілу та використання радіочастот в Україні

(I квартал 2025 року)

Сфера: цифрова трансформація

Статус: виконано

Постанова Кабінету Міністрів про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів "Про затвердження плану розподілу і користування радіочастотним спектром в Україні" має набрати чинності. Постанова має визначати радіотехнології, дозволені до використання в Україні, з визначенням смуг радіочастот і радіослужб, яким вони відповідають, а також терміни припинення їх розробки та використання, а також перелік перспективних радіотехнології для впровадження в Україні з визначенням смуг радіочастот і радіослужб, яким вони відповідають, а також умов їх впровадження відповідно до acquis.

Уряд прийняв необхідну постанову № 1253 "Про внесення змін до плану розподілу і користування радіочастотним спектром в Україні" 1 листопада 2024 року, отже індикатор можна вважати виконаним.



Індикатор № 14.2. Набуття чинності законодавства щодо посилення спроможностей кіберзахисту державних інформаційних ресурсів та об'єктів критичної інформаційної інфраструктури

(I квартал 2025 року)

Сфера: цифрова трансформація

Статус: виконано

Мають набрати чинності нормативно-правові акти для узгодження з Директивами NIS та NIS2.
Акти мають фокусуватися на таких основних сферах:

- врегулювання обов'язкового виконання заходів, спрямованих на створення належної правової бази для здійснення заходів із запобігання, виявлення та припинення актів агресії в кіберпросторі в умовах війни рф проти України;
- посилення рівня захисту державних інформаційних ресурсів та критичної інформаційної інфраструктури від кібератак;
- комплексне удосконалення нормативно-правової бази у сфері кібербезпеки та захисту інформації для посилення можливостей національної системи кібербезпеки щодо протидії кіберзагрозам.

Відповідний закон №4336-IX набрав чинності 20 квітня 2025 - із тритижневим запізненням після дедлайну.



Індикатор № 14.3. Затвердження плану заходів щодо переведення публічних послуг в електронну форму до 2026 року

(I квартал 2025 року)

Сфера: цифрова трансформація

Статус: виконано

Для цього варто розробити та прийняти Розпорядження Кабінету Міністрів про затвердження плану заходів щодо переведення публічних послуг в електронну форму до 2026 року з подальшим набуттям чинності.

План заходів має бути зосереджений на таких основних сферах:

- відновлення;
- освіта;
- охорона здоров'я;
- сервіси для ветеранів;
- сервіси для військових;
- митниця;
- соціальна сфера.

Наразі Мінцифри звернулось до державних органів для збору пропозицій та напрацювання рекомендацій, які стануть основою для розробки заходів та ініціатив плану.

24 лютого 2025 року Мінцифри листом направило проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження плану заходів щодо переведення публічних послуг в електронну форму до 2026 року» на погодження заінтересованим органам.

21 березня 2025 року на своєму засіданні КМУ схвалив розпорядженням [План заходів](#).



Індикатор № 15.2. Набуття чинності Законом "Про основні засади державної кліматичної політики"
(I квартал 2025 року)

Сфера: зелений перехід та охорона довкілля

Статус: виконано

Прийняття рамкового кліматичного закону важливе з огляду на необхідність приведення законодавства у відповідність до вимог права ЄС, зокрема Регламенту (ЄС) 2021/1119, що встановлює основу для досягнення кліматичної нейтральності, та Регламенту (ЄС) 2018/1999 про управління Енергетичним Союзом та пом'якшення наслідків зміни клімату, а також з метою виконання плану заходів з виконання рекомендацій Європейської Комісії, представлених у Звіті про прогрес України в рамках Пакета розширення ЄС 2023 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів від 09.02.2024 р. №133-р.

8 жовтня 2024 року Верховною Радою України прийнято в цілому Закон "Про основні засади державної кліматичної політики" (реєстр. [№11310](#)), внесений Кабінетом Міністрів наприкінці травня 2024 року, а 25 жовтня Закон підписано Президентом.

Закон [набрав чинності](#) з дня, наступного за днем його опублікування (30 жовтня 2024 р.), крім статті 14 щодо планування державної кліматичної політики на регіональному та місцевому рівнях, що набирає чинності ще через 1 рік, та статті 21 щодо фінансування заходів, спрямованих на досягнення цілей державної кліматичної політики, що набирає чинності через 1 рік з дня скасування чи припинення воєнного стану.

Таким чином, індикатор вважається виконаним.



Індикатор № 15.5. Затвердження Плану дій щодо створення національної системи торгівлі квотами на викиди парникових газів
(I квартал 2025 року)

Сфера: зелений перехід та охорона довкілля

Статус: виконано

Розроблення та подання Міндовкіллям у червні 2024 року проєкту розпорядження про затвердження плану заходів щодо створення національної системи торгівлі квотами на викиди парникових газів (СТВ) [передбачено](#) планом пріоритетних дій Уряду на 2024 рік.

5 червня Міндовкілля [оприлюднило](#) проєкт розпорядження Кабінету Міністрів «Про схвалення Стратегії впровадження системи торгівлі квотами на викиди парникових газів в Україні на період до 2033 року», до 5 липня відбувся збір пропозицій та зауважень. Паралельно проходив процес міжвідомчого узгодження, [зауваження](#) до проєкту розпорядження надавала Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку.

Крім того, 30 травня 2024 року Кабінет Міністрів [схвалив](#) Стратегію формування та реалізації державної політики у сфері зміни клімату на період до 2035 року і затвердив операційний план заходів з її реалізації у 2024-2026 роках. Одними із завдань на виконання цілі 2 щодо пом'якшення зміни клімату та забезпечення соціально справедливого та економічно ефективного переходу до низьковуглецевого розвитку держави, є розроблення та подання Кабінетові Міністрів законопроєкту про засади функціонування СТВ (заплановано на 2025 рік) та впровадження СТВ (пілотний проєкт) (заплановано у 2026 році).

8 січня Верховна Рада [прийняла](#) закон, який відновлює обов'язкову систему моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів. Це важливий крок до створення СТВ.

У листопаді на сайті Міндовкілля [опубліковано](#) проєкт плану заходів щодо створення СТВ. 30 грудня Міндовкілля оголосило про завершення процедури громадського обговорення та повідомило, що пропозиції та зауваження до проєкту розпорядження від громадськості не надходили.

21 лютого 2025 року Уряд [затвердив](#) план впровадження СТВ. Таким чином, індикатор вважається виконаним вчасно.



Індикатор № 3.5. Набрання чинності законодавства про перегляд декларацій доброчесності суддів та процедури їх перевірки
(II квартал 2025 року)

Сфера: судова система

Статус: в процесі

Для виконання індикатора мають набрати чинності закон та акти ВККС, відповідно до яких мають бути переглянуті декларації доброчесності суддів та процедура їх перевірки.

Для цього Мін'юст підготував, а КМУ — подав до ВРУ відповідний проєкт закону № [13165](#) від 09.04.2025.

Законопроєкт передбачає, що протягом 24 місяців Вища кваліфікаційна комісія суддів за участю Громадської ради доброчесності (ГРД) має перевірити декларації доброчесності та родинних зв'язків суддів Верховного Суду та вищих спеціалізованих судів — Вищого антикорупційного суду України, Спеціалізованого окружного адміністративного суду та Спеціалізованого апеляційного адміністративного суду.

Висновок ГРД має враховуватися ВККС під час встановлення результатів перевірки та проходження суддею процедур, пов'язаних з його кар'єрою, а також долучатися до суддівського досьє.

Також законопроєкт передбачає, що до 1 травня 2025 року подання декларації родинних зв'язків судді та декларації доброчесності судді здійснюється за правилами, що діяли до набрання чинності цим законопроєктом як законом.

У своєму висновку Комітет з питань євроінтеграції вказує, що законопроєкт не враховує вимог положень Плану України, зокрема те, що оновлена перевірка доброчесності має передбачати розширення часового періоду, на який поширюється перевірка, чого наразі не спостерігається у законопроєкті.

Наразі законопроєкт надано на ознайомлення депутатам.



Індикатор № 3.8. Покращення виконання судових рішень. Набрав чинності закон щодо цифровізації виконавчого провадження (II квартал 2025 року)

Сфера: судова система

Статус: в процесі

Індикатор вважається виконаним у випадку набрання чинності законом щодо виконання судових рішень щодо майнових та немайнових зобов'язань та подальшої цифровізації виконавчого провадження.

У контексті примусового виконання судових рішень в Україні спочатку буде розроблено Дорожню карту щодо реформування примусового виконання судових рішень та вдосконалення діяльності державних та приватних виконавців з урахуванням поточної ситуації, а також буде ухвалено пакет законопроектів щодо вдосконалення виконання судових рішень щодо майнових та немайнових зобов'язань та подальшої цифровізації виконавчого провадження. Це, зокрема дозволить:

- розширити функціонал автоматизованої системи виконавчого провадження;
- запровадити взаємодію між Єдиним реєстром боржників та іншими реєстрами з метою недопущення відчуження боржником майна;
- удосконалити автоматизований арешт коштів боржників тощо.

20.11.2024 законопроект № [9363](#) від 07.06.2023 було прийнято ВРУ у першому читанні. Законопроект передбачає розширення можливостей автоматизованої системи виконавчого провадження, встановлення взаємодії між Єдиним реєстром боржників та іншими реєстрами та впровадження автоматизованого арешту коштів.

13.05.2025 відбувся розгляд законопроекту № [9363](#) для його прийняття у другому читанні, який у підсумку був скерований народними депутатами на повторне друге читання.

Станом на кінець травня над законопроектом ведеться підготовча робота щодо його прийняття в цілому.



Індикатор № 5.4. Покращення у сфері вирішення проблеми непрацюючих кредитів (NPL)

(II квартал 2025 року)

Сфера: фінансові ринки

Статус: виконано

Має бути затверджена Стратегія врегулювання непрацюючих кредитів, розроблена відповідно до чинного законодавства ЄС. Стратегія має бути направлена на такі основні сфери:

- посилення пруденційних вимог до визнання та врегулювання проблемних кредитів;
- обмін даними про проблемні кредити та іншими відповідними ринковими даними між фінансовими установами та державними органами для покращення вирішення проблемних кредитів;
- огляд потенційних перешкод і розробка заходів для покращення основи для реструктуризації та врегулювання проблемних кредитів.

Стратегію врегулювання непрацюючих кредитів затвердили у вигляді окремого розділу Стратегії з розвитку кредитування.



Індикатор № 7.1. Набуття чинності законом про професійну освіту
(II квартал 2025 року)

Сфера: людський капітал

Статус: в процесі

Сьогодні на ринку праці бракує кваліфікованої робочої сили. При цьому для відбудови потрібні будуть професіонали, які можуть працювати у сфері будівництва. Повернення військових та їх інтеграція в ринок праці також потребуватиме сучасних програм з професійної освіти. Тому одним з індикаторів Плану України визначено ухвалення та набрання чинності законом про професійну освіту. Також повертатимуться з-за кордону люди, які отримали нові навички, а тому важливо буде продовжити впроваджувати систему визнання таких навичок.

Саме тому визначено, що закон про професійну освіту має визначати справедливі правила функціонування суб'єктів освітньої діяльності на ринку освітніх послуг у сфері професійної освіти. Він також повинен розширити інституційні спроможності суб'єктів освітньої діяльності у наданні формальної та неформальної професійної освіти. Йдеться також про важливість врегулювати відносини закладів професійної освіти, національних/локальних та міжнародних стейкхолдерів для сталого розвитку людського капіталу в Україні.

