

№10

Грудень 2024



RRR4U

Моніторинг виконання програми МВФ та допомоги ЄС

СПЕЦТЕМА

*«Реформування корпоративного управління
на державних підприємствах»*



Зміст

1. **Про головне** — [слайди 3-4](#)
2. **Моніторинг виконання структурних маяків за програмою МВФ**
 - стан виконання програми МВФ — [слайд 7](#)
 - карта виконання структурних маяків МФВ — [слайд 8](#)
 - детальний стан виконання структурних маяків МВФ — [слайди 9-34](#)
3. **Моніторинг виконання індикаторів Плану України**
 - Ukraine Facility: фінансування у 2024 році — [слайд 36](#)
 - що очікувати у грудні 2024 року? — [слайд 37](#)
 - карта виконання індикаторів Плану України — [слайд 38](#)
 - детальний стан виконання індикаторів Плану України — [слайди 39-94](#)
4. **Спецтема випуску «Реформування корпоративного управління на державних підприємствах»** — [слайди 96-103](#)



Про головне.

Виконання програми МВФ та Плану України

Успішна співпраця з міжнародними партнерами є критично важливою для України. Від цього залежить фінансування пріоритетних видатків держбюджету (внутрішні надходження спрямовуються на безпеку та оборону). Саме тому **Консорціум RRR4U продовжує регулярний моніторинг** виконання Україною умов програми фінансування МВФ та реалізації Плану України, виконання якого є підставою для надання допомоги від ЄС в межах Ukraine Facility.

Виконання зобов'язань за програмами фінансової підтримки потрібне не донорам – вони **потрібні Україні для досягнення економічної стійкості** та переходу до зростання і підвищення добробуту українців. І це також шлях до довіри з боку всіх міжнародних партнерів та іноземного бізнесу.

19 листопада Україна досягла з МВФ угоди на рівні персоналу щодо шостого перегляду програми EFF. Українська влада виконала всі кількісні критерії ефективності та структурні маяки, встановлені на кінець вересня. Орієнтовно у другій половині грудня **перегляд має схвалити Рада директорів МВФ.** У разі схвалення Україна отримає черговий транш фінансування від Фонду **у розмірі близько 1,1 млрд дол. США**, а загальна сума виплат за програмою сягне 9,8 млрд дол. США.

Європейська комісія 14 листопада схвалила виділення Україні чергового траншу за виконання індикаторів Плану України, які мали дедлайн до виконання до III кварталу 2024 року. 09 грудня **Рада ЄС погодила виділення для України 4,1 млрд євро** тож вже незабаром **Україна отримає другий регулярний платіж за виконання індикаторів.** Після надходження цього платежу загальна сума підтримки в межах Плану України за 2024 рік сягне 16,1 млрд євро.

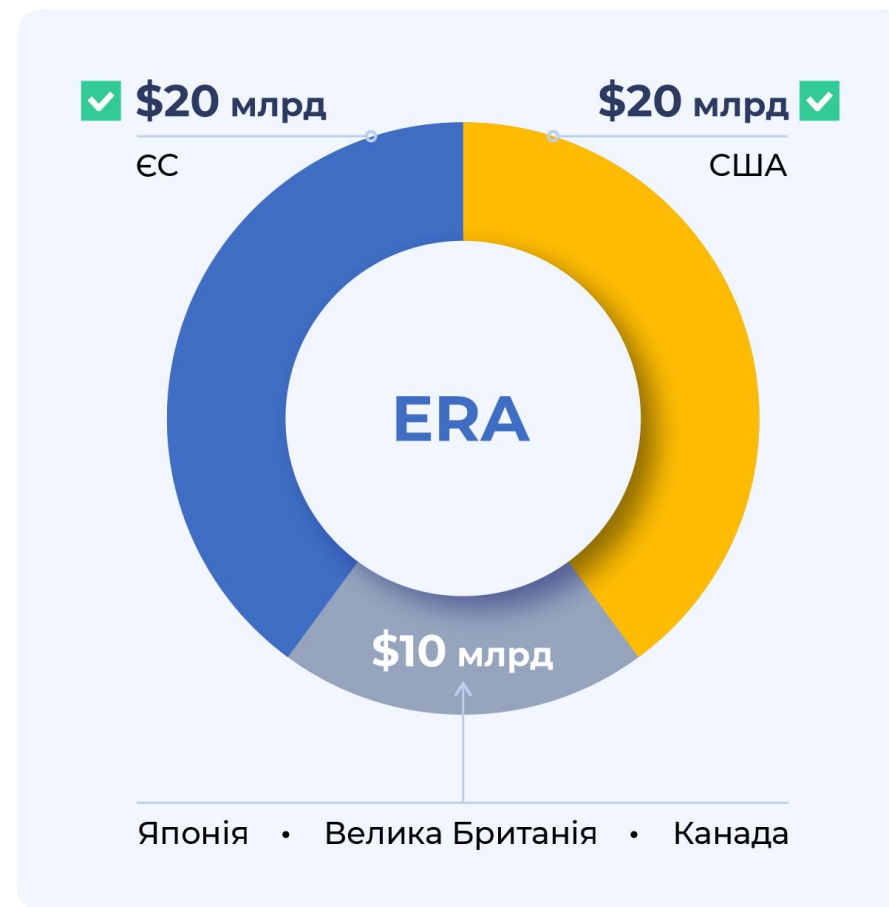


Механізм ERA

У червні 2024 року **лідери G7 погодили надання Україні кредиту на \$50 млрд завдяки механізму ERA** (Extraordinary Revenue Acceleration Loans for Ukraine). Кредит буде погашатися коштом майбутніх прибутків від заморожених російських активів.

Для отримання кредиту у межах механізму ERA 3 грудня ВРУ ухвалила законопроект № 12232, який вносить зміни до Бюджетного кодексу, зокрема вводить поняття «умовні боргові зобов'язання». **Завдяки ухваленим змінам Україна зможе не повертати \$50 млрд G7**, якщо не отримає репарацій від росії. Ці гроші також не будуть обліковуватись як державний борг України.

Фінансування у межах механізму ERA



RRR4U



rrr4u.org



Всі матеріали консорціуму RRR4U



Моніторинг виконання структурних маяків за програмою МВФ



виконано
вчасно



виконано із
затримкою



в процесі



не виконано





Стан виконання програми МВФ

19 листопада Україна досягла з МВФ угоди на рівні персоналу щодо шостого перегляду програми співпраці. Фонд оцінював наш прогрес за кількісними індикаторами та структурними маяками з дедлайном наприкінці вересня 2024 року. **Шостий перегляд має затвердити Рада директорів МВФ — це заплановано на другу половину грудня.**

Якщо Рада МВФ затвердить перегляд, Україна отримає черговий транш фінансування від Фонду у розмірі \$1,1 млрд.

Наступний, сьомий, перегляд програми МВФ проходитиме у березні. Тоді оцінюватимуть наш прогрес за кількісними індикаторами та структурними маяками з дедлайном наприкінці жовтня та грудня 2024 року. Жовтневі маяки Україна виконала: уряд розробив політику власності держпідприємств та провів аудит компаній теплопостачання, а НБУ оцінив ключові ризики для фінансової стабільності.



Кінець грудня — дедлайн виконання восьми структурних маяків:

- ✓ Встановити зв'язок між середньостроковим бюджетним плануванням та капітальними видатками
- ✗ Підготувати засади оздоровлення банків
- ✗ Запровадити методологію оцінки ризиків НБУ
- ✓ Посилити незалежність НКРЕКП
- ✗ Сформувати наглядову раду Укренерго
- ✗ Скасувати “правки Лозового”
- ✗ Створити Вищий адміністративний суд
- ✓ Ухвалити реформу Рахункової палати

Частина маяків — зокрема, скасування “правок Лозового” та створення Вищого адмінсуду — є проблемними. Часу на їх виконання залишається мало, політичної волі на те, щоб виконати їх чесно — теж.

Станом на 10 грудня, Україна отримала 55% фінансування за програмою (\$8,65 млрд із запланованих \$15,5 млрд).



Карта виконання структурних маяків

RRR4U



Програма МВФ

Фіскальний сектор/
Фінансовий сектор



Монетарна і валютно-
курсова політика



Управління/
Протидія корупції



Енергетика/
Корпоративне управління



 Виконано

 Виконано
не вчасно

 В процесі

 Не виконано



Перші п'ять структурних маяків Україна виконала до першої оцінки програми (червень 2023)

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytcs

МАЯК №1 Зміни до бюджету на 2023 рік — фінансування оборони (кінець квітня 2023)

Парламент ухвалив подані урядом зміни до Державного бюджету на 2023 рік, щоб передбачити більше та стале фінансування оборони та безпеки, а також кошти на нагальну відбудову. Зокрема, вдвічі збільшили видатки на резервний фонд. Також оптимізували структуру розпорядників та об'єднали два міністерства в єдине Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури, якому передали Фонд ліквідації наслідків збройної агресії.

МАЯК №2 Обмеження спонтанних змін до закону про бюджет та відновлення середньострокового планування (кінець травня 2023)

Для цього в парламенті зареєстрували законопроект, який серед іншого дозволяв Раді розглядати тільки ті зміни до держбюджету, які отримали експертний висновок Мінфіну, а також відновлював середньострокове бюджетне планування. В червні бюджетний комітет оновив текст, який надалі і став законом (див. детальніше маяк №10)

МАЯК №3 Підготовка плану податкових змін для дорожньої карти Національної стратегії доходів (кінець травня 2023)

Мінфін підготував відповідний план дій, про що свідчить документ першої оцінки програми МВФ. Водночас цього плану немає в публічному доступі. Документ має стати основою для підготовки Національної стратегії доходу (див. маяк №20)

МАЯК №4 Реєстрація законопроектів про обмеження державних гарантій (кінець травня 2023 року)

Відповідні зміни покликані сприяти вищій борговій стійкості держави. Норми на виконання цього маяка було внесено до законопроектів №9346 разом з нормами для виконання маяка №2 (див. детальніше маяк №10)

МАЯК №5 Прозорість та підзвітність коштів на спеціальних рахунках НБУ в UNITED24 (кінець травня 2023)

В квітні 2023 року парламент ухвалив відповідний закон (№3035– IX), який мав підвищити прозорість та підзвітність рахунків, відкритих в НБУ розпорядниками коштів для благодійної допомоги та донатів. В першу чергу це стосувалося рахунків на платформі UNITED24. Так нарешті з'явилася законодавча база для прозорого збору коштів та витрат з державних благодійних рахунків.



Стан виконання маяків № 6 - 9

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

RRR4U

МАЯК №6 Підготовка стратегії переходу до гнучкого обмінного (кінець червня 2023)

29 червня 2023 року правління НБУ затвердило Стратегію пом'якшення валютних обмежень, переходу до більшої гнучкості обмінного курсу та повернення до інфляційного таргетування. Публічну версію Стратегії [опублікували](#) 7 липня.

МАЯК №7 Відновлення довоєнного оподаткування (кінець липня 2023)

У кінці червня 2023 року ВРУ ухвалила відповідний [законопроєкт](#). Однак, цим законом повернули перевірки лише для виробників підакцизної продукції, грального бізнесу та фінкомпаній. Решта бізнесу могла працювати без перевірок.

09 листопада парламент ухвалив у другому читанні [законопроєкт](#) з розширенням колом платників податків, у яких з 1 грудня 2023 можуть проводити документальні планові перевірки. Водночас Президент України підписав [Закон №3453-IX](#) на початку грудня, а чинності він набув лише 08 січня 2023 року.

МАЯК №8 Реформа корпоративного управління Оператора ГТС: передача пакету акцій Міненерго та оновлення статуту (кінець липня 2023)

Першу частину маяка виконали 22 вересня, коли КМУ [передав](#) в управління Міненерго корпоративні права ТОВ "Оператор ГТС України". Другу частину виконали лише наприкінці жовтня, коли Міненерго затвердило погоджений із Секретаріатом Енергетичного Співтовариства оновлений статут ОГТСУ. Документ [з'явився](#) на сайті компанії 31 жовтня.

МАЯК №9 Відновлення декларування посадовими особами (кінець липня 2023)

У вересні 2023 року парламент ухвалив [законопроєкт](#), який передбачав, що реєстр декларацій буде закритим ще впродовж року. Декларанти могли добровільно відкрити свої дані для публічного доступу. Суспільство і міжнародні партнери негативно сприйняли таку новину. В результаті Президент України наклав вето на закон та подав свої пропозиції, які відкривали реєстр декларацій одразу.

20 вересня 2023 року парламент повторно розглянув вищезазначений законопроєкт і ухвалив його з пропозиціями Президента. [Закон №3384-IX](#) набув чинності 12 жовтня 2023 року. 10 грудня 2023 року НАЗК [повідомило](#) про відкриття публічного доступу до Реєстру декларацій.



Стан виконання маяків № 10 - 13

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

RRR4U

МАЯК №10 Відновлення середньострокового бюджетного планування, розробка боргової стратегії та обмеження ризиків за державними гарантіями (кінець вересня 2023)

В липні Парламент ухвалив необхідні [зміни до Бюджетного Кодексу \(БКУ\)](#), щоб підвищити прогнозованість та передбачуваність фіскальної політики в середньостроковій перспективі.