Представлений у квітні 2024 року Міністерством освіти та науки [законопроект](#) про професійну освіту не відповідав всім цим положенням. Тому було підготовлено оновлену версію законопроекту. Верховна Рада ухвалила за основу проект Закону України «Про професійну освіту» ([№ 13107-д](#)) 16 квітня 2025 року. Законопроект передбачає запровадження фінансової та кадрової автономії, запровадження наглядових рад в закладах, підтримку дуальної освіти, розробку навчальних програм за участі бізнесу, спрощення процедур ліцензування закладів профосвіти. Ведуться консультації з представниками Єврокомісії щодо відповідності законопроекту нормам права ЄС.



Індикатор № 7.10. Ухвалення постанови КМУ про закупівлі соціальних послуг

(II квартал 2025 року)

Сфера: людський капітал

Статус: в процесі

В Україні зростає потреба в отриманні різних соціальних послуг, причому переважно система надання таких послуг залишається застарілою та неефективною. У 2023 році Мінсоц розпочав експеримент з закупівлі соціальних послуг з догляду, але це лише невелика частка потрібних змін. Водночас бюджетне фінансування є обмеженим, а тому повинне витрачатись ефективно.

Саме тому уряд планує зміни в закупівлях соціальних послуг, щоб збільшити їх доступність та ефективність.

Важливо, щоб ухвалена постанова була фіскально нейтральною та не потребувала додаткового фінансування, і має передбачати:

- перехід від фінансування установ до моделі закупівлі соціальних послуг, орієнтованої на результат;
- запровадження механізму закупівлі окремих соціальних послуг у зареєстрованих державних та приватних надавачів соціальних послуг на основі встановлених стандартів соціальних послуг та критеріїв для надавачів.

За інформацією від Мінсоцполітики робота над підготовкою змін до закупівель соціальних послуг триває.



Індикатор № 8.4. Прийняття стратегії МСП та плану заходів з її реалізації

(II квартал 2025 року)

Сфера: бізнес-середовище

Статус: виконано

Уряд схвалив [Стратегію відновлення, сталого розвитку та цифрової трансформації малого і середнього підприємництва на період до 2027 року](#) та Операційний план до неї 30 серпня. У Стратегії передбачено чотири стратегічних цілі з відновлення та полегшення бізнесу, сприяння інноваціям та зеленому переходу, розвитку освіти та культури підприємництва, посилення конкурентоспроможності на внутрішньому та зовнішньому ринку.

Показники реалізації програми серед іншого пропонують до 2027 року зростання експорту товарів до 60 млрд євро з яких 35 млрд євро будуть йти до ЄС шляхом зростання кількості експортерів МСП до 35 тис. Також передбачається зниження безробіття до 11% та зростання частки реалізації через електронну торгівлю до 20%. У сфері науки та освіти йдеться про підвищення наукомісткості ВВП до 0,7% через зростання витрат на наукову діяльність до 470 млн євро та 1,7 млн підприємців, що підвищили кваліфікацію повністю або частково за державний кошт.



Індикатор № 9.2. Дослідження щодо необхідних заходів для надання територіальним громадам статусу юридичної особи
(II квартал 2025 року)

Сфера: децентралізація та регіональна політика

Статус: в процесі

В цьому індикаторі не передбачено ухвалення певних законодавчих актів. Йдеться про схвалення та публікація на веб-порталі МінВідновлення дослідження щодо необхідних заходів для надання територіальним громадам статусу юридичної особи.

Зокрема питанням дослідження має бути вплив надання статусу юридичної особи громадам на ефективність внутрішньої організації та управління, посилення їх підзвітності та прозорості у правовідносинах.



Індикатор № 10.4. Впровадження Дорожньої карти процесу відокремлення надбавки за відновлювану енергію від тарифу на передачу

(II квартал 2025 року)

Сфера: енергетика

Статус: в процесі

Відповідно до [Плану України](#), розробку Дорожньої карти процесу відокремлення надбавки на відновлювану енергію від тарифу на передачу із визначенням необхідних законодавчих актів та термінів впровадження покладено на НКРЕКП (за згодою).

По суті, мова йде про відокремлення витрат оператора системи передачі на виконання спеціальних обов'язків із забезпечення збільшення частки виробництва електроенергії з відновлюваних джерел енергії - в окремий компонент тарифної виручки, спеціальну надбавку до ціни на електроенергію або іншу форму.

31 жовтня USAID Проєктом енергетичної безпеки (USAID ESP) було презентовано Зелену книгу щодо реструктуризації схеми фінансування підтримки ВДЕ, що пропонує три альтернативні моделі відокремлення ВДЕ-надбавки, проте учасники ринку [виступили](#) проти відокремлення від тарифу на передачу витрат на підтримку за "зеленим" тарифом, вказуючи на ще більші ризики невиконання державою зобов'язань навіть порівняно із поточною кризою платежів. Крім того, як [повідомляє](#) Енергореформа, наприкінці січня 2024 року це питання обговорювали і на робочій групі при НКРЕКП. За словами учасників, тоді вирішили зберегти чинні умови для виробників за зеленим тарифом до 2030 року, але відокремити надбавку для переможців зелених аукціонів, які пройшли у 2024 році без значних результатів. Конкретних рішень не ухвалили, а дискусію вирішили продовжити.

18 лютого Уряд [затвердив](#) План пріоритетних дій на 2025 рік, відповідно до якого НКРЕКП у разі згоди має в червні 2025 року надати проєкт розпорядження щодо затвердження дорожньої карти відокремлення надбавки на відновлювану енергію з тарифу на передачу. Ця дорожня карта має визначити необхідні законодавчі акти та строки імплементації такого відокремлення.

Станом на кінець травня, у публічному доступі відсутня інформація щодо роботи над дорожньою картою.



Індикатор № 13.3. Оприлюднення пакета інвестиційних проєктів з видобутку критичної сировини (II квартал 2025 року)

RRR4U

Сфера: управління критичними копалинами

Статус: в процесі

Необхідно опублікувати портфоліо інвестиційних проєктів у видобувній галузі щодо критичних сировинних ресурсів, підготувати та просувати перелік ділянок надр, що пропонуються через механізм електронних аукціонів та угод про розподіл продукції для твердих корисних копалин.

Постановою КМУ від 14 лютого 2023 р. № 132 [затверджено](#) перелік ділянок надр (родовищ), які мають стратегічне значення для сталого розвитку економіки та обороноздатності держави, що надаватимуться у користування шляхом проведення конкурсів на укладення угод про розподіл продукції. Очевидно, що План України презюмує потребу актуалізації й оновлення цього переліку - з тим, щоб інші родовища пропонувались на умовах е-аукціонів.

11 червня на Конференції з відновлення України у Берліні Мінекономіки представило [Інвестиційний гайд](#), що містить 10 проєктів у сфері критичної сировини (літій, титан, уран, графіт, кобальт, нікель, тантал та інші рідкоземельні елементи), які потребують 2,7 млрд дол. фінансування. Також на URC2024 представлено [презентаційні матеріали](#) про інвестиційні можливості України. У березні [оголошено](#) збір інвестиційних проєктів у ключових секторах економіки для представлення на URC2025.

15 серпня 2024 року Державна служба геології та надр України [опублікувала](#) до обговорення проєкт постанови Кабінету Міністрів «Про затвердження Переліку ділянок надр (родовищ корисних копалин), які мають стратегічне значення для сталого розвитку економіки та обороноздатності держави, що надаватимуться у користування шляхом проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами». Крім того, у 2024 році було [опубліковано](#) Портфоліо критичної сировини України з переліком інвестиційних можливостей у цій галузі, а також [презентація](#) “Ukraine: Mining Investment Opportunities”.

4 березня 2025 року Держгеонадр [опублікувала](#) новий проєкт постанови Кабінету Міністрів «Про затвердження переліків корисних копалин та компонентів стратегічного та критичного значення та переліків ділянок надр (родовищ корисних копалин) стратегічного та (або) критичного значення». Додатки включають два переліки ділянок надр - ті, що надаватимуться у користування через е-аукціони, та ті, що надаватимуться у користування шляхом проведення конкурсу на укладення угоди про розподіл продукції (УРП). Другий список практично повністю дублює чинну постанову КМУ від 14 лютого 2023 р. № 132 - за винятком однієї ділянки (калійні солі), яку пропонують замінити іншою. 9 квітня [опубліковано](#) доопрацьований аналіз регуляторного впливу.



Індикатор № 13.4. Запуск міжнародних конкурсів на укладення угод про розподіл продукції (УРП) та забезпечення їх прозорості (II квартал 2025 року)

Сфера: управління критичними копалинами

Статус: в процесі

Необхідно розпочати міжнародні конкурси щодо укладення угод про розподіл продукції (УРП) з використанням типових умов цих угод, затверджених КМУ та оприлюднених. Прозорість конкурсів та самих УРП забезпечується через відкритий доступ до умов та змісту угод.

Постановою Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2023 р. № 132 [затверджено](#) перелік ділянок надр (родовищ), які мають стратегічне значення для сталого розвитку економіки та обороноздатності держави, що надаватимуться у користування шляхом проведення конкурсів на укладення угод про розподіл продукції. Разом з тим, поки відсутня інформація щодо відновлення роботи Уряду над модельною УРП. Публікація копій договорів (угод) щодо користування надрами, у т.ч. УРП, укладених після 15.01.2022 р., вже передбачена вимогами Закону “Про забезпечення прозорості у видобувних галузях”.

Наприкінці року представники Держгеонадр [повідомляли](#), що навесні 2025 р. Кабінет Міністрів планує оголосити конкурси на укладення УРП на об’єкти з покладами критичних корисних копалин. 25 лютого серед пріоритетів на 2025 рік Голова Держгеонадр [назвав](#) підготовку ділянок надр для оголошення електронних торгів, а також для конкурсів на укладення УРП щодо ділянок надр з покладами критичних і стратегічних мінералів. За [планом](#) роботи на 2025 рік передбачено загальні функції з опрацювання матеріалів для запуску конкурсів.

4 березня 2025 року Держгеонадр [оприлюднила](#) проект постанови Кабінету Міністрів “Про затвердження переліків корисних копалин та компонентів стратегічного та критичного значення та переліків ділянок надр (родовищ корисних копалин) стратегічного та (або) критичного значення”. Перелік ділянок, що надаватимуться у користування шляхом проведення конкурсу на укладення УРП, практично повністю дублює чинну постанову КМУ від 14 лютого 2023 р. № 132 - за винятком однієї ділянки (калійні солі), яку пропонують замінити іншою. 9 квітня [опубліковано](#) доопрацьований аналіз регуляторного впливу.

8 квітня Кабінет Міністрів погодив пропозиції Міжвідомчої комісії з організації укладення та виконання УРП стосовно проведення конкурсу на укладення угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться на [Межигірській](#) та [Свічанській](#) ділянках *нафтогазоносних надр*. Конкурс на обидві ділянки [триватиме](#) до півроку. Протягом двох місяців відбудеться публікація оголошення про проведення конкурсів на сайті Міністерства енергетики, прийом заявок здійснюватиметься впродовж трьох місяців з дати публікації. Ще один місяць після подачі заявок відводиться на оцінювання та визначення переможців. Тобто ці два конкурси не вважаються діяльністю, спрямованою на виконання індикатора.



Індикатор № 15.6. Відновлення обов'язкової системи МЗВ (II квартал 2025 року)

Сфера: зелений перехід та охорона довкілля

Статус: виконано

Індикатор спрямований на виконання реформи щодо запровадження ринкових механізмів ціноутворення на викиди.

Для покращення системи МЗВ, а також з урахуванням особливостей воєнного часу Кабінет Міністрів на засіданні 14 листопада 2023 р. [ухвалив](#) постанову № 1203, якою удосконалюються вимоги до моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів в Україні. Ця постанова вносить зміни до пКМУ №880 «Перелік видів діяльності, викиди парникових газів в результаті провадження яких підлягають моніторингу, звітності та верифікації», пКМУ №959 «Порядок верифікації звіту оператора про викиди парникових газів, пКМУ №960 «Порядок здійснення моніторингу та звітності щодо викидів парникових газів». Як [зазначається](#), змінами удосконалюються процеси МЗВ і спрощуються вимоги для операторів на строк дії воєнного стану. Зокрема, вдвічі збільшуються терміни подання планів моніторингу у разі наявності змін; продовжується «перехідний період», коригуються вимоги до лабораторії.

Ще 5 червня Міндовкілля [оприлюднило](#) проєкт розпорядження Кабінету Міністрів «Про схвалення Стратегії впровадження системи торгівлі квотами на викиди парникових газів в Україні на період до 2033 року». До 5 липня Міндовкілля збирало пропозиції та зауваження. Крім того, у листопаді на сайті Міндовкілля [з'явився](#) проєкт плану заходів щодо створення національної системи торгівлі квотами на викиди парникових газів (СТВ).

1 жовтня Міндовкілля спільно із GIZ [запустила](#) тренінгові сесії щодо МЗВ для операторів установок, консультантів, верифікаторів та інших зацікавлених осіб. Зазначається, що тренінгові сесії були ініційовані у зв'язку зі змінами у законодавстві у сфері МЗВ, які відбулись у 2023 році, а також відсутністю обов'язкової звітності у відповідній сфері під час війни, що призвело до обмеженого досвіду операторів установок. Тому Міндовкілля прийняло рішення про організацію відповідних заходів для забезпечення розуміння процесів та виконання своїх завдань усіх стейкхолдерів.

21 листопада Верховна Рада у першому читанні схвалила законопроєкт [№12131](#), яким передбачено відновлення обов'язкової системи МЗВ. 8 січня 2025 року Закон [прийнято](#) у другому читанні та в цілому. Акт [набрав чинності](#) 1 лютого 2025 року, що забезпечує виконання індикатора.



Індикатор № 1.2. Набрання чинності змінами до законодавства щодо удосконалення порядку вступу, проходження та звільнення з державної служби

(III квартал 2025 року)

Сфера: реформа державного управління

Статус: в процесі

В Україні роками відбувається реформа державного управління, яка покликана сприяти існуванню в Україні фахової та ефективної державної служби. Індикатор 1.1. передбачає удосконалення підходу до оплати праці на державній службі, тоді як індикатор 1.2. покликаний вдосконалити процедури відбору, проходження та звільнення з державної служби.

При цьому, зазначено, що нове законодавство (це і підзаконні акти) має набути чинності до кінця III кварталу 2025 року. Воно відповідати принципам державного управління ОЕСР (SIGMA), що стосуються процедур добору на основі професійних компетентностей.



Індикатор № 2.8. Реалізація Дорожньої карти реформування системи управління публічними інвестиціями
(III квартал 2025 року)

Сфера: управління державними фінансами

Статус: в процесі

Реформі системи управління публічними інвестиціями (УПІ) присвячено кілька структурних маяків МВФ, які Україна успішно та вчасно виконує. Дорожню карту було ухвалено у грудні 2023 року, тоді як план її впровадження влітку 2024 року.

В Індикаторі 2.8. йдеться про розробку та впровадження цифрового інструменту управління відновленням України, який забезпечує публічний доступ до даних про проекти відновлення на всіх етапах, включаючи планування, фінансування, закупівлі, будівництво та введення в експлуатацію, для забезпечення публічного та прозорого моніторингу реалізації проектів та кращої координації зусиль з відновлення між секторами.

Сьогодні фактично йдеться про те, що таким інструментом стане DREAM (Digital Recovery Ecosystem for Accountable Management) - платформа початково створена для прозорості та координації зусиль у відбудові та відновленні.

На порталі DREAM сьогодні вже створена [секція по публічних інвестиційних проєктах](#). Однак поки що йдеться про інформування про такі проєкти радше, ніж про наявність повної та детальної інформації про етапи їх впровадження. Відповідні подальші кроки зараз розбудовуються.



Індикатор № 3.1. Заповнено не менше 20% вакансій суддів
(III квартал 2025 року)

Сфера: судова реформа

Статус: в процесі

Індикатор буде вважатися виконаним, якщо не менше 20% вакансій суддів, наявних станом на 16 жовтня 2023 року (загальна кількість вакантних посад 2205), заповнюється на основі зміненого законодавства, яке включатиме такі елементи:

- спрощені етапи добору та скорочені періоди обов'язкової підготовки суддів;
- послідовне застосування чітких та належним чином опублікованих критеріїв оцінювання та методології оцінювання професійної компетентності та доброчесності кандидатів на посаду судді;
- залучення Громадської ради доброчесності до оцінювання доброчесності кандидатів на посади суддів у випадках, коли цього вимагає закон.

За даними обліку Вищої кваліфікаційної комісії суддів України ситуація з заповненням вакансій виглядає наступним чином:

- кількість вакантних посад суддів у судах на 16.10.2023 становила 2 205 (20% — 441 вакансія);
- кількість посад, які були заповнені у період з 16.10.2023 до 30.04.2025 — 367.

Таким чином, для виконання індикатора 3.1 за даними ВККС необхідно заповнити ще 74 вакансії.



Індикатор № 3.2. Створення нового суду для розгляду адміністративних справ (III квартал 2025 року)

Сфера: судова реформа

Статус: в процесі

Індикатор вважатиметься виконаним, якщо буде створено новий суд для розгляду адміністративних справ за участю державних органів, який складається з першої та апеляційної інстанцій і суддів якого обиратимуть після перевірки доброчесності та професіоналізму із залученням незалежних експертів.

На виконання цього індикатора до ВРУ надійшли проекти законів № [12206](#) щодо діяльності Вищого суду з публічно-правових спорів, [12206-1](#) щодо діяльності Вищого спеціалізованого адміністративного суду та [12206-2](#) щодо діяльності Вищого адміністративного суду.

03.12.2024 Верховна Рада України не підтримала жоден з трьох наведених законопроектів. Пропозиції про направлення цих законопроектів на повторне перше читання, чи суб'єктам законодавчої ініціативи на доопрацювання теж не були підтримані.

30.12.2024 Уряд подав до ВРУ інший законопроект № [12368](#), що стосується питання врегулювання діяльності та створення нового суду для розгляду адміністративних справ. Крім цього, було також подано альтернативний законопроект [12368-1](#).

За наслідками розгляду у Парламенті 09.01.2025 було відхилено законопроект № [12368](#), натомість підтримано за основу № [12368-1](#). Крім цього, 18.02.2025 подано порівняльну таблицю змін до другого читання.

Законопроектом пропонується пропонує створити Київський міський окружний адміністративний суд, а для перегляду його рішень в апеляційній інстанції — Київський міський апеляційний адміністративний суд. Наразі законопроект не відповідає умовам виконання індикатора, зокрема, оскільки пропонує утворити два окремі суди, а також відсутні положення щодо обрання суддів до цього суду після перевірки доброчесності та професіоналізму із залученням незалежних експертів.

У продовження Парламентом 26.02.2025 схвалено в цілому законопроект № [12368-1](#). Таким чином, в Україні утвориться Київський міський окружний адміністративний суд як суд першої інстанції для справ у спорах щодо НАЗК, НБУ, БЕБ тощо та Київський міський апеляційний адміністративний суд, який виконуватиме роль суду апеляційної інстанції для вказаних спорів.



Індикатор № 6.7. Оцінка та, у разі необхідності, внесення змін та набрання чинності законодавства щодо розмежування діяльності з виконання PSO та не PSO в ДП

(III квартал 2025 року)

Сфера: управління державними активами

Статус: в процесі

Цей індикатор є логічним продовженням індикатора 6.6, який передбачає Прийняття Дорожньої карти щодо розмежування діяльності з виконання спеціальних обов'язків (PSO, public service obligations) та діяльності не пов'язаній з виконанням спеціальних обов'язків державними підприємствами.

Так, планується розділити рахунки між діяльністю PSO та не PSO в ДП, щоб уникнути перехресного субсидування. Так, на першому етапі (індиктор 6.6 має бути виконано в I кварталі 2025 року) передбачено ухвалення відповідної Дорожньої карти, що визначає кроки для обов'язкового структурного поділу діяльності з виконання спеціальних обов'язків та діяльності, що не пов'язана з виконанням спеціальних обов'язків для всіх державних компаній, які займаються PSO.

Відповідно до індикатора 6.7 йдеться про оцінку законодавства, визначеного в Дорожній карті, та, якщо необхідно, буде внесено до нього зміни. Це буде зроблено, щоб переконатись що відповідне розділення рахунків між PSO та не PSO ефективно працює в усіх держкомпаніях.

До III кварталу 2027 року уряд має забезпечити проведення незалежного аудиту в ДП, які залучені у PSO, щодо ефективності виконання законодавства.



Індикатор № 6.9. Скасування призупинення дії закону про державну допомогу та відновлення контролю державної допомоги та гармонізація закону про державну допомогу з acquis ЄС
(III квартал 2025 року)

Сфера: управління державними активами

Статус: в процесі

У листопаді 2024 року Уряд вніс на розгляд Верховної ради законопроекти [№12179](#) та [№12181](#), що встановлюють відповідальність за порушення норм законодавства про державну допомогу. У лютому вони були включені до порядку денного ВР, але профільний комітет поки не надав свого висновку по законопроектам.

У травні 2024 року Верховна Рада відновила дію Закону про державну допомогу суб'єктам господарювання щодо допомоги, яка надається через Фонд розвитку підприємництва. Поза тим дія основних положень Закону про державну допомогу суб'єктам господарювання залишається призупиненою на час дії воєнного стану.

У березні 2025 року Антимонопольний комітет оприлюднив для громадського обговорення [законопроект про відновлення дії положень Закону про державну допомогу](#). Законопроект пропонує відновити дію Закону до закінчення військового стану на територіях, де не ведуться бойові дії, та внести ряд змін до змістовних положень Закону.

При цьому, зараз ведеться діалог з Єврокомісією щодо відповідності норм законопроекту нормам права ЄС. Очікуємо, що відновлення правил буде складним процесом в парламенті.



Індикатор № 8.2. Дeregуляція в окремих секторах
(III квартал 2025 року)

Сфера: бізнес-середовище

Статус: в процесі

Необхідно ухвалити законодавство (законодавство має набрати чинності) щодо дерегуляції та спрощення умов ведення бізнесу, яке зосереджено на наступних напрямках:

- цифровізація дозвільних і ліцензійних процедур шляхом реалізації експериментального проєкту щодо запровадження Єдиної державної електронної системи дозвільних документів;
- скорочення перевірок бізнесу шляхом запровадження добровільного страхування та аудиту;
- врегулювання питання правонаступництва дозвільних документів та ліцензій у разі зміни організаційно-правової форми суб'єкта господарювання



Індикатор № 8.8. Прийняття гармонізованих стандартів для трьох груп промислової продукції (III квартал 2025 року)

Сфера: бізнес-середовище

Статус: в процесі

Необхідно прийняти європейські стандарти як національні для 3-х груп промислових товарів (машини, електромагнітна сумісність обладнання, низьковольтне електрообладнання) методом перекладу. Відповідальним за виконання визначено Мінекономіки, а також ДП “Український науково-дослідний і навчальний центр проблем стандартизації, сертифікації та якості” (за згодою).

Варто відмітити, що у 2018 році Мінекономрозвитку (зараз - Мінекономіки) [схвалило](#) наказ, яким визначено перелік національних стандартів, що є ідентичними гармонізованим європейським стандартам, у рамках виконання Директиви 2014/30/ЄС про гармонізацію законодавства держав-членів стосовно електромагнітної сумісності.