МАЯК №11 Подання середньострокового прогнозу бюджету та звіту про фіскальні ризики в документах до проєкту Держбюджету на 2024 рік (кінець вересня 2023)

15 вересня 2023 року уряд подав до Парламенту [законопроєкт](#) про Державний бюджет на 2024 рік з великим переліком пояснювальних документів. Пакет, зокрема, містив такі документи: заплановані KPI бюджетних програм у 2022-2026 роках; прогнози бюджетних та макроекономічних показників на 2025-2026 роки, пріоритетні цілі фіскальної політики; граничні видатки на період 2022-2026 років.

МАЯК №12 Посилення фінансового моніторингу політично значущих осіб (РЕР) (кінець вересня 2023)

17 жовтня 2023 року ВРУ ухвалила [законопроєкт](#), який фактично відновлює позитивний статус політично значущої особи (РЕР). Водночас він посилює відповідальність банків за необґрунтовану відмову користувачам фінансових послуг. [Закон №3419-IX](#) набув чинності 29 жовтня 2023 року.

МАЯК №13 Посилення банківського нагляду (кінець вересня 2023)

Виконання маяка дозволить привести банківський нагляд в Україні у відповідність з директивами Європейського Союзу.

Пункт I: 21 квітня 2023 року Національний Банк України [відокремив](#) Відділ моніторингу пов'язаних з банками осіб та Департамент інтегрованого нагляду за банками.

Пункт II: НБУ запровадив наглядові панелі без публічної комунікації про це. Наглядові панелі мають консультувати Комітет з питань нагляду та додатково незалежно аналізувати його рішення, сприяти горизонтальним комунікаціям між стейкхолдерами, та висвітлювати особливо важливі питання.

Пункт III: 29 липня 2023 року НБУ [поновив](#) планові виїзні перевірки діяльності банків та небанківських установ у дистанційному форматі, щоб не наразити своїх працівників на небезпеку.



Стан виконання маяків № 14 - 17

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

RRR4U

МАЯК №14 Податкова та митниця мають підготувати план реформ (кінець жовтня 2023)

ДПС та ДМС мали до кінця жовтня підготувати плани дій, які в подальшому інтегрують у загальну Національну стратегію доходів. 23-27 жовтня представники ДПС та ДМС зустрічалися з представниками МВФ для обговорення прогресу. З другого перегляду програми МВФ стало відомо, що цей маяк виконали вчасно та в повному обсязі.

МАЯК №15 Оновлення та публікація Середньострокової стратегії управління державним боргом (кінець жовтня 2023)

27 жовтня Мінфін ухвалив окрему [Стратегію](#), в якій чітко заплановано провести операцію з управління державним боргом та наміри ухвалити оновлену Стратегію після цього. В документі зазначено, що Мінфін планує ці кроки з метою: "(i) поступового відновлення боргової стійкості України, (ii) збереження ліквідності та скорочення дефіциту державного бюджету під час програмного періоду МВФ, а також (iii) створення необхідних умов для участі комерційного сектору у післявоєнній відбудові України задля якнайшвидшого відновлення доступу України до ринку."

МАЯК №16 Спрощення системи декларування держслужбовців (кінець жовтня 2023)

Ухвалений у вересні 2023 року [законопроект](#) про відновлення декларування передбачає, що НАЗК забезпечить доступ та автоматичне перенесення даних з інших реєстрів та баз даних до форми декларації. Водночас функція автоматичного заповнення наявних даних не звільняє декларанта від обов'язку зазначити в декларації всю відому йому інформацію, навіть якщо вона відсутня в інших базах даних.

МАЯК №17 Реформа корпоративного управління Оператора ГТС: призначення Наглядової ради (кінець жовтня 2023)

31 жовтня Уряд [затвердив](#) склад Наглядової ради компанії: трьох незалежних членів та одного представника держави, вчасно виконавши даний маяк. Разом з тим, залишається питання про призначення ще одного представника держави для формування повного складу із 5 членів.

Відповідно до [Статуту](#), наглядова рада ОГТСУ має складатися з п'яти членів, троє з яких мають бути незалежними. Станом на кінець квітня 2024 року, 5 члена так і не було призначено і жодні заяви Уряду відсутні з цього приводу.



Стан виконання маяків № 18 - 21

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

RRR4U

МАЯК №18 Краще управління публічними інвестиціями

(кінець грудня 2023)

Відповідно для зміни підходів до УПІ в грудні КМУ ухвалив протокольним рішенням проєкт [Дорожньої карти реформування управління публічними інвестиціями](#), яка покликана забезпечити “формування контексту, бачення основних принципів та напрямів побудови цілісної, стійкої та ефективної системи управління публічними інвестиціями, яка забезпечує планування інвестиційних проєктів на основі стратегічних пріоритетів та середньострокової бюджетної рамки, здійснення їх відбору відповідно до уніфікованих та прозорих процедур і чітких критеріїв та реалізацію в межах запланованих строків та фінансування”.

МАЯК №19 Затвердження Національної стратегії доходів до кінця 2023 року (кінець грудня 2023)

Національна стратегія доходів покликана створити умови для збільшення внутрішніх доходів бюджету. Для цього Україна має посилити свої спроможності збирати податкові та митні доходи. 27 грудня 2023 [уряд затвердив](#) Національну стратегію доходів, вчасно виконавши умови для зарахування маяка програми МВФ.

МАЯК №20 Підвищення інституційної незалежності САП

(кінець грудня 2023)

08 грудня 2023 року ВРУ прийняла відповідний законопроект. [Закон № 3509-IX](#) набув чинності 1 січня 2024 р. Він спрямований на: вдосконалення процедури конкурсного відбору керівників та прокурорів САП; зміцнення спроможності САП регулювати власну організаційну структуру та діяльність; уточнення повноважень керівника САП; створення Спеціалізованої дисциплінарної комісії прокурорів САП; проведення регулярного аудиту діяльності САП за участі зовнішніх експертів з міжнародним досвідом.

МАЯК №21 Зміни до бюджету для створення нових джерел надходжень (кінець лютого 2024)

На підставі висновків робочої групи з доходів, яку утворили у грудні 2023 року, уряд мав підготувати короткострокові заходи для збільшення надходжень обсягом щонайменше 0,5 відсотків ВВП, для внесення відповідних змін до бюджету на 2024 рік у разі потреби. Запропоновані Міністерством фінансів заходи з мобілізації додаткових надходжень передбачають збільшення доходів бюджету на 44,2 млрд гривень. Серед заходів — збільшення надходжень від військових та акцизних зборів, запровадження щомісячної сплати авансових внесків із податку на прибуток підприємствами, що здійснюють діяльність із роздрібною торгівлю паливом.



Стан виконання маяків № 22 - 25

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

RRR4U

МАЯК №22 Концептуальна записка щодо програми

5-7-9 для більшої підтримки МСП (початково кінець вересня 2023, перенесено на кінець березня 2024)

В грудні 2023 року [уряд ухвалив зміни](#) до постанови про надання підтримки в межах цієї програми, звузивши надання компенсацій за інвестиційними проектами та оборотними коштами для неперіоритетних секторів лише до малих та середніх підприємств (для оборотних коштів в пріоритетних секторах великі компанії надалі можуть бути отримувачами підтримки). У березні 2024 року уряд подав МВФ концепцію щодо програми 5-7-9, але її не було оприлюднено та офіційно затверджено.

МАЯК № 23 Оптимізувати та підвищити ефективність роботи ВАКС (кінець квітня 2024 (перенесено з кінця березня 2024))

24 квітня 2024 року ВРУ ухвалила в цілому [законопроєкт № 11130](#), який передбачає, що розгляд справ в суді першої інстанції здійснюється одноособово. При цьому визначено можливість розгляду справ колегіально судом у складі трьох суддів лише за клопотанням обвинуваченого щодо окремих категорій злочинів.

МАЯК № 24 Перезавантаження БЕБ (кінець червня 2024)

20 червня 2024 Верховна рада ухвалила законопроєкт №10439, текст якого погоджений з вимогами міжнародних партнерів. 28 червня його підписав президент.

Далі необхідно обрати професійного, незалежного керівника БЕБ і розпочати процес реформування інституції. Закон передбачає зміну керівництва та переатестацію всіх працівників бюро. Обирати голову буде комісія з шести членів, три з яких призначена міжнародниками та три — Кабміном.

МАЯК №25 Визначення зв'язку між Бюджетною декларацією та капвиздатками (кінець грудня 2024)

Цей маяк є фактично продовженням кроків з підвищення ефективності управління публічними інвестиціями, дорожню карту з реформування яких ухвалено на виконання структурного маяка 18.

Для виконання цього маяка уряд ухвалив [план дій та графік виконання дорожньої карти](#) з розробки процедур управління публічними інвестиціями, а також [критерії пріоритезації публічних інвестиційних проєктів](#) на 2025 рік.



Стан виконання маяків № 26 - 29

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

RRR4U

МАЯК №26 Підготовка методології оцінки

податкових пільг (кінець вересня 2024, перенесено з кінця липня)

Перегляд податкових пільг має стати кроком до розширення бази внутрішніх доходів без підвищення ставок податків.

Міністерство фінансів України затвердило необхідну методологію своїм наказом №474 від 27.09.2024 “Про затвердження Методології проведення оцінювання інструментів податкової політики, які призводять до податкових видатків”.

МАЯК №27 Оцінка фіскальних та

квазіфіскальних втрат від ДП (кінець вересня 2024)

До проєкту Держбюджету на 2025 рік Мінфін подав додатки, в яких представив квазіфіскальні втрати від ДП, а також звіт про фіскальні ризики, в яких надано оцінку квазіфіскальних втрат, а також результати стрестестування ДП.

МАЯК №28 Ухвалення змін до Митного кодексу України у

відповідності до кращих світових практик

(кінець жовтня 2024)

Як зазначено в Меморандумі, зміни до МКУ мають бути узгоджені з нормами ЄС. ДМС має далі підпорядковуватись Мінфіну. Оскільки часто бізнес скаржиться на корупцію в ДМС, то одним з напрямів змін має бути посилення доброчесності персоналу та запровадження процесу відбору керівництва на основі прозорого конкурсу за участі міжнародних експертів. Також зазначено, що інші реформи у 2024 році включають (i) модернізацію рамок умов для притягнення до адміністративної відповідальності за порушення митних правил та (ii) розробку критеріїв для оцінки впливу Антикорупційної програми ДМС.

Парламент ухвалив два законопроекти, які разом відповідають вищезазначеним положенням: [№10411](#) та [№6490-д](#).

МАЯК №29 Середньострокове бюджетне планування: аналіз та

оновлення (кінець жовтня 2024)

За інформацією з Мінфіну за допомогою технічної допомоги від МВФ було підготовлено звіт, в якому представлено діагностичний огляд довоєнних політик та практик щодо середньострокового бюджетного планування порівняно з найкращими практиками. Станом на 30 жовтня текст звіту не було оприлюднено, але записуємо цей маяк у “виконані”.



МАЯК №30 Зміни до БКУ про інтеграцію УПІ в бюджетний процес, обов'язкову пріоритизацію та забезпечення ІТ рішення
(кінець січня 2025 року)

Сфера: фінансовий сектор

Статус: в процесі

Цей маяк містить кроки з подальшого впровадження ефективної системи управління публічними інвестиціями (УПІ), початкові кроки з яких було впроваджено відповідно до маяків 18 та 25.

Відповідно до тексту Листа намірів, передбачено внесення змін до Бюджетного кодексу, відповідно до яких відбудеться:

- (i) інтеграція УПІ в бюджетний процес, забезпечивши включення до бюджету лише тих проєктів, які пройшли оцінку та були відібрані в установленому порядку;
 - (ii) визначення функцій учасників процесу УПІ;
 - (iii) запровадження середньострокового планування державних інвестицій, включаючи визначення пріоритетності поточних проєктів;
 - (iv) встановлення обов'язкового використання об'єднаної ІТ-платформи (DREAM, ІТ-системи Мінфіну та Мінекономіки).
- Всі публічні інвестиційні проєкти відповідно мають бути відібрані відповідно до вже ухвалених критеріїв пріоритизації, а Мінфін звітуватиме за їх фінансування.

На виконання цього структурного маяка уряд вніс до парламенту [законопроект №12245](#), яким вносяться зміни в Бюджетний кодекс з інтеграції УПІ в бюджетний процес..

**МАЯК №31** Призначити нового голову БЕБ

(кінець лютого 2025 року)

Сфера: фінансовий сектор**Статус:** в процесі

Цей маяк — продовження попереднього маяка про перезавантаження Бюро економічної безпеки. Якщо попередній маяк вимагав лише вступу відповідного закону в силу, то новий маяк має на меті імплементацію реформи БЕБ.

БЕБ має зосередитися на великих економічних та фінансових злочинах, а його аналітична спроможність має бути посилена. Закон також має закріпити надійні механізми забезпечення прозорості, підзвітності та доброчесності.

Новий голова БЕБ затвердить порядок проведення атестації співробітників Бюро та сформує атестаційну комісію протягом трьох місяців з дня свого призначення. Заходи у сфері протидії відмивання коштів та фінансування тероризму та співпраця з Держфінмоніторингом також мають бути використані для подальшого сприяння виявленню податкових злочинів та контрабанди. Це вимагає посилення аналітичних можливостей органів влади та обміну інформацією.

Нового голову БЕБ потрібно обрати до кінця лютого 2025 року.



МАЯК №32 Ухвалення методологічної бази, що лежить в основі процесу УПІ
(кінець лютого 2025 року)

Сфера: фінансовий сектор

Статус: в процесі

Цей маяк містить кроки з подальшого впровадження ефективної системи управління публічними інвестиціями (УПІ), початкові кроки з яких було впроваджено відповідно до маяків 18, 25 та 30.