Крім того, у Плані пріоритетних дій уряду на грудень 2024 року [заплановано](#) прийняття методом перекладу національних стандартів у трьох пріоритетних секторах промислової продукції (машини, електромагнітна сумісність обладнання, низьковольтне електрообладнання) для підготовки укладення Угоди про оцінку відповідності та прийнятність промислової продукції (АССА) (так званий “промисловий безвіз”).



Індикатор № 10.14. Підтримка розвитку ефективного та більш стійкого централізованого теплопостачання

(III квартал 2025 року)

Сфера: енергетика

Статус: в процесі

Індикатор спрямований на підвищення ефективності сектору централізованого теплопостачання. Задля виконання даного індикатору необхідне ухвалення та набрання чинності Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо підтримки розвитку ефективного та сталого централізованого теплопостачання".

Варто зазначити про [схвалення](#) у листопаді 2023 року Концепції Державної цільової економічної програми енергетичної модернізації підприємств - виробників теплової енергії, що перебувають у державній або комунальній власності, на період до 2030 року, що передбачає підвищення ефективності функціонування систем централізованого теплопостачання. Крім того, 9 лютого 2025 року набув чинності [прийнятий](#) 14 січня Закон "Про внесення змін до деяких законів України у сферах енергетики і теплопостачання щодо удосконалення окремих положень, пов'язаних із веденням господарської діяльності та дією воєнного стану в Україні", що спрямований на врегулювання заборгованостей, покращення платіжної дисципліни, розвиток ринку відновлюваних джерел енергії та наближення українського законодавства до стандартів ЄС.

У кінці лютого Мінрозвитку в одній з новин [згадало](#), що кроки у реформуванні сектору централізованого теплопостачання передбачають подальше поглиблення співпраці з міжнародними партнерами, розробку дорожньої карти та впровадження сучасних механізмів фінансування модернізації.

5 травня Міністерство розвитку громад та територій України [опублікувало](#) проєкт Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо підтримки розвитку ефективного та сталого централізованого теплопостачання». Повідомлено, що зауваження та пропозиції приймаються протягом одного місяця з дня оприлюднення.



Індикатор № 12.4. Набрання чинності законодавством про державну підтримку сільського господарства України
(III квартал 2025 року)

Сфера: агропродовольчий сектор

Статус: в процесі

Індикатор передбачає прийняття змін до Закону про державну підтримку сільського господарства. Відповідно до індикатора закон визначить:

- Нові заходи підтримки сільського господарства та його галузей на основі SWOT-аналізу
- Нові підходи до підтримки інвестицій малих фермерських господарств
- Фінансові інструменти підтримки за участі МФО
- Використання Державного аграрного реєстру для надання підтримки

Наразі набув чинності закон про Державний аграрний реєстр (Індикатор 12.5), що є передумовою для змін до правил держпідтримки сільського господарства. Ряд програм підтримки аграріїв вже йдуть через Державний аграрний реєстр. Уряд 21 квітня вніс до Верховної Ради проєкт Закону про [внесення змін до деяких законів України щодо організаційних засад здійснення підтримки в аграрному секторі](#). Законопроєкт передбачає впровадження ряду положень регламентів ЄС про спільну аграрну політику (CAP), створення незалежної агенції виплат, формування системи даних про сталість фермерських господарств (FSDN), та впровадження Інтегрованої системи адміністрування та контролю (IASK) щодо допомоги сільським господарствам



Індикатор № 13.2. Публікація звіту за підсумками верифікації запасів стратегічних корисних копалин в Україні (III квартал 2025 року)

RRR4U

Сфера: управління критичними копалинами

Статус: в процесі

Індикатор спрямований на покращення планування та забезпечення оптимальних умов для залучення стратегічних інвесторів. На виконання індикатора Державна служба геології та надр має опублікувати звіт про верифікацію/переоцінку запасів критичних корисних копалин в Україні з урахуванням міжнародних систем класифікації, а результати повинні бути відкритими для інвесторів.

За [результатами](#) пілотного етапу проекту, підтриманого ЄБРР та Єврокомісією у 2023 році, геологічні звіти стануть доступними через інтерактивну мапу “Геоінформ України”, що представляє 125 найважливіших родовищ. Ці матеріали можуть бути використані інвесторами для аналізу з метою подальшої номінації таких родовищ на е-аукціони. Наразі вільний доступ до Державного геологічного порталу закритий через воєнний стан. Втім, за [інформацією](#) Держгеонадр про підсумки 2024 року, завершено пілотний проект з ЄБРР Дорожньої карти (2023-2024рр.) та відскановано 6000 книг геологічних звітів по 125 родовищах та ділянках надр стратегічних та критичних мінеральних ресурсів. Втім, ще 113 тисяч одиниць зберігання геологічних звітів підлягає оцифруванню. Також відомо, що геологічні служби України та Франції за підтримки Асоціації європейських геологічних служб (EuroGeoSurveys) підготували [монографію](#) "Стратегічні корисні копалини України та їх інвестиційна привабливість", яка містить картографічні матеріали, опис законодавства ЄС та України, позитивні міжнародні приклади реалізації видобувних проєктів тощо.

Варто відмітити, що до війни Держгеонадра [публікували](#) звіт “Стратегічні корисні копалини: дороговказ розвитку для України”, втім очевидно інформація потребує оновлення.

Наприкінці січня 2025 року Держгеонадра [опублікували](#) проєкт постанови Кабінету Міністрів «Про внесення змін до Класифікації запасів і ресурсів корисних копалин державного фонду надр». Проєкт розроблено з метою адаптації (гармонізації) національної Класифікації запасів і ресурсів корисних копалин державного фонду надр до положень Рамкової класифікації ООН викопних енергетичних і мінеральних запасів і ресурсів корисних копалин 2019 року (РКООН 2019). У [плані](#) діяльності на 2025 рік Держгеонадр передбачено реалізацію плану дій із проведення оцінки запасів і ведення балансів за міжнародними стандартами.



Індикатор № 15.4. Затвердження 2-го національно визначеного внеску України до Паризької угоди (III квартал 2025 року)

Сфера: зелений перехід та охорона довкілля

Статус: в процесі

На виконання індикатора необхідно набрання чинності розпорядженням Кабінету Міністрів про затвердження 2-го національно визначеного внеску України до Паризької угоди. Крім того, за умовами індикатору, другий НВВ України до Паризької угоди має бути більш амбітним порівняно з поточним Оновленим НВВ України. Це зобов'язання також [зафіксоване](#) прикінцевими та перехідними умовами Закону “Про основні засади державної кліматичної політики”.

Оновлений НВВ України до Паризької угоди було ухвалено розпорядженням Кабінету Міністрів [№ 868-р](#) 30 липня 2021 року, а процес підготовки [тривав](#) із 2018 року. Документ оприлюднено [на сайті РК ЗК ООН](#). Крім того, у липні 2021 року Міндовкілля оприлюднило аналітичний огляд Оновленого НВВ [українською](#) та [англійською](#) мовами. У липні 2023 року [оприлюднено](#) проєкт плану заходів з реалізації ОНВВ із визначеними ключовими заходами, що сприятимуть скороченню викидів парникових газів.

Як [повідомила](#) у березні 2025 року міністр захисту довкілля і природних ресурсів Світлана Гринчук, “НВВ 3.0” має встановити середньострокову мету зі скорочення викидів парникових газів до 2035 року. При цьому, новий НВВ має враховувати ціль із досягнення кліматичної нейтральності до 2050 року, а також вплив війни і майбутньої відбудови (яка на деякий час призведе до зростання викидів).

27 травня Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів [проводило](#) обговорення проєкту Національно визначеного внеску України до 2035 року, де було презентовано модельні сценарії НВВ.



Індикатор № 2.6. Схвалення середньострокової стратегії управління державним боргом
(IV квартал 2025 року)

Сфера: управління державними фінансами

Статус: в процесі

Стратегії управління державним боргом присвячено кілька структурних маяків Програми МВФ: №10 та №15 (виконано у 2023 році,

Ефективне управління державним боргом дозволило Україні знизити державний та гарантований державою борг з 80% ВВП в кінці 2016 року до 50% ВВП в кінці 2019 року, а також залишити борг незмінним по відношенню до ВВП через два роки Ковіду. В результаті на початку повномасштабної війни Україна мала стійку фіскальну ситуацію

Водночас внаслідок повномасштабної війни росії проти України державний та гарантований державою борг стрімко наближається до 100% ВВП. У 2024 році Україна провела реструктуризацію Єврооблігацій, що було передбачено в чинній [Стратегії](#) управління державним боргом. В Стратегії вказано, що уряд підготує нову Стратегію управління держборгом після проведення реструктуризації.

Тому, питання схвалення нової Стратегії є актуальним. Стратегія додає прогнозованості та прозорості у сфері управління держборгом і відповідно сприяє фіскальній стійкості.



Індикатор № 2.9. Ухвалення та набрання чинності змін до постанов Кабінету Міністрів щодо державного фінансового контролю (IV квартал 2025 року)

Сфера: управління державними фінансами

Статус: в процесі

На виконання індикатора мають бути прийнятими та набрати чинності зміни до постанов Кабінету Міністрів або інших законодавчих актів з питань державного фінансового контролю, які стосуватимуться, зокрема, таких напрямів:

- надання можливості Державній аудиторській службі забезпечити, що відомство має засоби для захисту фінансових інтересів ЄС, зокрема щодо коштів, які використовуються в рамках Компоненту I Плану України, із застосуванням міжнародних стандартів аудиту;
- посилення заходів щодо моніторингу процедур закупівель.

Очікується, що реформа підвищить ефективність та якість роботи Державної аудиторської служби відповідно до практики Європейського Союзу та принципів фінансової інспекції SIGMA.

На основі аналізу нормативно-правової бази, що регулює функції Державної аудиторської служби, та враховуючи принципи державного управління SIGMA, будуть внесені законодавчі зміни, які забезпечать більш чітке визначення мандату Державної аудиторської служби.

Інституційна незалежність Державної аудиторської служби буде збережена.



Індикатор № 3.3. Вирішені 20% старих дисциплінарних проваджень (справ), не розглянутих станом на кінець 2023 року (IV квартал 2025 року)

Сфера: судова реформа

Статус: в процесі

Для зарахування цього індикатора як виконаного 20 % старих дисциплінарних проваджень (скарг), нерозглянутих станом на 31 грудня 2023 року, мають бути вирішені із залученням Служби дисциплінарних інспекторів та на основі критеріїв пріоритетності розгляду дисциплінарних скарг, визначених п. 13.7 Регламенту Вищої ради правосуддя (у редакції від 21 листопада 2023 року № 1068/0/15-23), що опубліковані на офіційному вебсайті Вищої ради правосуддя.

Виконання індикатора необхідне для розгляду накопичених скарг, термін давності по яким спливає. Це дозволить забезпечити притягнення до відповідальності суддів за вчинені та доведені дисциплінарні проступки. Визначення переліку пріоритетних справ до розгляду та залучення до розгляду Служби дисциплінарних інспекторів сприятиме підвищенню рівня прозорості здійснення дисциплінарних справ, забезпеченні передбачуваності, сталості дисциплінарної практики щодо суддів.

Після відновлення дисциплінарної функції у ВРП (з 01 листопада 2023 року) станом на кінець 2023 року було розподілено понад 14 000 скарг між членами ВРП. Станом на кінець 2023 року [було повністю завершено](#) розгляд 2 125 скарг (15%), нерозглянутими залишалися 12 106 скарг (85%).

23.12.2024 розпочала свою роботу Служба дисциплінарних інспекторів. Вони мають розглядати дисциплінарні провадження, у яких на день початку роботи Служби Дисциплінарною палатою не ухвалено рішення про відкриття дисциплінарної справи. Наразі таких скарг, за останніми даними [ВРП](#), близько 11 тисяч.