Відповідно до тексту Листа намірів зміни до БКУ, які потрібно внести відповідно до мака 30, мають лягти в основу рішення КМУ про ухвалення методологічної бази, що лежить в основі процесу УПІ. Зокрема йдеться про ухвалення критеріїв та процедур для:

- i) підготовки проєктів
- (ii) формування єдиного портфеля проєктів
- (iii) оцінки проєктів
- (iv) відбору проєктів
- (v) визначення джерел та механізмів фінансування
- (vi) реалізації, моніторингу та оцінки проєктів

При цьому, серед принципів визначення процедур є те, що джерело фінансування буде розглядатися тільки після прийняття рішення про те, що проєкт вартий реалізації, а розгляд проєктів відбуватиметься комплексно Мінфіном, Мінеком та Мінінфраструктурою.

Важливо зазначити, що на 2025 рік КМУ вже ухвалив критерії пріоритезації, але їх буде змінено в майбутньому.



МАЯК №33 Нові вимоги податкової звітності для операторів цифрових платформ (кінець квітня 2025 року)

Сфера: фінансовий сектор

Статус: в процесі

Влада підтвердила МВФ свою прихильність до впорядкування у середньостроковій перспективі спрощеної системи оподаткування, яка наразі надає широкі можливості для ухилення від сплати податків.

Ще у серпні 2024 року у Мінфіні обговорили з операторами цифрових платформ концепцію запровадження звітності про доходи своїх користувачів. Мінфін хоче встановити для операторів цифрових платформ, таких як онлайн-сервіси, що пропонують послуги таксі, оренди нерухомості, маркет-плейси та застосунки для продажу товарів і надання послуг, обов'язок здійснювати збір певної інформації про користувачів таких цифрових ресурсів та щорічно подавати до Державної податкової служби України звіт про доходи, які вони отримують від здійснення визначених видів діяльності.

Такі заходи мають на меті покращення адміністрування податків та розширення податкової бази, збільшуючи тим самим обсяг зібраних податків.

Такі вимоги мають запровадити до кінця квітня 2025 року.

**МАЯК №34** Призначити постійного керівника ДМС

(кінець червня 2025 року)

Сфера: фінансовий сектор

Статус: в процесі

Відповідно до структурного маяку 28 було ухвалено зміни до Митного кодексу, які серед іншого передбачали потребу провести конкурс за участі незалежних експертів для відбору постійного керівника ДМС. Відповідні зміни було підписано Президентом 17 жовтня 2024 року.

**МАЯК №35** Подати вчасно Бюджетну декларацію на 2026-2028 рр.

(кінець червня 2025 року)

Сфера: фінансовий сектор

Статус: в процесі

Відновлення середньострокового бюджетного планування є серед важливих фокусів Програми МВФ. Саме тому досить багато маяків присвячені його відновленню та ефективному впровадженню.

Зокрема про середньострокове бюджетне планування йдеться в маяках 10, 11, 25, 29.

Це пояснено тим, що відновлення середньострокового бюджетного планування збільшує передбачуваність, прозорість та ефективність фінансової політики.



МАЯК № 36 Оцінка НБУ ризиків для фінансової стабільності за несприятливих сценаріїв розвитку подій та підготовка планів дій на випадок непередбачуваних ситуацій

(кінець жовтня 2024 року)

Сфера: фінансовий сектор

Статус: виконано

За даними посадовців НБУ маяк виконано, оцінка проведена і плани підготовлені. Втім публічні комунікації про це наразі відсутні, а у матриці реформ на 01.11 показник не позначено як виконаний



МАЯК № 37 Системні держбанки підпадають у сферу роботи Мінфіну.
Несистемні банки у держвласності не рекапіталізуються за рахунок держави.
(постійно)

Сфера: фінансовий сектор

Статус: виконано вчасно

Три банки у власності держави зареєстровані на КМУ (Ощадбанк, Укрексімбанк, Приватбанк). Укргазбанк та Сенс банк - акції держави в особі Мінфіну. На практиці функції акціонера держбанків виконує переважно Мінфін, хоча ключові рішення приймає Уряд з подання Мінфіну.

За час війни націоналізовано Сенс банк (колишній Альфа), PINbank (Перший інвестиційний банк). Сенс банк було продано державі за 1 грн ФГВФО в рамках процедури виведення з ринку через санкції проти його власників. 17 січня 2024 року 89% акцій PINBank було зареєстровано на державу в особі ФДМ на підставі рішення ВАКС про застосування санкцій проти колишнього власника, що набуло чинності у березні 2023 року. 4 вересня 2024 року 100% акцій Мотор Банку було зареєстровано на державу у особі Фонду Держмайна. Це відбулось також за рішенням ВАКС про застосування санкцій, яке набуло чинності у червні. У вересні ФДМ перерахував 6,5 млн дол. або більше третини активів банку на 1 вересня в Фонд ліквідації агресії з рахунків підсанкційних осіб у Мотор Банку.

Наразі маяк виконано: всі державні банки окрім PINbank та Мотор Банку є системними і Мінфін відповідає за їх управління або безпосередньо або через рішення Уряду розроблені Мінфіном. Наскільки відомо два несистемні банки наразі не потребують рекапіталізації, але є збитковими. Оскільки маяк є постійним, стан його виконання може змінитись у майбутньому, зокрема якщо банки в управлінні ФДМ стануть неплатоспроможними..

**МАЯК №38** Підготовка засад оздоровлення банків

(кінець грудня 2024 року)

Сфера: фінансовий сектор**Статус:** в процесі

ФГВФО, Міністерство фінансів та НБУ мають підготувати засади оздоровлення банківської системи. Засади оздоровлення банків включатимуть: (i) механізми підтримки ФГВФО; (ii) заходи з посилення операційної готовності банківської системи до непередбачуваних ситуацій; (iii) вдосконалення процедур виведення банків з ринку та заходів раннього втручання; та (iv) узгодження критеріїв відповідності контрагентів за операціями грошово-кредитної політики НБУ та за операціями кредитора останньої інстанції з найкращими міжнародними практиками.

Як проміжні кроки, ФГВФО та НБУ мали підготувати у консультаціях із зацікавленими сторонами з МФО (i) діагностичну записку до кінця лютого 2024 року з метою оцінки поточної інфраструктури виведення неплатоспроможних банків з ринку, включно з аналізом поточних проблем; та (ii) на основі діагностики ухвалити до кінця квітня 2024 року дорожню карту, яка визначатиме порядок денний реформ для подальшого зміцнення спроможності органів влади до врегулювання та управління кризами у фінансовому секторі, зокрема щоб усунути ключові недоліки до кінця грудня 2024 року.

За нашою інформацією, до кінця року НБУ планує подати проєкт змін, які необхідно ухвалити для затвердження нової методології, і це буде зараховано як виконання структурного маяка.



МАЯК №39 Нова методологія оцінки ризиків при здійсненні нагляду
(кінець грудня 2024 року (перенесено з кінця червня))

Сфера: фінансовий сектор

Статус: в процесі

НБУ має запровадити методології оцінки ризиків при здійсненні нагляду з метою прийняття поінформованих рішень про пріоритети наглядової діяльності. Методологія буде застосована до всіх банків, а план наглядових дій підготують до кінця грудня 2024 року. Покращуючи результати нагляду, Національний банк також планує також підвищити ефективність нагляду через покращення розподілу ресурсів та процесів шляхом коригування організаційної структури банківського нагляду. Це доповнюватиметься посиленням професійного потенціалу банківського нагляду шляхом розробки необхідних професійних профілів та запровадження багаторічної програми навчання для нових працівників.

В урядовій Матриці Реформ НБУ звітує про виконання цього структурного маяка. Іншої публічно доступної інформації про це немає. За нашою інформацією, нова методологія перебуває на стадії фінального затвердження і цей процес НБУ закінчить вчасно.



МАЯК №40 Аудит фінансового стану ТКЕ до та після лютого 2022 року
(кінець жовтня 2024 року)*

Сфера: енергетика

Статус: виконано (потребує верифікації)

Виконання маяка дозволить з'ясувати обсяг заборгованості та фінансовий стан компаній централізованого теплопостачання, в тому числі причини накопичення заборгованості до та від початку війни, напередодні опалювального сезону 2024/25 років. Так, за [даними](#) НАК “Нафтогаз України” станом на 31 березня 2024 року сумарна прострочена заборгованість підприємств ТКЕ та ТЕЦ перед компанією складає 63,4 млрд грн. На початок опалювального сезону 2023 року заборгованість держави з різниці в тарифах [складала](#) близько 36 млрд грн, а за попередніми [розрахунками](#) у 2024 році - перевищить 54 млрд грн. Згідно з даними Мінрегіону, на 16 вересня [сукупний борг підприємств ТКЕ за спожитий газ](#) склав 101,22 млрд грн.

У [Листі про наміри](#) від 1 грудня 2023 року зазначено, що ТКЕ накопичили значну заборгованість перед “Нафтогазом” через різницю в тарифах і наслідки війни. Питання вирішуватиметься, коли зменшиться військовий тиск на бюджет, через нову тарифну методологію. Президент, прем'єрміністр, міністр фінансів та голова НБУ додали, що обсяг заборгованості буде визначено аудиторською фірмою, яка розрізнить борги, що виникли до та після лютого 2022 року.

Наприкінці грудня 2023 року у Верховній Раді було зареєстровано [законопроєкт №10383](#) щодо компенсації різниці в тарифах”, який зокрема розроблявся з метою вирішення проблеми заборгованості ТКЕ, але станом на жовтень 2024 року він досі на розгляді. Мінфін не підтримує проєкт закону. У травні 2024 року зареєстровано новий [законопроєкт №11273](#) для врегулювання кредиторської заборгованості підприємств ТКЕ. Станом на кінець жовтня 2024 року законопроєкт перебуває на розгляді.

Питання аудиту ТКЕ порушувалося ще у 2019 році, коли уряд [доручив](#) Мінрегіону та Держаудитслужбі перевірити об'єктивність вартості тепла і води. У 2022 році Кабмін знову [ініціював](#) аудит, щоб оцінити, чи є фіксовані ціни “Нафтогазу” формою субсидювання. З лютого по вересень 2023 року Держаудитслужба перевірила ТКЕ у різних регіонах та виявила завищення компенсацій на понад 4 млрд грн.

Станом на початок вересня відповідно до “Матриці реформ” Кабміну, індикатор вважається виконаним, втім інформація чи звіти про виконання аудиту відсутні у публічному доступі.

* дедлайн перенесено з кінця червня 2024 року

**МАЯК №41 Посилення функціональної незалежності НКРЕКП**

(кінець грудня 2024 року)

RRR4U

Сфера: енергетика**Статус:** виконано

Пропонований структурний маяк сприятиме посиленню функціональної незалежності НКРЕКП. Ідентичний індикатор обов'язковий до виконання і в рамках Плану України (Ukraine Facility), що підкреслює його значущість.

З метою приведення Закону України «Про НКРЕКП» у відповідність із європейським законодавством для забезпечення функціональної незалежності Регулятора, до кінця грудня 2024 року необхідно ухвалити зміни до Закону №3354-IX «Про правотворчу діяльність» щодо звільнення регуляторних рішень НКРЕКП від процедури державної реєстрації. Також оновлений Меморандум про економічну та фінансову політику згадує про необхідність імплементувати статтю 5 Закону «Про НКРЕКП», яка забороняє державним органам втручатися в діяльність Регулятора.

27 грудня 2023 року НКРЕКП [схвалила](#) проєкт Закону "Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення незалежності Регулятора у сферах енергетики та комунальних послуг". Цим рішенням Регулятор розпочав реалізацію [Плану заходів](#) щодо забезпечення незалежності НКРЕКП, який був розроблений на виконання міжнародних зобов'язань України в контексті європейської інтеграції, зокрема рекомендацій Секретаріату Енергетичного Співтовариства.

Законом [№3915-IX](#) від 21.08.2024 внесено зміни до Закону [№3354-IX](#) "Про правотворчу діяльність", чим звільнено НКРЕКП від юстування рішень. Таким чином знято конфлікт із положенням ч. 6 статті 14 закону про НКРЕКП ("Рішення Регулятора не підлягають державній реєстрації Міністерством юстиції України"). Втім, Закон "Про правотворчу діяльність" лише набрав чинності, але більшість положень, зокрема щодо функціональної незалежності НКРЕКП вводиться в дію через рік після припинення воєнного стану.

Таким чином, фактично маяк є виконаним, втім без застосування на практиці до закінчення воєнного стану.



МАЯК №42 Завершити формування наглядової ради
“Укренерго”, де більшість із 7 членів складатимуть незалежні
(кінець грудня 2024 року)

RRR4U

Сфера: енергетика

Статус: в процесі

Маяк спрямований на впровадження реформи корпоративного управління державними підприємствами. Резонансне звільнення у вересні 2024 р. голови правління “Укренерго” О.Кудрицького, яке той [пояснив](#) бажанням “перевести під ручний контроль інвестиції у відбудову”, та подальша відставка двох незалежних членів наглядової ради, що вказали на [політично мотивоване](#) рішення, викликали серйозні занепокоєння щодо управління, в тому числі з боку міжнародних партнерів та учасників ринку. Критична роль “Укренерго” у забезпеченні стабільності енергосистеми, в тому числі під час проходження опалювального сезону, лише посилює цю проблему.