За даними автоматизованої системи діловодства Вищої ради правосуддя встановлено, що станом на кінець травня 2025 року дисциплінарними інспекторами Вищої ради правосуддя на виконання вимог пункту 13.7 Регламенту Вищої ради правосуддя визначено 76 скарг пріоритетними (з тих, що надійшли до 31 грудня 2023 року) та з них вже розглянуто 13 скарг (17%).



Індикатор № 3.4. Кваліфікаційне оцінювання (перевірку) проведено із забезпеченням передбачуваності, сталості та відкритості дисциплінарної практики щодо суддів (IV квартал 2025 року)

Сфера: судова реформа

Статус: в процесі

Мають пройти кваліфікаційне оцінювання (перевірку) **50% суддів**, які повинні були його пройти станом на 30 вересня 2016 року в установленому порядку та із залученням Громадської ради доброчесності.

Виконання індикатора надасть можливість перевірити відповідність кваліфікацій суддів займаній посаді.

Варто нагадати, що тривалий час ВККСУ не проводило засідань щодо процедури кваліфікаційного оцінювання суддів на відповідність займаній посаді. Вони були відновлені на нетривалий час (менш як тиждень) наприкінці 2019 року і були зупинені через те, що припинились повноваження членів Комісії другої каденції.

[Новий склад ВККСУ](#) було обрано в червні 2023 року. До етапу співбесід долучається Громадська рада доброчесності, яка має сприяти Комісії у встановленні відповідності судді чи кандидата на посаду судді критеріям професійної етики та доброчесності.

За даними ВККС, кількість осіб, призначених (обраних) на посади суддів, на 30.09.2016 становила 6 958, з них станом на кінець травня:

- 3 066 суддів, (44,06%) підтвердили відповідність займаній посаді (успішно пройшли первинне кваліфікаційне оцінювання, оцінювання на відповідність займаній посаді, кваліфікаційне оцінювання у межах конкурсу до Верховного Суду або Вищого антикорупційного суду);
- 140 суддів (2,01%) не відповідають займаній посаді.

Таким чином, **щодо 3 206 суддів (46,07%) кваліфікаційне оцінювання завершено для виконання індикатора 3.4.**



Індикатор № 3.9. Працює система збору даних про виконання судових рішень
(IV квартал 2025 року)

Сфера: судова реформа

Статус: в процесі

Для виконання цього індикатора має запрацювати система збору даних про виконання судових рішень.

Система збору даних про виконання судових рішень — це важливий інструмент, який має використовуватися для моніторингу та контролю. Низькі ефективність та простежуваність виконання судових рішень [спричиняють](#) нівелювання значення судового процесу та негативно впливають на інвестиційний клімат, оскільки інвестори не впевнені у захисті своїх прав та інтересів.

Натомість впровадження системи збору даних про виконання судових рішень дозволить відстежувати рух до виконання, аналізувати причини невиконання судових рішень, виявляючи системні проблеми та дозволить забезпечити більшу прозорість та контроль за діяльністю органів Державної виконавчої служби та інших суб'єктів, відповідальних за виконання судових рішень.



Індикатор № 4.8. Проведення наступної Національної оцінки ризиків (IV квартал 2025 року)

Сфера: боротьба з корупцією та відмиванням грошей
Статус: в процесі

Для виконання цього індикатора має бути підготовлено та проведено наступну Національну оцінку ризиків відповідно до оновленої Методології проведення Національної оцінки ризиків легалізації (відмивання) доходів, одержаних злочинним шляхом, та фінансування тероризму в Україні.

Попередньо Україна мала інше зобов'язання, що стосується цього індикатора за Планом України для отримання перехідного фінансування і яке було виконано вчасно. Мова йде про затвердження та набрання чинності розпорядження Уряду про затвердження плану заходів, спрямованих на запобігання та/або мінімізацію негативних наслідків від ризиків, виявлених за результатами третього раунду Національної оцінки ризиків у сфері запобігання та протидії легалізації (відмивання) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення на період до 2026 року.

Цей індикатор впливає логічно із попереднього, а проведена оцінка ризиків має на меті розвивати рішення для прозорості і легальності фінансових операцій.

Так, використання результатів Національної оцінки ризиків [має бути націлене](#) на:

- виокремлення тих ризиків, які мають бути прийнятті, попереджені, зменшені або переведені на супранаціональний рівень їх вирішення;
- визначення пріоритетних напрямів змін;
- конкретизацію необхідних управлінських рішень, спрямованих на пом'якшення наслідків прояву ідентифікованих ризиків, нівелювання факторів, якими обумовлене існування вказаних ризиків, а також на посилення інституційної спроможності і підвищення рівня стійкості національної системи ПВК/ФТ.



Індикатор № 5.6. Набрання чинності Закону щодо вдосконалення державного регулювання ринків капіталу та організованих товарних ринків (IV квартал 2025 року)

Сфера: фінансові ринки

Статус: виконано

Відповідно до індикатора новий закон повинен привести регулювання ринків капіталу до принципів IOSCO.

Йдеться про підвищення спроможності та незалежності НКЦПФР як регулятора ринку та посилення можливостей до міжнародної співпраці. [Закон](#), спрямований на вдосконалення регулювання державного ринку капіталу, набув чинності 27 квітня 2024 року, хоча частина положень будуть введені в дію 1 січня 2026 року та 1 січня 2028 року.

На думку комітету з євроінтеграції ВР положення Закону загалом відповідають принципам IOSCO попри зауваження до окремих положень. У матриці реформ індикатор позначено як виконаний



Індикатор № 7.4. Набрання чинності законодавства про систему змін для впровадження системи переходу від військової служби до цивільного життя (IV квартал 2025 року)

Сфера: людський капітал

Статус: в процесі

Має набрати чинності Закон України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впровадження системи переходу від військової служби до цивільного життя та прийнято постанови Кабінету Міністрів щодо затвердження порядків та умов отримання послуг учасниками системи переходу. Акти мають бути зосередженими на забезпеченні створення:

- реабілітаційної та медичної, зокрема, психологічної допомоги;
- програм підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації;
- необхідних умов для працевлаштування ветеранів як окремої категорії;
- заходів підтримки ветеранського бізнесу.



Індикатор № 7.8. Набрання чинності Закону України "Про основні засади житлової політики"

(IV квартал 2025 року)

Сфера: людський капітал

Статус: в процесі

Для виконання цього індикатора має бути набрати чинності Закон України "Про основні засади житлової політики". Закон має зосереджуватися на таких основних напрямках:

- доступність житла для найбільш вразливих категорій громадян має стати основним принципом у забезпеченні житлом;
- створення різноманітних механізмів підтримки для громадян з різною фінансовою спроможністю та визначення критеріїв доступу до них;
- врегулювання правового підґрунтя для запровадження оренди комунального житла, оренди комунального житла з правом викупу;
- створення прозорої системи реєстрації житлових потреб громадян для забезпечення оперативного реагування на місцевому рівні;
- створення прозорих рамок для моніторингу з боку громадськості, громадянського суспільства та міжнародної спільноти.

На виконання цього індикатора до Верховної Ради України 06.01.2025 надійшов законопроект № [12377](#). Законопроектом передбачено:

- Встановлення відповідних ЄС принципів житлової політики, зокрема і доступності та безбар'єрності житла;
- Закладення реалізації принципу стратегічного планування житлової політики, зокрема потреби у створенні Державної стратегії житлової політики;
- Розвиток державно-приватного партнерства у сфері;
- Визначення житлових фондів;
- Реалізація фінансово-кредитних механізмів для набуття громадянами житла у власність;
- Встановлення мінімальних вимог до споживчої якості житла;
- Формування Єдиної інформаційно-аналітичної житлової системи.

Наразі законопроект очікує свого розгляду у сесійній залі Верховної Ради України.



Індикатор № 10.5. Прийняття законодавства для інтеграційного пакету електроенергії (IV квартал 2025 року)

Сфера: енергетичний сектор

Статус: в процесі

Для виконання індикатора необхідно прийняти законодавство щодо транспозиції положень Інтеграційного пакету електроенергії. Законодавство, яке має вступити в силу, має узгоджувати національне законодавство України з пакетом інтеграції електроенергетики, який був включений до acquis Енергетичного Співтовариства у грудні 2022 року.

2 жовтня 2024 року у Верховній Раді зареєстровано [законопроект](#) №12087 “Про внесення змін до законів України щодо об’єднання ринків електричної енергії України та Європейського Союзу”. Законопроект спрямований на транспозицію європейського Інтеграційного пакету у сфері електроенергетики (Electricity Integration Package) в українське законодавство. 18 жовтня 2024 року внесено [альтернативний](#) проєкт №12087-1. Ініціативу про подання проєкту закону позитивно оцінили у [Секретаріаті](#) Енергетичного Співтовариства та [USAID](#). Проєкт енергетичної безпеки.

Наприкінці січня Міненерго [розглянуло](#) законопроект №12087 та підтримало його з зауваженнями. Крім того, зауваження та пропозиції до законопроекту надали Антимонопольний комітет України, Державна податкова служба та Міністерство фінансів надало висновок про потребу в доопрацюванні.

Станом на кінець травня 2025 року обидва законопроекти перебувають на розгляді у комітетах Верховної Ради.

28 березня Кабінет Міністрів [затвердив](#) План заходів з виконання рекомендацій Європейської Комісії, представлених у Звіті про прогрес України в рамках Пакета розширення Європейського Союзу 2024 року. Так, відповідно до плану, на серпень 2025 року передбачається прийняти та впровадити інтеграційний пакет актів права ЄС у сфері електроенергетики.



Індикатор № 10.7. Призначення номінованого оператора ринку електричної енергії (IV квартал 2025 року)

RRR4U

Сфера: енергетичний сектор

Статус: в процесі

Індикатор передбачає призначення НКРЕКП номінованого оператора ринку електричної енергії до кінця 2025 року, що є однією з передумов повного об'єднання ринків (market coupling) електроенергії України та ЄС.

Ще у 2023 році НКРЕКП почало активно [обговорювати](#) питання призначення номінованого оператора ринку на засіданнях, де зазначалось, що поки в НКРЕКП відсутні підстави самостійно визначати хто буде єдиним номінованим учасником для Європейського спотового енергетичного ринку і необхідно зробити на законодавчому рівні можливості вносити НКРЕКП відповідні зміни до зазначених Ліцензійних умов.

Таким чином, наразі в національному законодавстві на адаптовані норми щодо market coupling та призначення номінованого оператора ринку. Втім, проект закону зареєстрований 2 жовтня у Верховній Раді щодо об'єднання ринків електричної енергії України та ЄС [передбачає](#) функції, права та обов'язки номінованого оператора ринку як суб'єкта, що забезпечує сполучення ринків, вимоги щодо призначення номінованого оператора ринку, а також додаткові повноваження Регулятора щодо номінованого оператора ринку.

В свою чергу, АТ "Оператор ринку" [вважає](#), що саме він має бути визнаним НКРЕКП як номінований оператор ринку, оскільки вже має статус спостерігача у Комітеті NEMO. Зокрема, у Листі очікувань власника АТ "Оператор ринку" на 2025 рік [зазначається](#), що ціллю Товариства в рамках market coupling є отримання статусу номінованого оператора ринку (NEMO) та організація торгів на об'єднаних ринках SDAC/SIDC.

28 березня Кабінет Міністрів [затвердив](#) План заходів з виконання рекомендацій Європейської Комісії, представлених у Звіті про прогрес України в рамках Пакета розширення Європейського Союзу 2024 року. Так, відповідно до плану, на серпень 2025 року передбачається активізувати реформування ринку електроенергії шляхом ухвалення та імплементації інтеграційного пакета актів ЄС у сфері електроенергетики, у тому числі шляхом призначення NEMO.