Наказом від 09.09.2024 р. № 337 Міненерго [оголосило](#) конкурсний відбір кандидатів на зайняття посад трьох незалежних членів наглядової ради “Укренерго”. Одночасно Міненерго буде здійснювати визначення та обрання кандидатур представників держави. Відбір усіх 7 членів - 4 незалежних та 3 представників держави - планують завершити до 9 грудня 2024 року.

Так, 26 листопада [розпорядженням](#) Кабмін погодив 4 кандидатури переможців відбору на посади членів наглядової ради “Укренерго” - Грейхена Патріка Роланда, Де Францискі Луїджі, Кофода Єппе Себастьяна, Монтелла Яна Генріка як незалежних членів. Крім того, за [інформацією](#) ExPro було продовжено повноваження Сергія Галагана та Олега Скрипника як членів правління товариства ще на півроку (по 11.05.2025 р.).

Таким чином, за доступною інформацією наразі “Укренерго” має 6 членів наглядової ради, до кінця грудня очікується на затвердження ще однієї кандидатури.



МАЯК №43 Скасувати «правки Лозового » та дозволити САП керувати запитами про екстрадицію та взаємну правову допомогу

(кінець грудня 2024 року (перенесено з кінця жовтня 2024 року))

Сфера: управління/протидія корупції

Статус: в процесі

RRR4U

Українська сторона не змогла вчасно виконати взяте на себе зобов'язання тому його виконання було відтерміновано на кінець грудня 2024 року. Нагадаємо, що структурний маяк передбачає, зміни до КПК, зокрема щодо:

- надання можливості Генеральному прокурору делегувати САП управління запитам про екстрадицію та взаємну правову допомогу у зв'язку з розслідуванням корупційних злочинів;
- скасування обов'язкового закриття досудових розслідувань у зв'язку зі спливанням строків досудового розслідування після повідомлення про підозру (так звані «правки Лозового»*);
- надання слідчому судді повноваження після закінчення граничного строку та за клопотанням обвинуваченого або потерпілих осіб своєчасно спонукати прокурорів прийняти рішення щодо досудового розслідування (чи то закриття провадження, чи то завершення досудового розслідування), або відмовити у задоволенні клопотання.

Питання скасування «правок Лозового» вже давно стоїть на українському порядку денному. Посли країн «Великої сімки» (G7) ще у [листі](#) від листопада 2023 року до спікера ВРУ зазначили про необхідність скасувати у КПК обмеження щодо строків досудового розслідування до повідомлення про підозру, «щоб запобігти передчасному закриттю справ». В грудні 2023 року ВРУ лише частково скасувала «правки Лозового». Тож не дивно, що [Меморандум з МВФ від 17.06.2024](#) було доповнено маяком щодо скасування «правок Лозового»

В кінці жовтня парламент з метою виконання маяка ухвалив за основу [законопроект № 11265](#). Водночас за [оцінками](#) Центру протидії корупції запропоновані у законопроекті норми повною мірою не скасовують «правки Лозового» і не покривають повністю вимоги МВФ. Додамо, що невиконання цього маяка створює ризик недоотримати навесні наступного року понад 900 млн дол США.

**під «Правками Лозового» розуміють низку змін до Господарського процесуального, Цивільного процесуального, Кримінального процесуального кодексів, а також до Кодексу адміністративного судочинства України та інших нормативно-правових актів, запропоновані народним депутатом Андрієм Лозовим.*



МАЯК №44 Завершити зовнішній аудит НАБУ та опублікувати його звіт (кінець лютого 2025 року)

Сфера: управління/протидія корупції

Статус: не виконано в кінці вересня 2024 року/в процесі

Питання проведення зовнішнього аудиту НАБУ вже досить давно на українському порядку денному. На необхідності його проведення неодноразово вказував і Міжнародний валютний фонд, і Європейська комісія. У [Меморандумі про економічну та фінансову політику від 5 грудня 2018 року](#) українська сторона пообіцяла до кінця липня 2019 року завершити зовнішній аудит НАБУ. Однак маяк так і не був реалізований.

У межах поточної програми Україна також має проблеми з аудитом НАБУ. Адже він мав бути завершений до кінця вересня 2024 року. Натомість на початку вересня Кабмін лише [затвердив](#) склад Комісії з проведення аудиту діяльності НАБУ (що було визначено як попередній захід у [Меморандумі від 04.10.2024 р.](#)). Комісію сформовано на підставі пропозицій міжнародних та іноземних організацій, які відповідно до міжнародних або міждержавних угод за останні три роки до проведення оцінювання надавали Україні міжнародну технічну допомогу у сфері запобігання та протидії корупції.

За оновленим [Меморандумом від 04 жовтня 2024 року](#) Україна має провести зовнішній аудит НАБУ та оприлюднити його звіт до кінця лютого 2025 року. Голова Комісії з проведення зовнішнього аудиту НАБУ Роберт Вестбрукс [повідомив](#), що оцінка діяльності НАБУ буде завершена вчасно. Комісія [оцінюватиме](#) ефективність діяльності НАБУ за період з 6 березня 2023 року (дати призначення чинного директора НАБУ) до 18 листопада 2024 року (дати затвердження Комісією методики проведення аудиту).



МАЯК №45 Створити новий адміністративний суд замість ліквідованого ОАСК (кінець грудня 2024 року (перенесено з кінця липня 2024 року))

Сфера: управління/протиція корупції

Статус: в процесі

У грудні 2022 року парламент ліквідував ОАСК, який розглядав спори за участю центральних органів виконавчої влади. Справи ОАСК мали перейти до Київського окружного адміністративного суду, доки не буде створено новий Київський міський адміністративний суд.

Однак, Європейська комісія у своєму [Звіті](#) опублікованому у листопаді 2023 року зазначила, що після ліквідації ОАСК доступ до правосуддя у справах за участю центральних органів влади погіршується, оскільки новий суд ще не створено, а суд, на який покладено тимчасові повноваження, переповнений. Тому ЄК так само як і МВФ вказує, на необхідність створення нового адміністративного суду укомплектованого належним чином перевіреними суддями.

Тож українська сторона зобов'язалася ухвалити закон про створення Вищого адміністративного суду України (з палатами першої та апеляційної інстанцій), в якому розглядатимуться адміністративні справи проти національних державних органів (наприклад, НБУ, НАБУ, НАЗК) суддями, які пройшли належну перевірку на професійну компетентність та доброчесність, з вирішальним і визначальним голосом незалежних експертів з міжнародним досвідом у складі Громадської ради міжнародних експертів.

3 грудня парламент не підтримав у першому читанні [законопроект № 12206](#) про створення Вищого адміністративного суду, а також два альтернативних. Відзначимо, що новий суд має бути створений до кінця цього року тож існує ризик невчасно виконання цього маяка.



МАЯК №46 Ухвалення зміни до закону для реформування Рахункової палати України (кінець грудня 2024 року)

Сфера: управління/протидія корупції

Статус: виконано

RRR4U

Сьогодні нагально важливо забезпечити незалежність, посилить повноваження та збільшить ефективність Рахункової палати України для виконання її конституційної функції нагляду за державними видатками відповідно до стандартів Міжнародної організації вищих органів фінансового контролю, а також для проведення аудиту всіх державних коштів.

Відповідний [законопроект](#) вже було ухвалено в першому читанні 19 вересня, а також вже підготовлено текст до другого читання, а 30 жовтня його вже ухвалили.

Ухвалений законопроект відповідає вимогам, які викладені в Листі про наміри в програмі МВФ, зокрема він:

- (i) зміцнить незалежність Рахункової палати, у тому числі посилить процес відбору нових членів РПУ шляхом перетворення його на відкриту, прозору, надійну і конкурентну процедуру, з вирішальним і ключовим голосом незалежних експертів з міжнародним досвідом, а також удосконалення процедури звільнення з посади; (ii) встановить, що до складу РПУ входить щонайменше 11 членів; (iii) надасть РПУ можливість обирати сферу аудиту без будь-яких вказівок або втручання та мати повний і своєчасний доступ до всієї необхідної інформації та баз даних для виконання своїх аудиторських функцій; (iv) надасть повноваження РПУ здійснювати зовнішній аудит усіх державних коштів (включаючи кошти або бюджети органів місцевого самоврядування, державних підприємств та позабюджетних фондів); а також (v) встановить офіційні процедури в законодавстві для розгляду та моніторингу звітів зовнішнього аудиту та подальших заходів щодо виконання рекомендацій аудиту із забезпеченням відповідних для цього фінансових та технічних ресурсів; та (vi) створить механізм періодичного експертного перегляду незалежними експертами з міжнародним досвідом у сфері аудиту протягом десяти років з моменту набрання чинності законом.

**МАЯК №47 Вдосконалення управління держпідприємствами**

(кінець жовтня 2024 року (перенесено з кінця серпня))

Сфера: корпоративне управління ДП

Статус: виконано

Роками державні підприємства (ДП) були подекуди джерелом неефективності та фіскальних ризиків. Для підвищення ефективності було запроваджено, але досі не завершено реформу корпоративно управління ДП.

В Меморандумі українська сторона зазначила про наміри підвищити ефективність управління ДП через подальше реформування корпоративного управління ДП у тісній співпраці з міжнародними партнерами, зокрема:

- прийняти закон про корпоративне управління ДП ([ухвалено](#) в лютому 2024 року);
- імплементація відповідних підзаконних актів;
- оцінка фінансового стану та фіскальних ризиків державних підприємств у політиці державної власності до кінця березня 2024 року (як проміжний крок виконання структурного маяка №28)
- Як **структурний маяк** передбачено розробку комплексної політики державної власності та дивідендів, а також стратегії приватизації. Найвірогідніше, що стратегія приватизації буде враховувати минулі підходи до тріажа.

Це важливий маяк, оскільки сьогодні політика власності фактично відсутня, що не дозволяє ДП ефективно працювати. Частка дивідендів, яку мають спрямувати в бюджет, визначається щороку радше виходячи з потреб бюджету, а не необхідності ДП працювати ефективно.

Однак, тоді як завданням стоїть поліпшити управління ДП, насправді влада не завжди дотримується кращих стандартів: з порушеннями було звільнено голову правління Укренерго, а двоє незалежних членів наглядової ради подали у відставку. Тепер міжнародні партнери очікують призначення нових членів наглядової ради не пізніше грудня 2024 року.

На початку жовтня 2024 року [Мінекономіки презентувало проєкт Політики державної власності](#), який розробляли разом з міжнародними партнерами. Він передбачає визначення цілей, планів звітності, політики дивідендів, тощо.



ПОПЕРЕДНІЙ ЗАХІД №48 Призначити незалежних аудиторів для оцінки ефективності НАБУ в розслідуванні корупції, як це передбачено законом (першочергово)

Сфера: управління/протидія корупції

Статус: виконано

Аудит роботи державних органів, особливо антикорупційних, необхідний для забезпечення прозорості роботи органу, надання незалежної оцінки його діяльності та стимулюванні подальшого розвитку.

Наприкінці 2021 року Верховна Рада України [прийняла зміни](#) до Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України», для приведення у відповідність норм Закону до норм Конституції України, та яким було визначено періодичність та порядок проведення аудиту в інституції. Останній має відбуватися щорічно, Комісією з проведення зовнішньої незалежної оцінки (аудиту) ефективності діяльності Національного бюро у складі трьох осіб, які призначаються КМУ на підставі пропозицій міжнародних та іноземних організацій з релевантним досвідом.

В оновленому [Меморандумі від 04.10.2024 р.](#) Україна пообіцяла як попередній захід (Prior Action) виконати зобов'язання, що передусє проведенню зовнішнього аудиту — затвердження складу Комісії з проведення зовнішньої оцінки (аудиту) ефективності діяльності НАБУ з трьох незалежних аудиторів.

[Розпорядженням КМУ від 03.09.2024 № 832-р](#) було затверджено склад Комісії з проведення зовнішньої незалежної оцінки (аудиту) ефективності діяльності Національного антикорупційного бюро (3 незалежних аудиторів).

Моніторинг виконання індикаторів Плану України



виконано
вчасно



виконано із
затримкою



в процесі



не виконано





Ukraine Plan: фінансування у 2024 році

Отримано	Очікується	Загальне очікуване фінансування
----------	------------	---------------------------------



Перехідне і безумовне фінансування + виконання індикаторів II кварталу



За виконання 9 індикаторів III кварталу

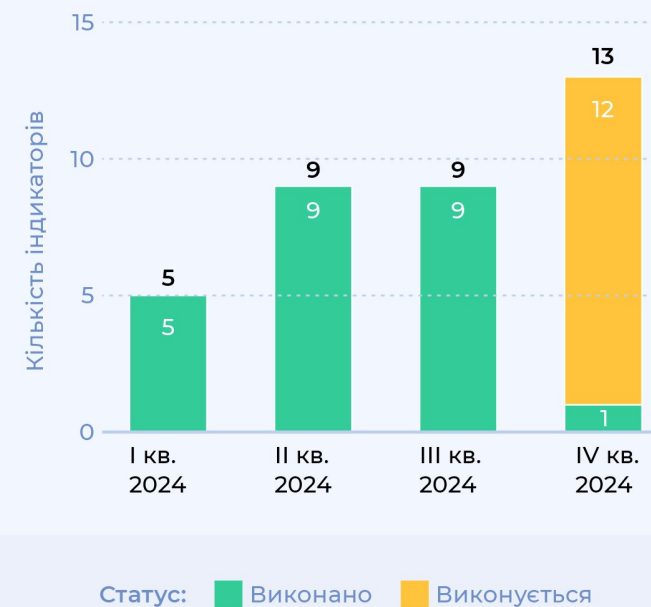




Що очікувати у грудні 2024 року?