Індикатор № 10.11. **Визначення спеціального статусу НКРЕКП** (IV квартал 2025 року)

RRR4U

Сфера: енергетичний сектор

Статус: в процесі

Індикатор передбачає прийняття та набрання чинності змінами до законодавства, якими буде визначено спеціальний статус для забезпечення незалежності Регулятора, як це передбачено Директивою 2009/72/ ЄС та Директивою 2009/73/ЄС.

27 грудня 2023 року НКРЕКП [схвалила](#) проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення незалежності Регулятора у сферах енергетики та комунальних послуг». Цим рішенням Регулятор розпочав реалізацію [Плану заходів](#) щодо забезпечення незалежності НКРЕКП, який був розроблений на виконання міжнародних зобов'язань України в контексті європейської інтеграції, зокрема, рекомендацій Енергетичного Співтовариства. Вказаним законопроектом серед іншого передбачається уточнення спеціального статусу НКРЕКП як центрального органу виконавчої влади.

Секретаріат Енергетичного Співтовариства неодноразово [вказував](#) на те, що незалежність регулятора від приватних осіб чи державних органів є ключовою опорою європейського енергетичного законодавства, втім в організації також [визнають](#), що для забезпечення незалежності НКРЕКП Україні можуть знадобитися зміни до Конституції, що не може обговорюватись в умовах воєнного часу. Тому Секретаріат Енергетичного Співтовариства вивчає з українською стороною шляхи посилення незалежності Регулятора в межах чинної конституційної бази.

Наприкінці лютого 2025 року на заході RRR4U голова Комітету з питань енергетики та ЖКП Верховної Ради України Андрій Герус [висловив](#) думку, що незалежність НКРЕКП на законодавчому рівні є достатньо забезпеченою, натомість зараз варто сфокусуватися на якісному виконанні цих норм.



Індикатор № 10.12. Скасування мораторію на підвищення тарифів на тепло та гарячу воду
(IV квартал 2025 року)

Сфера: енергетичний сектор

Статус: в процесі

Індикатор передбачає скасування мораторію, запровадженого Законом України від 27 липня 2023 року [№2479-IX](#) "Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері тепlopостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування" з метою досягнення економічно обґрунтованих тарифів на тепло та гарячу воду. Відповідно до Закону, мораторій на підвищення тарифів діє до закінчення воєнного стану та плюс 6 місяців по його завершенню.

4 червня 2024 року Верховна Рада скасувала мораторій на підвищення тарифів на розподіл газу для побутових споживачів (підприємства, бюджетні установи, тепlopостачальні організації, комунально-побутові об'єкти). Відповідна правка з'явилась у [законопроекті №10393](#) перед розглядом до другого читання. Таким чином, після ухвалення закону мораторій залишився тільки для побутових споживачів.

В свою чергу, [згідно з](#) Інфляційним звітом НБУ від квітня 2025 року, цього року тарифи на газ, опалення та гарячу воду, ймовірно, не змінюватимуться. Водночас з 2026 року очікується їх поступове наближення до економічно обґрунтованих рівнів. Невизначеність щодо строків і масштабів зростання тарифів створює ризики для інфляційного прогнозу: відтермінування рішень зменшить інфляцію, але погіршить фінансовий стан енергокомпаній. Натомість швидке зростання тарифів може посилити інфляцію і потребу в субсидіях.



Індикатор № 10.13. Прийняття Державної цільової економічної програми енергомодернізації теплогенеруючих підприємств на період до 2030 року (IV квартал 2025 року)

RRR4U

Сфера: енергетичний сектор

Статус: в процесі

Індикатор передбачає прийняття Кабінетом Міністрів Державної цільової економічної програми енергетичної модернізації підприємств-виробників теплової енергії до 2030 року", яка спрямована на:

- визначення заходів для підвищення стійкості, якості та доступності послуг з тепlopостачання;
- визначення заходів для підтримки декарбонізації, скорочення викидів парникових газів та розширення використання відновлюваних джерел енергії;
- забезпечення впровадження заходів щодо посилення навичок управління та менеджменту для місцевих органів влади у секторі централізованого тепlopостачання.

В свою чергу, розроблення Державної цільової економічної програми енергетичної модернізації підприємств – виробників теплової енергії, що перебувають у державній або комунальній власності на період до 2030 року [передбачено](#) до 2027 року Планом заходів з реалізації Енергетичної стратегії України на період до 2050 року.

28 листопада 2023 року Кабінет Міністрів [схвалив](#) Концепцію Державної цільової економічної програми енергетичної модернізації підприємств - виробників теплової енергії, що перебувають у державній або комунальній власності, на період до 2030 року, а також передбачив розробку та подання проєкту програми.

19 липня 2024 року Мінінфраструктури [оприлюднило](#) проєкт Державної цільової економічної програми енергетичної модернізації підприємств - виробників теплової енергії, що перебувають у державній або комунальній власності, на період до 2030 року. Збір зауважень та пропозицій тривав до середини серпня 2024 року.



Індикатор № 11.3. Прийняття Закону України "Про залізничний транспорт України", набрання чинності прикінцевими положеннями Закону (IV квартал 2025 року)

Сфера: транспорт

Статус: в процесі

У Верховній Раді зареєстровані два законопроекти [№12142](#) «Про систему та особливості функціонування ринку залізничного транспорту України» від Кабінету Міністрів та альтернативний до нього законопроект [№12142-1](#) від депутатів транспортного комітету ВРУ.

Обидва законопроекти передбачають створення Національної комісії, що здійснює держрегулювання у сфері транспорту, розділення “Укрзалізниці” та допуск операторів приватної тяги до колії. Крім того, передбачається створення Служби залізничного транспорту та Національного бюро розслідувань аварійних подій на транспорті, які відповідатимуть за безпеку на транспорті та інтероперабельність залізниці (здатності залізничного транспорту підтримувати безпечний рух).

Проте в законопроекті №12142 не зазначаються строки створення Нацкомісії, а оператори приватної тяги будуть допущені на колії мінімум через 7 років: закон зможе набрати чинності лише через 5 років після припинення воєнного стану на території України, а суб’єкти недержавного сектору економіки зможуть працювати на мережі залізниць 1520 мм ще через два роки.

Законопроект №12142-1 робить акцент на реформі “Укрзалізниці”, яка повинна початись з поділу на окремі сегменти і виділення в окремі компанії (вантажні перевезення, пасажирські перевезення, інфраструктура), які матимуть незалежний облік витрат і доходів. Саме цю версію законопроекту виносили на обговорення з бізнесом та враховували коментарі.

Обидва законопроекти впроваджують в українське законодавство європейські директиви та регламенти, наприклад, Директиви 2012/34/ЄС щодо створення єдиного європейського залізничного простору, Директиви (ЄС) 2016/797 про інтероперабельність залізничної системи в рамках Європейського Союзу та Директиви (ЄС) 2016/798 з безпеки на залізничному транспорті.



Індикатор № 13.6. Публікація звіту щодо чинного законодавства у сфері запровадження ESG звітування
(IV квартал 2025 року)

Сфера: управління критично важливими матеріалами

Статус: в процесі

Індикатор спрямований на затвердження та публікацію дослідження стосовно оцінки чинного законодавства щодо запровадження ESG звітності для видобувного сектору та рекомендацій для усунення прогалин у законодавстві.

24 жовтня 2024 року Міндовкілля [затвердило](#) Стратегічний план роботи міністерства на 2024-2028 роки, де серед іншого передбачено на 4-й квартал 2025 року розробку та публікацію (разом з партнерами ЄС) звіту щодо чинного законодавства у сфері запровадження обов'язкової екологічної, соціальної та управлінської звітності (ESG) як елементу запровадження ESG звітування для гірничого та видобувного секторів.

В свою чергу, на початку березня 2025 року [відбулось](#) публічне обговорення національної Стратегії звітності зі сталого розвитку - документу, що визначає майбутнє українського бізнесу в контексті глобальних екологічних та соціальних викликів. Підсумовуючи обговорення, учасники дійшли згоди що серед ключових напрямків роботи - синхронізацію українського законодавства з європейськими вимогами. Зазначалось також, що найближчим часом Міністерство фінансів планує створити міжвідомчу робочу групу з питань впровадження ESG-звітності, а також розробити операційний план реалізації національної Стратегії звітності зі сталого розвитку.

Наприкінці березня Офіс зеленого переходу (незалежний консультативно-дорадчий орган при Мінекономіки, що імплементується DiXi Group) [презентував](#) перше комплексне дослідження готовності українського бізнесу до впровадження ESG-практик.



Індикатор № 15.3. Затвердження Положення про Науково-експертну раду з питань зміни клімату та збереження озонового шару (IV квартал 2025 року)

Сфера: зелений перехід та захист довкілля

Статус: в процесі

Індикатор передбачає прийняття постанови Кабінету Міністрів "Про затвердження Положення про Науково-експертну раду з питань зміни клімату та збереження озонового шару".

8 жовтня 2024 року Верховна Рада [прийняла](#) Закон України 3991-IX "Про основні засади державної кліматичної політики", що передбачає утворення Науково-експертної ради з питань зміни клімату та збереження озонового шару як незалежний дорадчий науково-експертний орган з метою наукового забезпечення формування державної кліматичної політики. Законом також визначено завдання Науково-експертної ради, що має разом із складом бути затверджена Кабінетом Міністрів протягом року від набрання чинності законом.

18 лютого Кабінет Міністрів [затвердив](#) План пріоритетних дій Уряду на 2025 рік, де серед іншого Міндовкілля має розробити та подати Кабінету Міністрів проект постанови про затвердження Положення про науково-експертну раду з питань зміни клімату та збереження озонового шару до жовтня 2025 року. Розробка та подання постанови також [передбачено](#) Планом роботи Міндовкілля із терміном виконання 4-й квартал 2025 року.

За нашою інформацією, станом на травень Міндовкілля вже напрацьовано проект рішення.



Індикатор № 1.4. Відновлення роботи та модернізація Єдиного порталу вакансій державної служби (career.gov.ua)

(I квартал 2026 року)

Сфера: реформа державного управління

Статус: в процесі

Індикатор передбачає відновлення роботи Єдиного порталу вакансій державної служби (career.gov.ua). Портал повинен працювати в повному обсязі та генерувати статистику всіх вакансій та призначень.

Такий портал сприятиме прозорості працевлаштування на державну службу та підвищенню ефективності. За виконання індикатори відповідає НАДС.



Індикатор № 1.5. Повноцінний запуск та використання інформаційної системи управління людськими ресурсами (HRMIS)

(I квартал 2026 року)

Сфера: реформа державного управління

Статус: в процесі

Індикатор передбачає запровадження та використання інформаційної системи управління людськими ресурсами (HRMIS) в усіх міністерствах та в усіх інших центральних органах виконавчої влади та їх територіальних органах.

Ідея запровадити таку систему не нова. Над її впровадженням починали працювати ще у 2018-2019 роках. Вона покликана знизити видатки на управління людськими ресурсами у виконавчих органах влади, зробити процеси управління прозорішими, зрозумілішими та більш ефективними.



Індикатор № 3.7 Набрання чинності законодавством щодо спрощених процедур неплатоспроможності для ММСП.

(I квартал 2026 року)

Сфера: фінансові ринки

Статус: в процесі

Має набрати чинності законодавство щодо спрощених процедур неплатоспроможності для мікро-, малих та середніх підприємств (ММСП).



Індикатор № 3.12. Набрання чинності законодавством, що забезпечує прозорий та заснований на заслугах відбір прокурорів на керівні посади в органах прокуратури
(I квартал 2026 року)

Сфера: судова система

Статус: в процесі

Згідно з Планом України “підвищення підзвітності та доброчесності прокуратури є ключовим для боротьби зі зловживанням владою та тиском на бізнес та інвесторів з боку правоохоронних органів, що є поширеним явищем в Україні”.