- Отримання траншу у сумі **4,1 млрд євро** за виконання індикаторів III кварталу (орієнтовно в середині грудня; є погодження ЄК та позитивне рішення Ради ЄС);
- Планового виконання **13 індикаторів** IV кварталу до кінця грудня;
- Запуску інформаційної панелі Єврокомісією щодо виконання Плану України (**Scoreboard**), таблиця запрацює до січня 2025 р. та оновлюватиметься двічі на рік.

Графік виконання індикаторів



Дані станом на 01.11.2024



Карта виконання індикаторів Плану України

RRR4U

	III 2024	IV 2024	I 2025	II 2025	III 2025
Реформа державного управління			1.1		1.2
Управління державними фінансами / активами		2.1 6.1	6.6		2.8 6.7 6.9
Боротьба з корупцією та відмиванням грошей / судова влада	4.1 4.4 4.6	3.6	4.3 4.7	3.5 3.8	3.1 3.2
Бізнес-середовище / людський капітал	7.6 8.1	7.5 8.7	7.2 7.11	7.1 7.10 8.4	8.2 8.8
Енергетика / зелений перехід та охорона довкілля / управління критичними копалинами	10.8 15.1 15.10	10.2 10.10 13.1	13.5 15.2 15.5	10.4 13.3 13.4 15.6	10.14 13.2 15.4
Агропродовольчий сектор / транспорт		11.1 11.2 12.1 12.5	12.3 12.7		12.4
Децентралізація та регіональна політика	9.5	9.6	9.1 9.4	9.2	
Цифрова трансформація			14.1 14.2 14.3		
Фінансові ринки				5.4	

Виконано

Виконано не вчасно

В процесі

Не виконано



Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на II квартал 2024 року

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

RRR4U

ІНДИКАТОР № 2.2 Схвалення плану цифровізації

Державної митної служби

Мінфін відповідно до положення в НСД ухвалив [Довгостроковий національний стратегічний план](#) цифрового розвитку, цифрової трансформації та цифровізації Держмитслужби в лютому 2024 року

ІНДИКАТОР № 2.3 Схвалення Бюджетної декларації на 2025-2027 роки

Бюджетну декларацію було врешті-решт схвалено 28 червня 2024 року, в останній робочий день кварталу. Ймовірно, це пов'язано з тим, що чекали позитивного рішення Виконавчої ради МВФ щодо четвертого перегляду Програми. Так, макропоказники, на яких ґрунтуються бюджетні показники Декларації на 2025-2027 роки, відрізняються від макропрогнозу МВФ. Бюджетна декларація містить прогнозні доходи, однією зі складових яких є додатковий пакет податкових заходів. Оскільки немає визначеності щодо сум міжнародної підтримки, вона залишається обмеженою, що змусило уряд передбачити зменшення видатків на майже всі функції, окрім оборони, у 2025 році, а в подальші два роки і на оборону також.

ІНДИКАТОР № 2.7 Схвалення Плану заходів з реалізації

Дорожньої карти щодо реформування управління публічними інвестиціями

Підвищення якості управління публічними інвестиціями (УПІ) дозволить більш ощадливо та ефективно використовувати державні кошти в умовах обмежених бюджетних ресурсів. Одним з кроків має стати уніфікація підходів УПІ та конкурсний відбір проєктів для бюджетного фінансування.

План заходів з реалізації Дорожньої карти реформування УПІ було ухвалено [в червні 2024 року](#).

ІНДИКАТОР № 4.2 Призначення нового голови

Національного агентства з питань запобігання корупції

13 листопада 2023 року на офіційній вебсторінці Кабінету Міністрів України було оприлюднено [Оголошення про умови та строки проведення конкурсу](#) на посаду Голови Національного агентства з питань запобігання корупції (НАЗК).

За результатом проведеного конкурсного відбору Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.02.2024 року № 162-р Павлушика Віктора Володимировича було призначено Головою Національного агентства з питань запобігання корупції.



Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на II квартал 2024 року

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

RRR4U

ІНДИКАТОР № 6.2 Набуття чинності Закону про корпоративне управління держкомпаній

В лютому 2024 року парламент ухвалив закон, що вдосконалює корпоративне управління в Україні. В березні його підписав президент і закон набув чинності з дня опублікування. Відповідно до ухваленого закону державні компанії повинні мати наглядові ради, повноваження та відповідальність яких були уточнені, уряд має розробити політику державної власності. Також запроваджено механізму комплаєнсу, управління ризиками та внутрішнього аудиту.

ІНДИКАТОР № 8.3 Набрання чинності законодавства щодо перегляду правової основи діяльності БЕБ

20 червня Верховна рада ухвалила законопроект №10439, текст якого погоджений з вимогами міжнародних партнерів. 28 червня його підписав президент і закон набрав чинності. Нове законодавство відкриє шлях до оновлення керівництва та детективів БЕБ на прозорих конкурсах. Це дасть шанс перетворити бюро на ефективний орган, що запобігатиме економічним злочинам та схемам, які завдають збитків бюджету.

ІНДИКАТОР № 10.1 Розроблення та затвердження Інтегрованого національного плану з енергетики та клімату

25 червня НПЕК було [схвалено](#) розпорядженням Кабінету Міністрів України, а текст [опубліковано](#) на сайті Мінекономіки. У жовтні [оприлюднено](#) англійську версію НПЕК.

ІНДИКАТОР № 10.15 Прийняття Стратегії термомодернізації будівель на період до 2050 року та Плану заходів з її реалізації

Відповідно до [розпорядження](#) Кабінету Міністрів від 29 грудня 2023 р. № 1228-р затверджено Стратегію термомодернізації будівель України до 2050 року, концепцію Державної цільової економічної програми підтримки термомодернізації будівель до 2030 року, та Операційний план заходів з реалізації у 2024 – 2026 роках, де викладено довгостроковий план поступового оновлення фонду будівель України з урахуванням енергоощадних технологій.

ІНДИКАТОР № 12.8 Ухвалення стратегії з протимінної діяльності до 2033 року та системи пріоритезації територій, що підлягають розмінуванню

Стратегію протимінної діяльності до 2033 року та операційний план до неї на 2024-2026 роки ухвалили [Постановою КМУ](#) 28 червня 2024 року.



Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на III квартал 2024 року

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

ІНДИКАТОР № 4.1 Збільшення штату співробітників Спеціалізованої антикорупційної прокуратури

У межах виконання цього індикатору Спеціалізованій антикорупційній прокуратурі мало бути надано можливість збільшити чисельність співробітників з 10% до не менше ніж 15% від чисельності співробітників Національного антикорупційного бюро. На виконання цього індикатора Верховна Рада України прийняла законопроект № 10060 від 08.12.2023 року, яким було визначено, що загальна чисельність працівників Спеціалізованої антикорупційної прокуратури складає 15% від встановленої законом граничної чисельності центрального та територіальних управлінь Національного антикорупційного бюро України.

ІНДИКАТОР № 4.4 Набрання чинності змінами до Кримінального кодексу та Кримінального процесуального кодексу

Індикатор виконано невчасно. 29.10.2024 ВРУ прийняла за основу та в цілому проєкт закону № 12039, а 31.10.2024 закон підписаний Президентом та набуває чинності 01.11.2024.

ІНДИКАТОР № 4.6 Затвердження плану заходів з реалізації Стратегії повернення активів на 2023–2025 роки

У межах виконання цього індикатору Кабінет Міністрів України мав прийняти та опублікувати План заходів з реалізації Стратегії повернення активів на 2023–2025 роки. У підсумку 13.08.2024 року [Розпорядженням Кабінету Міністрів України № 759-р](#) було затверджено раніше підготований план заходів з реалізації Стратегії повернення активів на 2024-2025 роки.

ІНДИКАТОР № 7.6 Затвердження комплексної Стратегії демографічного розвитку до 2040 року

30 вересня уряд ухвалив Стратегію демографічного розвитку до 2040 року. Наступний крок до її реалізації — ухвалення детального Плану заходів.

ІНДИКАТОР № 8.1 Прийняття Плану заходів з дерегуляції

На початку вересня Уряд затвердив оновлений [план заходів з Деретуляції](#). Він передбачає 99 заходів, з яких значну частину планується виконати ще цього року. План передбачає переважно скасування ряду дозвільних документів, які на думку розробників плану є застарілими або неактуальними. Також йдеться про супроводження ряду дерегуляційних законопроектів, в тому числі щодо державного контролю (5837) та у сфері ЗЕД (5167). Також є ряд заходів зі вдосконалення чинного регулювання.



Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на III квартал 2024 року

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: rrr4u.org/analytics

ІНДИКАТОР № 9.5 Набрання чинності законодавством про внесення змін до Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки

Уряд ухвалив [оновлену ДСРР](#) 13 серпня, в якій визначено нові виклики, а також стратегічні та оперативні цілі.

Водночас не було оновлено [План заходів](#) зі впровадження ДСРР, хоча він по логіці мав би бути також змінений.

ІНДИКАТОР № 10.8 Набрання чинності змінами до Кримінального кодексу та Кримінального процесуального кодексу

НКРЕКП було затверджено наступні процедури та вимоги:

- [Порядок](#) набуття, призупинення і припинення статусу адміністратора передачі даних (постанова від 27.12.2023 р. №2613);
- [Порядок](#) функціонування платформ інсайдерської інформації (постанова від 16.01.2024 р. № 137);
- [Вимоги](#) щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку (постанова від 27.03.2024 р. №614) (23 серпня 2024 р. НКРЕКП [оприлюднила](#) проєкт змін до Вимог, збір зауважень та пропозицій тривав до 9 вересня, відкрите обговорення відбудеться 31 жовтня);
- [Порядок](#) подання інформації щодо вчинення господарсько-торговельних операцій з оптовими енергетичними продуктами (постанова від 27.03.2024 р. №618).

2 жовтня Кабінет Міністрів України [схвалив](#) технічне завдання на розробку інформаційної системи для забезпечення виконання функцій НКРЕКП, чим завершив виконання даного індикатора.

ІНДИКАТОР № 15.1 Набуття чинності Закону України про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення

16 липня 2024 року акт було прийнято в цілому, а на початку серпня [Закон №3855-IX](#) було підписано Президентом.

ІНДИКАТОР № 15.10 Затвердження комплексної Стратегії демографічного розвитку до 2040 року

У кінці квітня 2024 року Міндовкілля опублікувало [проєкт](#) концептуальної записки для обговорення. Збір зауважень та пропозицій [тривав](#) до 30 травня. Відповідно до позиції, озвученої Міндовкілля під час громадського обговорення, що відбулось 14 травня 2024 року, [метою та завданням](#) записки є узагальнення усіх наявних відступів від процедур ОВД в єдиному документі, визначення органу, який приймає рішення про такі відступи, періоду застосування відступів та надання аргументації щодо причин їхнього застосування.

18 вересня Міндовкілля [оприлюднило](#) остаточну редакцію Концептуальної записки, що визначає сферу відступів від правил ОВД та CEO

**Індикатор №2.1. Схвалення стратегічного плану цифровізації ДПС**

(IV квартал 2024 року)

Сфера: управління державними фінансами

Статус: в процесі

У межах виконання цього індикатору передбачається прийняття Стратегічного плану цифрового розвитку, цифрової трансформації та цифровізації Державної податкової служби з урахуванням рекомендацій, викладених у Національній стратегії доходів до 2030 року.

У межах виконання цього індикатора Державна податкова служба 05.07.2023 року оприлюднила [Дорожню карту](#) цифрової трансформації ДПС.

Станом на початок грудня ДПС не виходила з публічною комунікацією щодо розробки стратегічного плану, а у відповідях на запити громадських організацій відмовляє у наданні публічної інформації щодо стану розробки документа, пояснюючи це тим, що його створення ще триває.



**Індикатор №3.6. Набрало чинності законодавство
щодо удосконалення режиму банкрутства**

(IV квартал 2024 року)

Сфера: судова влада

Статус: виконано

Індикатор є частиною реформ врегулювання неплатоспроможності та виконання судових рішень.

Нове законодавство має бути зосереджено на запобіганні банкрутству та відновленні платоспроможності боржників, своєчасному виявленні ознак кризи на підприємстві, визначенні додаткових можливостей для відновлення платоспроможності компаній та доступності інформації для компаній про механізми запобігання неплатоспроможності та раннього попередження.

19 вересня 2024 року Верховна Рада ухвалила закон “Про внесення змін до Кодексу України з процедур банкрутства та інших законодавчих актів України щодо імплементації Директиви Європейського парламенту та Ради Європейського Союзу 2019/1023 та запровадження процедур превентивної реструктуризації” (проект №10143 від 12.10.2023). 22 вересня закон підписав Президент.

Закон вступить у дію 23 січня 2025 року.



Індикатор №6.1. Ухвалення політики державної власності та ранжування державних компаній

(IV квартал 2024 року)

Сфера: управління державною власністю

Статус: в процесі

У березні 2024 року набув чинності необхідний для розробки нової Політики закон, що оновив правила управління держпідприємствами (індикатор 6.2). Уряд 29 листопада 2024 року затвердив [Політику державної власності](#). Політика передбачає основні засади керування державними підприємствами, порядок їх розподілу на ті, що будуть залишені у державній власності, для забезпечення цілей державної політики, а які будуть приватизовано, ліквідовані чи реорганізовані для часткової приватизації. Також визначена категорія підприємств, що залишатимуться у державній власності на час воєнного стану.

Для виконання Індикатора 6.1. ще необхідно ухвалити рішення про тріаж, тобто розподілити державні підприємства на три групи: стратегічні у державній власності, до ліквідації або приватизації. [Постанова КМУ](#), яка затверджує Політику власності, доручає Міністерству економіки провести розподіл державних підприємств за категоріями до 31 грудня, тобто якраз під дедлайн для виконання цього індикатора. Політика передбачає пріоритет середньострокових цілей діяльності підприємств, що залишаться у державній власності, і над максимізацією коштів, що будуть перераховані до держбюджету.



Індикатор №7.5. Затвердження двох стратегій: Стратегії реформування психоневрологічних, інших інтернатних закладів та деінституціоналізації догляду за особами з інвалідністю та людьми похилого віку та Стратегії забезпечення права кожної дитини в Україні на зростання в сімейному оточенні на 2024-2028 роки (IV квартал 2024 року)

Сфера: людський капітал

Статус: в процесі

Індикатор є частиною реформи для покращення соціальної інфраструктури. Необхідно ухвалити розпорядження Кабінету Міністрів "Про затвердження Стратегії реформування психоневрологічних, інших інтернатних закладів та деінституціоналізації догляду за особами з інвалідністю та людьми похилого віку" та розпорядження Кабінету Міністрів "Про схвалення Стратегії забезпечення права кожної дитини в Україні на зростання в сімейному оточенні на 2024-2028 роки".

Згадані стратегії мають бути зосереджені на таких основних напрямках:

- розвиток соціальних послуг для підтримки сімей з дітьми, осіб з інвалідністю та людей похилого віку для самостійного життя в громаді та запобігання інституціоналізації;
- розвиток послуг з підтриманого проживання для осіб з інвалідністю та людей похилого віку, які потребують додаткової підтримки;
- забезпечення сімейними формами виховання (наприклад, прийомної сім'ї, опіка та усиновлення) дітей, які залишилися без піклування батьків.

Стратегії забезпечення права кожної дитини в Україні на зростання в сімейному оточенні схвалена розпорядженням Кабміну від 26 листопада 2024 р. № 1201-р. Стратегія реформування інтернатних, психоневрологічних закладів для дорослих проходить етап обговорення: 6 грудня відбулися обговорення документу за участі громадського сектору.



Індикатор №8.7. Набрання чинності законодавством щодо відновлення заходів ринкового нагляду та контролю за нехарчовою продукцією, у тому числі перевірки безпеки продукції
(IV квартал 2024 року)

Сфера: бізнес-середовище

Статус: виконано

З метою відновлення заходів ринкового нагляду та контролю нехарчової продукції, у тому числі перевірок безпеки продукції, прийнята та набрала чинність постанова Кабінету Міністрів України про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 13.03.2022 №303 “Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану» (щодо виключення державного ринкового нагляду зі сфери її застосування) та визнання такою, що втратила чинність, постанови Кабінету Міністрів України від 03.05.2022 №550 «Про припинення здійснення державного контролю нехарчової продукції в умовах воєнного стану».

Індикатор [виконано](#) постановою Кабміну №261 від 08.03.2024 “Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303 і від 3 травня 2022 р. № 550”.

Це необхідно для гармонізації українського законодавства та стандартів з ЄС.



Індикатор №9.6. Набання чинності законодавства для розвитку містобудування на місцевому рівні

(IV квартал 2024 року)

Сфера: децентралізація та регіональна політика

Статус: виконано

У межах виконання цього індикатору передбачається прийняття постанов Кабінету Міністрів щодо затвердження Порядку ведення містобудівного кадастру державного рівня, Єдиного державного адресного реєстру, Єдиного державного реєстру будівель і споруд, Єдиного державного реєстру адміністративно-територіальних одиниць, внесення змін до постанов Кабінету Міністрів, що регулюють розроблення містобудівної документації у формі електронних документів, ведення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва, інтеграції та інформаційної взаємодії реєстрів та кадастрів державного, регіонального та місцевого рівня.

На виконання цього індикатору Кабінетом Міністрів України розроблено [Постанову від 05.03.2024 року № 254](#) «Деякі питання реалізації експериментального проекту щодо створення Єдиного державного реєстру адміністративно-територіальних одиниць та територій територіальних громад, Єдиного державного реєстру адрес, Реєстру будівель та споруд у складі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва».

Іншим актом КМУ, а саме [Постановою від 09.08.2024 № 909](#) було унормовано питання реалізації експериментального проєкту щодо запровадження Містобудівного кадастру на державному рівні.

[Постановою КМУ від 26.09.2024 № 1111](#) було внесено зміни до Постанов [№ 254](#) та [№ 681](#) (що регулює функціонування Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва), зокрема введено поняття адміністратора Містобудівного кадастру та електронної системи для експериментального проєкту, визначено їх повноваження.



Індикатор №10.2. Запровадження ринкової концепції відновлюваної енергетики

(IV квартал 2024 року)

Сфера: енергетика

Статус: виконано

На виконання реформи з удосконалення нормативно-правової бази для збільшення частки відновлюваної енергетики (ВДЕ) та забезпечення стабільної роботи енергосистеми, Міністерство енергетики до кінця року має запровадити ринкову концепцію ВДЕ.

1 березня Кабінет Міністрів схвалив [постанову № 232](#), якою внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів "Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів від 29 грудня 2019 року No 1175", чим передбачається удосконалення порядку проведення аукціонів з розподілу квоти підтримки для об'єктів ВДЕ. Зокрема, запроваджуються моделі контрактів на різницю для переможців аукціону за механізмом ринкової премії замість фіксованого викупу електроенергії, спрощуються умови участі в аукціонах для майбутніх учасників, запроваджуються можливості проведення аукціонів на будівництво об'єктів ВДЕ разом із установками зберігання енергії та інше.

13 серпня Кабінет Міністрів відповідним розпорядженням [встановив](#) додаткову річну квоту підтримки на 2024 рік у розмірі 110 МВт. Відповідно до графіка, пілотні аукціони з розподілу квоти підтримки планувалося провести у жовтні-листопаді за процедурою, визначеною Порядком проведення аукціонів з розподілу квоти підтримки, затвердженим постановою КМУ від 27.12.2019 р. № 1175. За результатами, зі 110 МВт квоти (88 ВЕС, по 11 МВт - СЕС та інші види ВДЕ), обрано лише 0,9 МВт гідроенергетики. Втім, як [зазначається](#), перші аукціони надали змогу протестувати процес їхньої організації та проведення на всіх етапах і визначити недоліки моделі.

Для повного виконання індикатора (є всі необхідні процедури та документи для проведення аукціонів) має бути прийнято графік проведення аукціонів на наступний рік та встановлення індикативних показників квот на 4 роки.

29 листопада Кабмін [затвердив](#) на 2025 рік графік проведення аукціонів із розподілу квот підтримки відновлюваної енергетики, а також прогностичні індикативи квот підтримки ВДЕ до 2029 року. Так, відповідно до розпорядження [№1195-р](#) уряд встановив річну квоту підтримки ВДЕ на рівні 330 МВт, гранична ціна для ВЕС і СЕС становить 8 євроцентів/кВт*год, для інших видів - 12 євроцентів кВт*год.

Таким чином, індикатор вважається виконаним.

**Індикатор №10.10. Забезпечення незалежності НКРЕКП**

(IV квартал 2024 року)

Сфера: енергетика**Статус:** виконано

Регулятор [розробив](#) План заходів щодо забезпечення своєї незалежності відповідно до міжнародних зобов'язань України, зокрема рекомендацій Секретаріату Енергетичного Співтовариства, який разом з листом-обґрунтуванням у грудні 2023 року був надісланий Кабінету Міністрів.

27 грудня 2023 року НКРЕКП [схвалила](#) проєкт Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення незалежності Регулятора у сферах енергетики та комунальних послуг". Цим рішенням Регулятор розпочав реалізацію [Плану заходів](#). Проєкт Закону входить до [Плану](#) законопроектної роботи Верховної Ради на 2024 рік, де передбачався його розгляд у липні 2024 року.

Варто наголосити, що в рамках програми співпраці з МВФ за підсумками п'ятого перегляду включено аналогічний структурний маяк: для посилення функціональної незалежності Регулятора, до кінця грудня 2024 року необхідно ухвалити зміни до Закону №3354-IX "Про правотворчу діяльність" щодо звільнення регуляторних рішень НКРЕКП від процедури державної реєстрації. Також оновлений Меморандум про економічну та фінансову політику згадує про необхідність імплементувати статтю 5 Закону "Про НКРЕКП", яка забороняє державним органам втручатися в діяльність Регулятора.

Так, Законом [№3915-IX](#) від 21.08.2024 внесено зміни до Закону [№3354-IX](#) "Про правотворчу діяльність", чим звільнено НКРЕКП від юстування рішень. Таким чином знято конфлікт із положенням ч. 6 статті 14 закону про НКРЕКП ("Рішення Регулятора не підлягають державній реєстрації Міністерством юстиції України"). Втім, Закон "Про правотворчу діяльність" лише набрав чинності, але більшість подожень, зокрема щодо функціональної незалежності НКРЕКП вводиться в дію через рік після припинення воєнного стану.

Таким чином, фактично маяк є виконаним, втім без застосування на практиці до закінчення воєнного стану.



Індикатор №11.1. Прийняття оновленої Національної транспортної стратегії України на період до 2030 року

(IV квартал 2024 року)

Сфера: транспорт

Статус: в процесі

Як свідчить опитування бізнесу, яке щомісяця проводить ІЕД, проблеми з доступом до логістики є однією з найбільших перешкод для діяльності бізнесу. Саме тому розвиток транспортної інфраструктури є важливим для економічної стійкості України та економічного зростання. Розвиток транспортних шляхів та доступність транспортних послуг полегшує рух товарів, як всередині держави, так і на експорт.

Саме заходи з поліпшення ситуації в транспорті буде йтись в запланованій до ухвалення Національній транспортній стратегії України на період до 2030 року.

Так, відповідно до Плану України, Стратегія буде спрямовано на досягнення таких цілей:

- відбудова та розвиток конкурентоспроможної та ефективної транспортної системи відповідно до політики та стандартів ЄС, зокрема щодо транс'європейських транспортних мереж та цілей декарбонізації транспортного сектору, визначених на міжнародному та європейському рівнях (у тому числі шляхом розвитку напрямків залізничних, автомобільних та внутрішніх водних шляхів, включених до індикативних карт мережі TENT, цифровізації управління транспортною системою тощо);
- якісні пасажирські перевезення та безперешкодна мобільність;
- безпечний для людини та навколишнього середовища енергоефективний транспорт.

На початку липня Мінінфраструктури оприлюднило на обговорення [проєкт постанови КМУ](#) «Про схвалення Національної транспортної стратегії України на період до 2030 року та затвердження операційного плану її реалізації у 2025–2027 роках». Пропозиції та зауваження до Стратегії та плану приймалися до 4 серпня 2024 року.



Індикатор №11.2. Прийняття Стратегії розвитку та розбудови прикордонної інфраструктури з країнами-членами Європейського Союзу та Молдовою до 2030 року

(IV квартал 2024 року)

Сфера: транспорт

Статус: в процесі

У межах виконання цього індикатору передбачається прийняття Стратегії розвитку та розбудови прикордонної інфраструктури з країнами-членами Європейського Союзу та Молдовою до 2030 року.

Стратегія зосереджуватиметься на таких основних сферах:

- реконструкція пунктів пропуску на кордоні з Польщею, Словаччиною, Угорщиною, Румунією;
- створення мережі сервісних зон;
- спрощення процедур перетину кордону (цифровізація та запровадження спільного контролю) відповідно до стандартів Європейського Союзу.

25.11.2024 Міністерство розвитку громад та територій вийшло з [публічною комунікацією](#) та [проєктом](#) Стратегії з розбудови прикордонної інфраструктури з ЄС та Молдовою до 2030 року. Очікується, що розпорядження Кабміну про схвалення Стратегії буде прийнято до кінця цього року.



Індикатор №12.1. Ухвалення Стратегії розвитку сільського господарства та сільських територій на період до 2030 року
(IV квартал 2024 року)

Сфера: агропродовольчий сектор

Статус: виконано

Індикатор передбачає схвалення Стратегії Урядом. Проєкт Стратегії розроблено і було вперше представлено у березні. Доопрацьований текст був презентований на ширшу аудиторію у червні і пройшов громадське обговорення на сайті Мінагрополітики. Уряд затвердив [остаточний варіант](#) Стратегії 15 листопада 2024 року.

Стратегія наразі містить такі основні стратегічні цілі:

- Інклюзивна підтримка сільських господарств
- Досягнення продовольчої безпеки
- Забезпечення стійкості сільськогосподарського сектору
- Ефективне використання земель
- Кліматично орієнтоване сільське господарство
- Модернізація агропродовольчого сектору
- Створення умов для розвитку сільських територій.



Індикатор №12.5. Закон про Державний аграрний реєстр набув чинності (IV квартал 2024 року)

Сфера: агропродовольчий сектор

Статус: виконано

Індикатор є частиною реформи, що покликана вдосконалити офіційний публічний електронний реєстр фермерських господарств.