Індикатор передбачає набрання чинності законодавством, що забезпечить прозорий та заснований на заслугах відбір прокурорів на керівні посади. Це законодавство включатиме:

- чіткі критерії оцінки, включно з професійною компетентністю та доброчесністю/етикою;
- прозору, конкурентну та меритократичну процедуру відбору, яка включає перевірку професійної компетентності та доброчесності;
- посилення інституційної спроможності та повноважень Офісу Генерального прокурора та прокурорського самоврядування, зокрема Ради прокурорів, в частині відбору прокурорів на керівні посади.



Індикатор № 5.1. Опублікування оцінки стійкості банківської системи
(I квартал 2026 року)

Сфера: фінансові ринки

Статус: в процесі

Індикатор передбачає оприлюднення оцінки стійкості 20 найбільших за активами банків. За наявності необхідних умов оцінка повинна включати стрес-тест, що оцінює стан банку за негативного економічного сценарію, та незалежну оцінку якості активів (AQR).

У грудні 2024 року НБУ затвердив [технічне завдання оцінки](#) банків у 2025 році та визначив особливості її проведення. У травні 2025 року НБУ [затвердив методологію стрес-тестування банків](#). Порядок проведення оцінки відповідає індикатору



Індикатор № 5.2. Набрання чинності законодавством з питань продажу банків державного сектору (I квартал 2026 року)

Сфера: фінансові ринки

Статус: в процесі

Індикатор передбачає набрання чинності змін до правил продажу банків, що належать державі. Зокрема пропонується оновити Закон №4524-VI, що визначає особливості продажу пакетів акцій державних банків. Оновлене законодавство повинне дозволяти продаж міноритарних та мажоритарних пакетів акцій банків так і банків в цілому відповідно до пріоритетів визначених міжнародними партнерами.

Центральна складова індикатора вже виконана: у жовтні 2024 року набув чинності [Закон 3983-IX](#) Про особливості продажу пакетів акцій, що належать державі у статутному капіталі банків. Втім цей індикатор не позначений як виконаний у моніторингу Мінекономіки, що вказує на плани прийняти додаткові законодавчі акти у цій сфері.



Індикатор № 5.5. Набрання чинності законодавчими змінами для покращення врегулювання проблемних кредитів
(I квартал 2026 року)

Сфера: фінансові ринки

Статус: в процесі

Індикатор передбачає набрання чинності законодавчими актами, що впровадять рекомендації стратегії врегулювання проблемних кредитів (Індикатор 5.4).

Отже, прийняття стратегії є передумовою для розробки необхідних законодавчих змін. Наразі ми не оцінюємо індикатор 5.4 як виконаний.



Індикатор № 8.5. Забезпечення вирішення питань підключення до інженерних мереж
(I квартал 2026 року)

Сфера: бізнес-середовище

Статус: в процесі

Індикатор передбачає набуття чинності Законом про внесення змін до законодавчих актів щодо спрощення приєднання нерухомого майна до зовнішніх інженерних мереж та вдосконалення правового регулювання у сфері трубопровідного транспорту. У законі буде йтись:

- про єдиний порядок підключення до інженерних мереж
- розкриття інформації про інженерні мережі у електронних реєстрах
- внесення даних про інженерні мережі та їх охоронні зони до державних реєстрів власності



Індикатор № 9.7. Кращий розподіл повноважень між органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади
(I квартал 2026 року)

Сфера: реформа державного управління

Статус: в процесі

Має набрати чинності законодавство для забезпечення кращого розподілу повноважень між органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади.



**Індикатор № 12.6. Впровадження надання підтримки через ДАР
(Державний аграрний реєстр)
(I квартал 2026 року)**

Сфера: агропродовольчий сектор

Статус: в процесі

Попередньо у 4 кварталі 2024 року України виконала індикатор 12.3, який передбачав вступ у дію закону про Державний аграрний реєстр. Зокрема, було ухвалено ЗУ “Про інформаційно-комунікаційну систему “Державний аграрний реєстр”, який визначає правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування інформаційно-комунікаційної системи “Державний аграрний реєстр” з метою захисту прав та інтересів фізичних і юридичних осіб під час створення, зберігання, оброблення та використання реєстрової інформації у публічних електронних реєстрах.

Наступним кроком вдосконалення офіційного публічного електронного реєстру сільськогосподарських підприємств є реалізація індикатору 12.6, який передбачає, що в результаті буде надано звіт, в якому зазначено, що до кінця 2025 року 80 % державної підтримки надійшло через ДАР



Індикатор № 15.8. Розроблення стратегії впровадження принципів циркулярної економіки та плану заходів щодо її реалізації (I квартал 2026 року)

Сфера: зелений перехід та охорона довкілля

Статус: в процесі

Індикатор передбачає затвердження розпорядженням Кабінету Міністрів стратегії впровадження принципів циркулярної економіки та плану заходів щодо її реалізації. Як очікується, стратегія має визначати потенційні можливості та наслідки переходу до економіки замкнутого циклу в Україні для 5-10 попередньо обраних пріоритетних секторів та ланцюжків доданої вартості, таких як відходи, текстиль, пластмаси, акумулятори, електроніка, сільське господарство, будівництво та ремонт, а також метали та корисні копалини. Відповідальний за виконання орган - Мінекономіки.

Наприкінці травня 2024 року у Міністерстві економіки [відбулася](#) зустріч міжвідомчої робочої групи з питань розвитку циркулярної економіки, де було презентовано напрацьовані результати та подальший план роботи по розробці стратегії.



Індикатор № 15.9. Прийняття Національного плану управління відходами до 2033 року
(I квартал 2026 року)

Сфера: зелений перехід та охорона довкілля

Статус: виконано

Індикатор передбачає прийняття розпорядження Кабінету Міністрів "Про затвердження Національного плану управління відходами України до 2033 року". Документ має зосереджуватися на таких основних напрямках:

- управління побутовими відходами;
- управління небезпечними відходами;
- інфраструктурні потреби;
- аналіз економічної та фінансової стійкості плану заходів впровадження економічних інструментів удосконалення управління відходами;
- моніторинг та контроль за управлінням відходами;
- стратегічне планування управління відходами в Україні;
- запровадження управління відходами на регіональному рівні.

Водночас, такий план вже [затверджено](#) розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2024 р. № 1353-р. Таким чином, індикатор вважається уже виконаним. Національний план управління відходами підлягає перегляду кожні 4 роки з дати набрання чинності.

СПЕЦТЕМА

“Чи треба підвищувати податки, щоб зберегти фінансову стабільність?”





Україна зберігала макрофінансову стабільність завдяки зовнішній підтримці

З 2022 року, попри повномасштабну війну, Україні вдалося уникнути фінансової дестабілізації та утримати основні макроекономічні показники в межах контрольованих параметрів. Це стало можливим завдяки безпрецедентній зовнішній підтримці, яка включала:

- грантове фінансування, що покривало частину дефіциту без зростання боргового навантаження;
- пільгові кредити з відтермінованими виплатами та низькими ставками;
- військову й гуманітарну допомогу, яка зменшила тиск на видаткову частину держбюджету.

Це дало змогу:

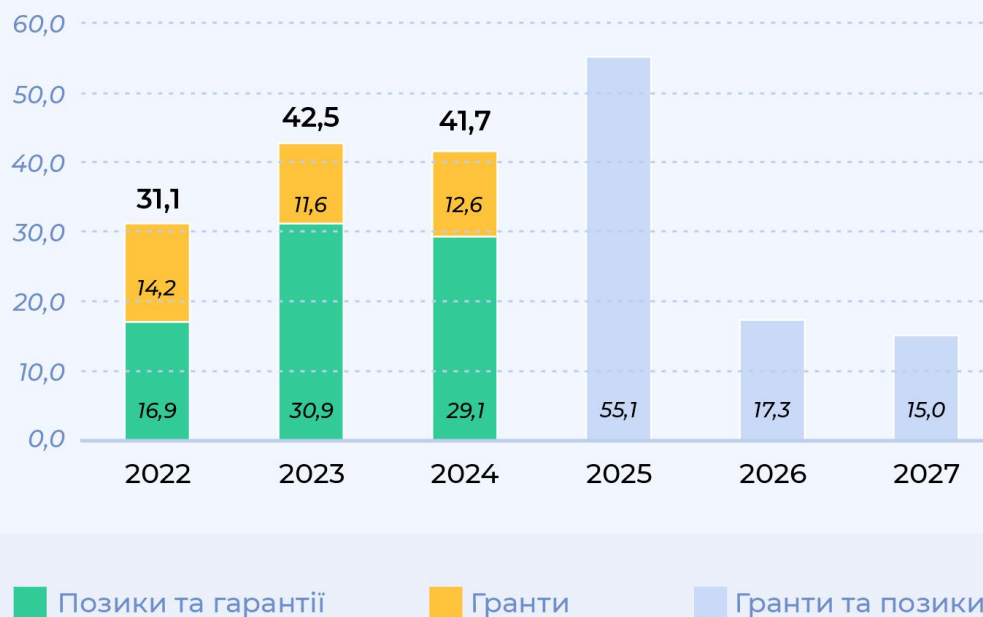
- своєчасно фінансувати всі обов'язкові видатки - оборонні, соціальні, пенсійні;
- зберегти довіру до державних фінансів, уникнувши втрати контролю над інфляцією та валютним курсом;
- уникнути потреби в емісійному фінансуванні з 2023 року

Однак з 2026 року можливе різке скорочення фінансування. Водночас структура витрат в умовах продовження війни залишатиметься незмінно напруженою. Це створює системний ризик для утримання фінансової стабільності в найближчій перспективі.



Дефіцит держбюджету та зовнішня підтримка: масштаби розриву

Обсяги зовнішньої підтримки України (млрд \$)



Джерело: Мінфін (2022-2024, факт), НБУ (2025-2027, прогноз)

У 2022–2023 роках дефіцит держбюджету перевищував 26% ВВП, у 2024 році становив майже 24%, а у 2025 році планується на рівні 19.4%. Його покриття забезпечувалося переважно за рахунок грантів, пільгових кредитів, а у 2022 році – також емісійного фінансування.

У 2025 році очікується рекордний обсяг зовнішньої допомоги – понад \$55 млрд, насамперед завдяки програмам ERA та Ukraine Facility. Частина з цих ресурсів планується перенести на 2026 рік. Орієнтовна потреба у фінансуванні на 2026 рік оцінюється на рівні \$39 млрд – стільки становить плановий дефіцит на 2025 рік.