Відповідний закон має зосереджуватися на таких основних сферах:

- державний аграрний реєстр (ДАР) визнається офіційним публічним електронним реєстром у сфері аграрної політики та продовольчої безпеки з регламентацією його обов'язкових елементів, таких як порядок його ведення, визначення його даних та доступ третіми особами тощо;
- охоплення ДАР включає інформацію про зацікавлених сторін у всьому сільськогосподарському ланцюжку вартості, таких як сільськогосподарські виробники, харчові переробники, водокористувачі та інші;
- розширено функціональні можливості ДАР, що є передумовою для отримання фінансової допомоги та дозволяє цільове спрямування технічної допомоги, інших адміністративних послуг, а також введення аналітичної інформації тощо.
- реєстрація в ДАР є передумовою отримання будь-якого виду державної підтримки в аграрному секторі;
- обов'язкове оприлюднення реєстру бенефіціарів будь-яких програм державної підтримки в аграрному секторі, що реалізуються через ДАР.

19 вересня 2024 року Верховна Рада ухвалила закон "Про інформаційно-комунікаційну систему "Державний аграрний реєстр"" (проект №11063-д від 25.06.2024). 17 жовтня Президент підписав закон.



Індикатор №13.1. Прийняття Закону України "Про внесення змін до Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року"

(IV квартал 2024 року)

Сфера: управління критичними копалинами

Статус: в процесі

У рамках виконання реформи з покращення планування та забезпечення оптимальних умов для залучення стратегічних інвесторів, одним із кроків є прийняття Закону України "Про внесення змін до Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року".

Відповідний [проект Закону](#) №6227 було зареєстровано у Верховній Раді ще 27 жовтня 2021 р.

21 лютого 2024 року Комітет ВРУ з питань енергетики та житлово-комунальних послуг [розглянув](#) законопроект та рекомендував головному Комітету з питань екологічної політики та природокористування внести його на розгляд Верховної Ради для прийняття за основу у першому читанні. Додатково, планом роботи Державної служби геології та надр України [передбачено](#) супроводження у парламенті законопроекту № 6227 (на III квартал 2024 року).

4 червня проект Закону було [прийнято](#) за основу. Своєю чергою, Комітету ВРУ з питань екологічної політики та природокористування доручено доопрацювати його із запитом на поправку і пропозиції суб'єктів права законодавчої ініціативи та внести його на розгляд ВРУ в другому читанні. Період збору поправок і пропозицій тривав із 5 до 18 червня 2024 року.

За [даними](#) Мінекономіки, станом на листопад проект Закону готувався до другого читання.



Індикатор №1.1 Набрання чинності законодавств щодо реформи оплати праці на державній службі (I квартал 2025 року)

RRR4U

Сфера: реформа державного управління

Статус: в процесі

Протягом років система оплати праці на державній службі була неефективна. Велику частку складала варіативна складова, що робила прогнозованість оплати праці низькою, а її розмір залежав від керівництва. Також велика частка варіативної складової стимулювала до утримання вільними вакантних посад, щоб сплачувати премії за рахунок економії фонду оплати праці. Така політика щодо визначення рівня оплати праці на державній службі не відповідає кращому міжнародному досвіду.

Індикатором 1.1. як раз передбачено набрання чинності законодавства (включаючи підзаконні нормативно- правові акти), що відповідає принципам державного управління, викладеним у програмі Організації економічного співробітництва та розвитку (OECD, SIGMA). Реформа передбачає:

- впровадження оплати праці на основі класифікації посад за функціональним спрямуванням;
- чітке розділення заробітної плати на фіксовану, або гарантовану, частину та варіативну частину;
- зниження надбавки за вислугу років з 50% до 30%.

Частково відповідні зміни на 2024 рік було вже впроваджено [Постановою КМУ “Питання оплати праці державних службовців на основі класифікації посад у 2024 році”](#): відповідно у 2024 році було змінено підходи щодо оплати праці на основі грейдів та зменшено варіативну складову оплати праці.. Водночас системно ці зміни мають бути визначені саме Законом: відповідний законопроект вже зареєстровано у ВРУ [№8222](#), який було прийнято за основу ще 28.07.2023 року.



Індикатор №4.3. Збільшити кадровий склад Вищого антикорупційного суду
(I квартал 2025 року)

Сфера: боротьба з корупцією та відмиванням грошей

Статус: в процесі

Планом України було пропоновано збільшити кількість суддів Вищого антикорупційного суду (ВАКС) шляхом відновлення роботи Громадської ради міжнародних експертів (ГРМЕ). Для виконання цього заходу необхідно збільшити штатну чисельність суддів ВАКС на 60%, апарату ВАКС — на 40%.

Цей індикатор варто розглядати у тісному взаємозв'язку з іншими, що стосуються посилення спроможності антикорупційних інституцій, аби забезпечити останні можливістю справлятися з обсягами роботи у розумний термін без перенавантажень.

Ще на початку утворення суду, у 2018 році, Вища рада правосуддя (ВРП) погодила штатну чисельність ВАКС у складі 39 посад суддів, у тому числі 12 посад суддів в Апеляційній палаті.

У 2023 році до ВРП надійшли звернення Голови ВАКС із проханням збільшити кількість суддів ВАКС. За процедурою було також отримано висновок Державної судової адміністрації (ДСА), з підтримкою позиції від ВАКС, яка запропонувала ВРП визначити тимчасово, до затвердження нормативів кадрового забезпечення судів та здійснення на їх підставі нових розрахунків, кількість суддів Вищого антикорупційного суду – 63 посади, з яких суддів Апеляційної палати Вищого антикорупційного суду – 21 посада.

ВРП, заслухавши позиції ДСА та ВАКС, [вирішила тимчасово визначити](#) (до затвердження нормативів кадрового забезпечення судів та здійснення на їх підставі нових розрахунків) кількість суддів у ВАКС – 63 посади, з яких суддів Апеляційної палати – 21 посада.

У листопаді 2023 року розпочався конкурс на 24 посади в ВАКС, однак він затягнувся, зокрема через вплив повноважень тодішнього складу ГРМЕ. Наприкінці квітня вдалося сформувати [новий склад ГРМЕ](#). Наразі конкурс перебуває на етапі [кваліфікаційного оцінювання кандидатів](#).

Що ж до збільшення штату апарату суду, то ВРП планувала у 2024 році довести чисельність [до 414](#) штатних одиниць з 326, що поки що не відповідає цільовому показнику в 40%.

Для продовження конкурсу на посаду судді ВАКС у ВРУ було зареєстровано та проголосовано проєкт закону № [11426](#), що передбачає продовження роботи ГРМЕ до завершення конкурсу ВАКС, але не пізніше ніж до 01 листопада 2025 року, адже строк її повноважень спливає в жовтні 2024, що могло затягнути процедуру відбору суддів.



Індикатор №4.7. Набрання чинності законом щодо реформування АРМА
(I квартал 2025 року)

Сфера: боротьба з корупцією та відмиванням грошей

Статус: в процесі

Для реалізації цього індикатору пропонується прийняти Закон України, що реформує Національне агентство з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів (АРМА), з подальшим набранням чинності. Закон має зосереджуватися на:

- прозорій та заснованій на заслугах процедурі відбору керівника агентства, включаючи перевірку на доброчесність та професіоналізм, що заслуговує на довіру;
- незалежній зовнішній системі оцінки ефективності діяльності;
- прозорій процедурі управління та продажу арештованих активів, що перебувають під контролем агентства.



Індикатор №6.6. Ухвалити дорожню карту з розділення зобов'язань щодо надання публічних послуг (PSO) та інших активностей (I квартал 2025 року)

Сфера: управління державними активами

Статус: в процесі

Необхідно ухвалити Урядом і опублікувати дорожню карту обов'язкового структурного відокремлення діяльності з виконання спеціальних обов'язків (PSO, public service obligations) та діяльності, не пов'язаної з виконанням спеціальних обов'язків для всіх держкомпаній, на яких покладені спеціальні обов'язки. Така дорожня карта має ґрунтуватися на визначеному поточному рівні необхідних бухгалтерських методів і включати операційні заходи для відокремлення рахунків підприємств на різних етапах впровадження необхідних змін. Дорожня карта міститиме опис того, як здійснюватиметься відокремлення рахунків для діяльності, пов'язаної та не пов'язаної з виконанням спеціальних обов'язків, у всіх пріоритетних держкомпаніях, зі списку, затвердженого протокольним рішенням Кабінетом Міністрів.



Індикатор №7.2. **Набрання чинності законом про дошкільну освіту**
(I квартал 2025 року)

Сфера: людський капітал

Статус: виконано

Сьогодні однією з перешкод діяльності бізнесу є нестача робочої сили. При цьому, дослідження показують, що рівень участі жінок в робочій силі залишається нижчою, ніж в багатьох розвинутих країнах. Однією з причин є відсутність доступності до якісної дошкільної освіти.

Саме тому, одним з індикаторів Плану України визначено реформу, покликану поліпшити доступність до якісної дошкільної освіти, щоб залучити жінок з дітьми дошкільного віку до ринку праці.

Реформа полягає в одному кроці - набуття чинності Законом про дошкільну освіту, який повинен відповідати Рекомендації Ради ЄС від 22 травня 2019 року щодо високоякісної освіти в ранньому дитинстві та регулювати такі питання:

- гарантії доступу до дошкільної освіти для дітей раннього та дошкільного віку;
- справедливі правила функціонування освітніх закладів на ринку освітніх послуг у сфері дошкільної освіти;
- гідні умови праці для працівників у сфері дошкільної освіти;
- правила функціонування гнучкої та ефективної мережі постачальників послуг дошкільної освіти.

Відповідний [закон](#) було вже ухвалено парламентом в червні 2024 року. Він регулює визначені в Плані України питання, що може вважатись виконання цього індикатора.



Індикатор № 7.11. Ухвалення Стратегії розвитку культури України
(I квартал 2025 року)

Сфера: людський капітал

Статус: в процесі

В Україні бракує цілісної політики з розвитку культури України, тоді як відповідні питання зараз можна віднести до безпекових. Ці питання кілька разів піднімалися під час громадських консультацій щодо підготовки Плану України.

Так, відповідно до Плану уряд зобов'язався ухвалити Стратегію розвитку культури України. Над проєктом вже [почало працювати](#) Міністерство культури та інформаційної політики (МКІП).

Як визначило МКІП: Стратегія стане документом середньострокового планування політики, міститиме ґрунтовний аналіз сучасного стану справ, а також буде визначати стратегічні цілі, пріоритети, напрями дій та завдання держави у сфері культурної політики на період до 2030 роки.

МКІП запрошує експертів та науковців для надання рекомендацій до майбутнього проєкту Стратегії.



Індикатор № 9.1. Набрання чинності законодавством щодо реформування територіальної організації виконавчої влади
(I квартал 2025 року)

Сфера: децентралізація та регіональна політика

Статус: в процесі

Законодавство для виконання цього індикатора має зосереджуватися на переформатуванні місцевих державних адміністрацій (МДА) в органи префектурного типу з метою організації домірної системи забезпечення законності в діяльності органів місцевого самоврядування, забезпечення координації територіальних органів центральних органів виконавчої влади при реалізації державної політики на місцях.

Відповідний законопроект № [4298](#) було зареєстровано ще 30.10.2020, однак через рік, після трьох редакцій проекту до другого читання розгляд законопроекту було перенесено.

У лютому 2024 року Комітет із питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування [рекомендував оновлений законопроект до другого читання](#), зокрема, повернуто головам МДА, їх заступникам статус державних службовців, оновлення процедури призначення та звільнення голів МДА, а також запроваджено систему нагляду за законністю рішень ОМС.

Наразі робота над проектом документа знаходиться на завершальному етапі узгоджень з асоціаціями органів місцевого самоврядування. Восени Верховна Рада мала б розпочати розгляд законопроекту в другому читанні, однак станом на початок грудня цього досі не відбулося.



Індикатор № 9.4. Набрання чинності законодавством про публічні консультації з питань державної політики

(I квартал 2025 року)

Сфера: децентралізація та регіональна політика

Статус: в процесі

Індикатором передбачено набрання чинності Закону України «Про публічні консультації» з його застосуванням протягом 12 місяців з дати припинення або скасування воєнного стану в Україні. Закон запустить правовий механізм проведення публічних консультацій під час формування та реалізації державної політики, розв'язання питань місцевого значення, що створить передумови для узгодженого, ефективного та результативного прийняття політичних рішень.

Відповідний [законопроєкт](#) було ухвалено в червні 2024 року. В жовтні [закон](#) нарешті було підписано Президентом.

Ухвалений законопроєкт передбачає обов'язок органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, суб'єктів владних повноважень, здійснювати публічні консультації під час розробки нормативно-правових актів.

Відповідні консультації можуть відбуватись як у формі електронних консультацій, а також у формі круглих столів та обговорень.

Як і було передбачено в Плані України пропонується, що цей законопроєкт набуде чинності через 12 місяців з дня припинення або скасування воєнного стану.



Індикатор № 12.3 Автоматизована система публічного моніторингу земельних відносин введена в експлуатацію. Проведена масова оцінка земель

(I квартал 2025 року)

Сфера: агропродовольчий сектор

Статус: в процесі

Індикатор передбачає впровадження автоматизованої системи моніторингу земельних відносин та проведення масової оцінки земель.

Необхідна нормативна база була прийнята минулого року. В обмеженому обсязі публічний [моніторинг](#) угод із землею працює з 2021 року.