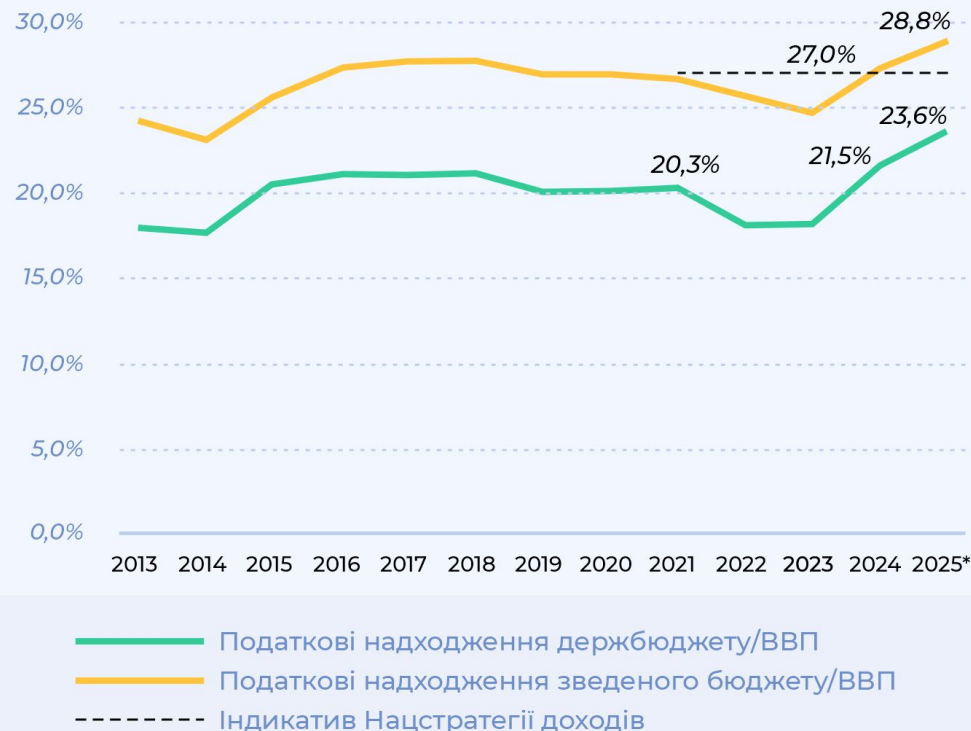
За наявними оцінками Центру економічної стратегії:

- якщо у 2025 році вдасться уникнути додаткового зростання оборонних видатків, у 2026 можна буде спрямувати до \$15 млрд, і розрив становитиме близько **\$7 млрд**;
- якщо у 2025 дефіцит буде вищим за план, але у 2026 його вдасться утримати на рівні \$39-40 млрд – **\$17 млрд**;
- якщо ж у обидва роки доведеться фінансувати додаткові оборонні потреби – незакритий обсяг може сягнути **\$27 млрд**.



Фіскальний потенціал у межах чинної бази оподаткування є обмеженим (1)

Податкові надходження до ВВП України (%)



*2025 – планові значення

Джерело: Мінфін, Мінекономіки

У 2022–2023 роках діяли податкові послаблення для підтримки бізнесу в умовах війни. З 2024 року відбулося повернення до довоєнного рівня оподаткування. Разом з тим, були запроваджені додаткові рішення, зокрема:

- підвищення ставки військового збору до 5% наприкінці 2024 року, його поширення на ФОПів з 2025 року;
- підвищене оподаткування прибутку банків (до 50%) у 2023–2024 роках;
- скасування більшості пільг, що діяли з початку вторгнення рф.

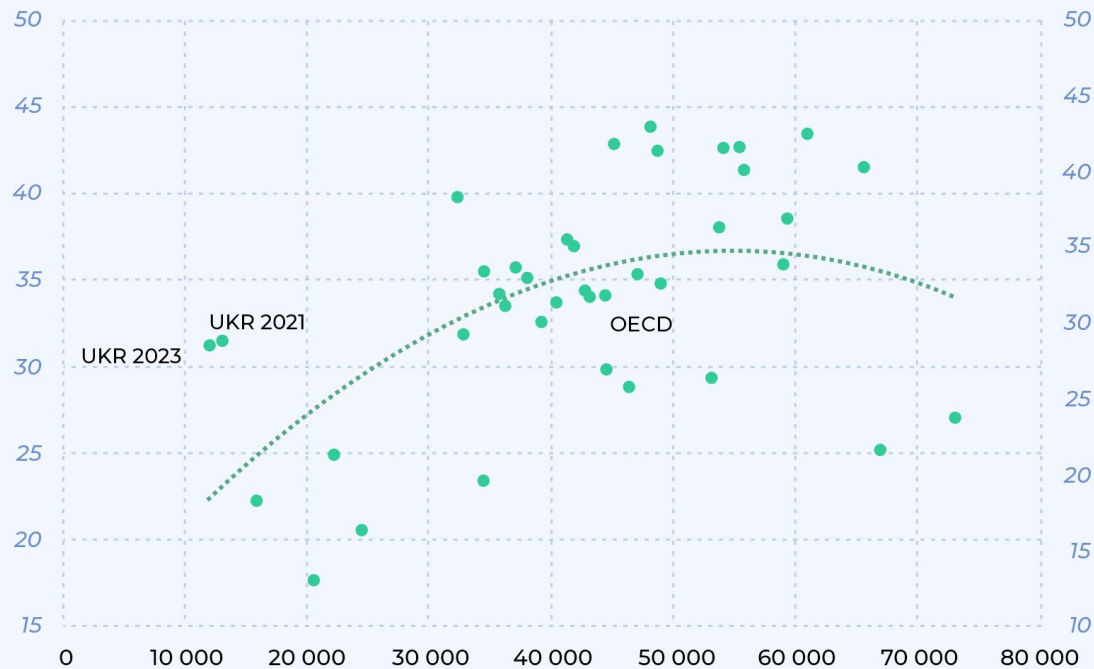
Ці заходи вже реалізовані. За їх рахунок у 2024 році рівень податкових надходжень зведеного бюджету без ЄСВ сягнув 27.3% ВВП, а у 2025 очікується 28.8% ВВП, що перевищує орієнтир Національної стратегії доходів (27% ВВП).

Разом з тим, простір для подальшого збільшення ставок у межах чинної податкової бази є обмеженим. Подальша мобілізація доходів має відбуватися через структурні реформи та детінізаційні заходи.



Фіскальний потенціал у межах чинної бази оподаткування є обмеженим (2)

Податкові та соціальні надходження зведеного бюджету у співвідношенні до ВВП і рівня доходів (2017 PPP), 2023, %



Джерело: OECD Economic Surveys (Ukraine 2025)

У 2023 році сукупні податкові та соціальні надходження в Україні становили 31% ВВП (при \$12 026 на душу населення за ПКС, 2017 рік). Це більше, ніж у країнах із схожими та вищими доходами, зокрема Мексиці (18%, \$20 430), Чилі (21%, \$24 431), Колумбії (22%, \$15 770), Туреччині (23%, \$34 401), Коста-Риці (25%, \$22 134).

Україна також випереджає за цим показником частину розвинених економік: Ізраїль (30%, \$44 478), Південна Корея (29%, \$46 250), Австралія (29%, \$52 965), Швейцарія (27%, \$72 987), США (25%, \$66 762).

Порівняння з іншими країнами також свідчить, що Україна вже перебуває на верхній межі податкового навантаження серед економік з подібним рівнем розвитку, випереджаючи чимало держав із вищим доходом на душу населення. У таких умовах **подальше зростання фіскальних надходжень за рахунок підвищення ставок є малоефективним.**

Натомість увага має бути зосереджена на **зменшенні податкових втрат, розширенні бази оподаткування та підвищенні якості адміністрування.**



Деякі податкові зобов'язання України перед МВФ

RRR4U

Квітень 2025 року – подати до Верховної Ради законопроект щодо запровадження вимог податкової звітності для операторів цифрових платформ **(виконано) - структурний маяк**

Попередній захід – уведення в дію Закону №11090 про акцизи на тютюн **(виконано) - структурний маяк**

Вересень 2025 року – Мінфін разом із ДПС та ДМС має розробити операційний план реалізації оновленої IT-стратегії для підтримки цифрової трансформації Національної стратегії доходів - **структурний маяк**

Вересень 2025 року – має бути визначена еталонна податкова система для основних податків (ППП, ПДВ, ПДФО та акцизного податку)

Грудень 2025 року – подати до Верховної Ради законодавчі зміни для впровадження правил боротьби з практиками ухилення від сплати податків, які враховують вимоги Директив ЄС та підходи BEPS і забезпечують захист податкової бази від розмивання та виведення прибутку з-під оподаткування.

До кінця 2025 року – має бути розроблена IT-база для запуску програми електронного аудиту, що автоматично перевірятиме відповідність податкових декларацій іншим даним

До кінця 2026 року – мають бути реалізовані заходи із забезпечення конфіденційності та захисту даних у системах ДПС (включно з інформацією від платників податків та податкових агентів), за умови забезпечення належного фінансування

Початок 2027 року – має бути проведена комплексна реформа спрощеної системи оподаткування (ССО) з метою обмеження сфери її застосування та запобігання зловживанням

Протягом дії програми:

– податкові пільги мають надаватися більш цілеспрямовано та раціонально для мінімізації втрат надходжень до бюджету

– має бути посилена мобілізація доходів через запровадження принципів оподаткування віртуальних активів відповідно до правил ЄС та ініціатив ОЕСР (робота в окремих напрямках уже розпочалася і підтримується технічною допомогою МВФ та інших партнерів)



Покриття дефіциту: потенціал, вартість і макроекономічні ризики

У пошуках джерел для покриття фіскального розриву важливо не лише оцінити їхню результативність, а й зважати на супутні ризики й межі:

- **Детінізація:** дає найбільший довгостроковий потенціал (400-450 млрд грн), але потребує системних змін та підвищення якості адміністрування.
- **ПДВ:** дає +31-40 млрд грн за кожен додатковий 1 в.п. ставки. Здатне охоплювати тіньовий сектор, який не сплачує податки з доходу. Основна ставка в Україні (20%) нижча за середню в ЄС (23–27%), однак головний резерв – не в підвищенні ставки, а в обмеженні винятків. У 2023 році обсяг податкових втрат через пільги з ПДВ перевищив 76 млрд грн (1,2% ВВП).
- **ОВДП:** були джерелом фінансування у 2022–2024 роках, але з 2025 року дають від’ємний ефект через значні обсяги погашення й вартості обслуговування.
- **Емісійне фінансування НБУ:** тимчасовий інструмент, який можливий в умовах крайньої потреби. Але є дорогим для держбюджету через високі ставки обслуговування ОВДП, що викуповуються НБУ, і створює ризики для інфляції, валютного курсу та довіри до економічної політики.

Ці приклади показують: жоден інструмент не дає простого і швидкого рішення. Стійкість фінансів вимагає ретельного поєднання джерел – із фокусом на якісні зміни в системі, а не лише на кількісне посилення тиску.



Українська ініціатива: нова рамка підтримки через інтеграцію у безпекову систему ЄС

Під час зустрічей фінансового блоку G7 у Канаді міністр фінансів Сергій Марченко запропонував ініціативу щодо нової форми зовнішньої підтримки: участь країн ЄС у фінансуванні ЗСУ в обмін на інтеграцію в європейську оборонну систему.

Пропозиція передбачає:

- розподіл витрат на ЗСУ між країнами ЄС;
- зарахування цих витрат до виконання зобов'язань перед НАТО;
- економію часу і коштів порівняно з формуванням нового оборонного потенціалу в ЄС.

Для України це:

- суттєве зменшення навантаження на держбюджет у 2026 і наступних роках;
- стратегічне зближення з ЄС на рівні безпеки.

Ініціатива може стати основою для нової довгострокової фінансової підтримки України.



Виклики

В умовах триваючої війни та високої невизначеності жодне окреме рішення не може дати сталого ефекту для подолання фіскального розриву.

Необхідна чітка та збалансована стратегія бюджетної стабілізації з урахуванням обмеженого податкового простору та потреб економіки.

Комплексне рішення має включати одночасно:

- мобілізацію ресурсів через детінізацію економіки;
- оптимізацію податкових пільг із мінімізацією фіскальних втрат і викривлень;
- скорочення неперіоритетних видатків;
- утримання від додаткового фіскального навантаження на сумлінних платників, які вже формують основу податкових надходжень.

Паралельно необхідно досягти політичної домовленості щодо нової рамки зовнішньої підтримки.

Україна має діяти системно – виконувати взяті зобов'язання та пропонувати партнерам конструктивні формати довгострокової взаємодії.

RRR4U



rrr4u.org



**Моніторинг виконання програми
МВФ та допомоги ЄС**