Відповідно до моніторингу НАЗК положення про масову оцінку земель було продубльоване у Державній антикорупційній програмі. Відповідно Держгеокадастр прозвітував про [виконання](#) розрахунків для першого етапу оцінки земель. Там наголосили, що робота йшла в межах наявного фінансування.



Індикатор № 12.7. Ухвалено довгостроковий план розвитку іригаційної системи України

(I квартал 2025 року)

Сфера: агропродовольчий сектор

Статус: в процесі

План розвитку іригаційної системи з планом ставить амбітну ціль : план буде використовувати метод повних економічних переваг, узгоджений із управлінням водними ресурсами на басейновому підход, на основі оцінки впливу на довкілля та стратегічної екологічної реформи.

Інформація про прогрес відсутня, але у матриці реформ індикатор позначений у процесі виконання, як переважна більшість індикаторів з Плану України.



Індикатор № 13.5. Оновлення електронного кабінету надрокористувача
(I квартал 2025 року)

Сфера: управління критичними копалинами

Статус: в процесі

На виконання реформи Державна служба геології та надр має оновити електронний кабінет надрокористувача, діджиталізувати вторинну геологічну інформацію та забезпечити видачу цифрових спецдозволів на користування надрами.

28 березня 2023 р. Міндовкілля відповідним [наказом](#) затвердило Положення про електронний кабінет надрокористувача, яким визначаються загальні засади його функціонування. 19 травня 2023 р. Кабінет Міністрів [затвердив](#) Порядок ведення, функціонування та доступу до інформації єдиної державної електронної геоінформаційної системи користування надрами, розроблений на виконання Закону від 01.12.2022 р. №2805-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства у сфері користування надрами».

Станом на кінець жовтня 2024 року, за [інформацією](#) Держгеонадр, працюють GIS-сервіс, онлайн реєстрація форми на проведення геологічних робіт і досліджень, форм звітності щодо обліку запасів корисних копалин, на етапі впровадження - сервіс формування е-витягу з реєстру спецдозволів. Проте, на [думку](#) експертів, е-кабінет має свої недоліки і, допоки триває воєнний стан в Україні, не дозволить використовувати весь анонсований функціонал.

В частині діджиталізації [реалізовано](#) пілотну фазу проєкту з ЄБРР – придбано необхідне технічне обладнання, програмне забезпечення та відскановано перших 6 тис. книг геологічних звітів, які опубліковано на інтерактивній мапі. Загалом передбачено оцифрувати 60 тис. книг геологічних звітів і графічних додатків та перекласти метадані англійською мовою. За [звітом](#) Держгеонадр на кінець жовтня 2024 року, у процесі - реалізація першого етапу з повної інвентаризації й оцифрування носіїв первинної геоінформації, тоді як реалізація заходів другого етапу за підтримки ЄБРР, USAID та Microsoft дозволить побачити просторове розміщення родовищ та їх кількісно-якісні характеристики.



Індикатор № 14.1. Затвердження нового плану розподілу та використання радіочастот в Україні

(I квартал 2025 року)

Сфера: цифрова трансформація

Статус: в процесі

Постанова Кабінету Міністрів про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів "Про затвердження плану розподілу і користування радіочастотним спектром в Україні" має набрати чинності. Постанова має визначати радіотехнології, дозволені до використання в Україні, з визначенням смуг радіочастот і радіослужб, яким вони відповідають, а також терміни припинення їх розробки та використання, а також перелік перспективних радіотехнології для впровадження в Україні з визначенням смуг радіочастот і радіослужб, яким вони відповідають, а також умов їх впровадження відповідно до acquis.



Індикатор № 14.2. Набуття чинності законодавства щодо посилення спроможностей кіберзахисту державних інформаційних ресурсів та об'єктів критичної інформаційної інфраструктури

(I квартал 2025 року)

Сфера: цифрова трансформація

Статус: в процесі

Мають набрати чинності нормативно-правові акти для узгодження з Директивами NIS та NIS2.

Акти мають фокусуватися на таких основних сферах:

- врегулювання обов'язкового виконання заходів, спрямованих на створення належної правової бази для здійснення заходів із запобігання, виявлення та припинення актів агресії в кіберпросторі в умовах війни рф проти України;
- посилення рівня захисту державних інформаційних ресурсів та критичної інформаційної інфраструктури від кібератак;
- комплексне удосконалення нормативно-правової бази у сфері кібербезпеки та захисту інформації для посилення можливостей національної системи кібербезпеки щодо протидії кіберзагрозам.



Індикатор № 14.3. Затвердження плану заходів щодо переведення публічних послуг в електронну форму до 2026 року
(I квартал 2025 року)

Сфера: цифрова трансформація

Статус: в процесі

Для цього варто розробити та прийняти Розпорядження Кабінету Міністрів про затвердження плану заходів щодо переведення публічних послуг в електронну форму до 2026 року з подальшим набуттям чинності.

План заходів має бути зосереджений на таких основних сферах:

- відновлення;
- освіта;
- охорона здоров'я;
- сервіси для ветеранів;
- сервіси для військових;
- митниця;
- соціальна сфера.

Наразі Мінцифри звернулось до державних органів для збору пропозицій та напрацювання рекомендацій, які стануть основою для розробки заходів та ініціатив плану.



Індикатор № 15.2. Набуття чинності Законом "Про основні засади державної кліматичної політики"

(I квартал 2025 року)

Сфера: зелений перехід та охорона довкілля

Статус: виконано

Прийняття рамкового кліматичного закону важливе з огляду на необхідність приведення законодавства у відповідність до вимог права ЄС, зокрема Регламенту (ЄС) 2021/1119, що встановлює основу для досягнення кліматичної нейтральності, та Регламенту (ЄС) 2018/1999 про управління Енергетичним Союзом та пом'якшення наслідків зміни клімату, а також з метою виконання плану заходів з виконання рекомендацій Європейської Комісії, представлених у Звіті про прогрес України в рамках Пакета розширення ЄС 2023 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів від 09.02.2024 р. №133-р.

8 жовтня 2024 року Верховною Радою України прийнято в цілому Закон "Про основні засади державної кліматичної політики" (реєстр. [№11310](#)), внесений Кабінетом Міністрів наприкінці травня 2024 року, а 25 жовтня Закон підписано Президентом.

Закон [набрав чинності](#) з дня, наступного за днем його опублікування (30 жовтня 2024 р.), крім статті 14 щодо планування державної кліматичної політики на регіональному та місцевому рівнях, що набирає чинності ще через 1 рік, та статті 21 щодо фінансування заходів, спрямованих на досягнення цілей державної кліматичної політики, що набирає чинності через 1 рік з дня скасування чи припинення воєнного стану.

Таким чином, індикатор вважається виконаним.



Індикатор № 15.5. Затвердження Плану дій щодо створення національної системи торгівлі квотами на викиди парникових газів
(I квартал 2025 року)

Сфера: зелений перехід та охорона довкілля

Статус: в процесі

Розроблення та подання Міндовкіллям у червні 2024 року проєкту розпорядження про затвердження плану заходів щодо створення національної системи торгівлі квотами на викиди парникових газів (СТВ) [передбачено](#) планом пріоритетних дій Уряду на 2024 рік.

5 червня Міндовкілля [оприлюднило](#) проєкт розпорядження Кабінету Міністрів «Про схвалення Стратегії впровадження системи торгівлі квотами на викиди парникових газів в Україні на період до 2033 року», до 5 липня відбувався збір пропозицій та зауважень. Паралельно проходив процес міжвідомчого узгодження, [зауваження](#) до проєкту розпорядження надавала Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку.

Крім того, 30 травня 2024 року Кабінет Міністрів [схвалив](#) Стратегію формування та реалізації державної політики у сфері зміни клімату на період до 2035 року і затвердив операційний план заходів з її реалізації у 2024-2026 роках. Одними із завдань на виконання цілі 2 щодо пом'якшення зміни клімату та забезпечення соціально справедливого та економічно ефективного переходу до низьковуглецевого розвитку держави, є розроблення та подання Кабінетові Міністрів законопроєкту про засади функціонування СТВ (заплановано на 2025 рік) та впровадження СТВ (пілотний проєкт) (заплановано у 2026 році).

У листопаді на сайті Міндовкілля [опубліковано](#) проєкт плану заходів щодо створення СТВ.



Індикатор № 3.5. Набрання чинності законодавства про перегляд декларацій доброчесності суддів та процедури їх перевірки
(II квартал 2025 року)

Сфера: судова система

Статус: в процесі

Для виконання індикатора мають набрати чинності закон та акти ВККС, відповідно до яких мають бути переглянуті декларації доброчесності суддів та процедура їх перевірки.

Ці правові акти повинні бути зосереджені на:

- уточненні змісту декларацій доброчесності та підстав для початку перевірки;
- розширенні часового періоду, на який поширюється перевірка;
- удосконаленні процедури перевірки шляхом деталізації механізмів та строків перевірки, визначенні прав та обов'язків фізичних та юридичних осіб, залучених до процесу перевірки, роз'ясненні правових наслідків перевірки.



Індикатор № 3.8. Покращення виконання судових рішень. Набрав чинності закон щодо цифровізації виконавчого провадження
(II квартал 2025 року)

Сфера: судова система

Статус: в процесі

Індикатор вважається виконаним у випадку набрання чинності законом щодо виконання судових рішень щодо майнових та немайнових зобов'язань та подальшої цифровізації виконавчого провадження.

У контексті примусового виконання судових рішень в Україні спочатку буде розроблено Дорожню карту щодо реформування примусового виконання судових рішень та вдосконалення діяльності державних та приватних виконавців з урахуванням поточної ситуації, а також буде ухвалено пакет законопроектів щодо вдосконалення виконання судових рішень щодо майнових та немайнових зобов'язань та подальшої цифровізації виконавчого провадження. Це, зокрема дозволить:

- розширити функціонал автоматизованої системи виконавчого провадження;
- запровадити взаємодію між Єдиним реєстром боржників та іншими реєстрами з метою недопущення відчуження боржником майна;
- удосконалити автоматизований арешт коштів боржників тощо.

Наразі в парламенті чекають на розгляд 2 законопроекти, покликані змінити регулювання в частині примусового виконання судових рішень та цифровізації виконавчого провадження — № [5660](#) від 14.06.2021 та № [9363](#) від 07.06.2023.

20.11.2024 законопроект № [9363](#) від 07.06.2023 було прийнято ВРУ у першому читанні.



Індикатор № 5.4. Покращення у сфері вирішення проблеми непрацюючих кредитів (NPL)

(II квартал 2025 року)

Сфера: фінансові ринки

Статус: в процесі

Має бути затверджена Стратегія врегулювання непрацюючих кредитів, розроблена відповідно до чинного законодавства ЄС. Стратегія має бути направлена на такі основні сфери:

- посилення пруденційних вимог до визнання та врегулювання проблемних кредитів;
- обмін даними про проблемні кредити та іншими відповідними ринковими даними між фінансовими установами та державними органами для покращення вирішення проблемних кредитів;
- огляд потенційних перешкод і розробка заходів для покращення основи для реструктуризації та врегулювання проблемних кредитів.

Урядова Матриця реформ звітує, що цей індикатор виконано; втім, Стратегію ще не затвердили.



Індикатор № 7.1. Набуття чинності законом про професійну освіту
(II квартал 2025 року)

Сфера: людський капітал

Статус: в процесі

Сьогодні на ринку праці бракує кваліфікованої робочої сили. При цьому для відбудови потрібні будуть професіонали, які можуть працювати у сфері будівництва. Повернення військових та їх інтеграція в ринок праці також потребуватиме сучасних програм з професійної освіти. Тому одним з індикаторів Плану України визначено ухвалення та набрання чинності законом про професійну освіту. Також повертатимуться з-за кордону люди, які отримали нові навички, а тому важливо буде продовжити впроваджувати систему визнання таких навичок.

Саме тому визначено, що закон про професійну освіту має визначати справедливі правила функціонування суб'єктів освітньої діяльності на ринку освітніх послуг у сфері професійної освіти. Він також повинен розширити інституційні спроможності суб'єктів освітньої діяльності у наданні формальної та неформальної професійної освіти. Йдеться також про важливість врегулювати відносини закладів професійної освіти, національних/локальних та міжнародних стейкхолдерів для сталого розвитку людського капіталу в Україні.

Представлений у квітні 2024 року Міністерством освіти та науки [законопроект](#) про професійну освіту не відповідав всім цим положенням. Тому робота над підготовкою законопроекту триває.



Індикатор № 7.10. Ухвалення постанови КМУ про закупівлі соціальних послуг

(II квартал 2025 року)

Сфера: людський капітал

Статус: в процесі

В Україні зростає потреба в отриманні різних соціальних послуг, причому переважно система надання таких послуг залишається застарілою та неефективною. У 2023 році Мінсоц розпочав експеримент з закупівлі соціальних послуг з догляду, але це лише невелика частка потрібних змін. Водночас бюджетне фінансування є обмеженим, а тому повинне витрачатись ефективно.

Саме тому уряд планує зміни в закупівлях соціальних послуг, щоб збільшити їх доступність та ефективність.

Важливо, щоб ухвалена постанова була фінансово нейтральною та не потребувала додаткового фінансування, і має передбачати:

- перехід від фінансування установ до моделі закупівлі соціальних послуг, орієнтованої на результат;
- запровадження механізму закупівлі окремих соціальних послуг у зареєстрованих державних та приватних надавачів соціальних послуг на основі встановлених стандартів соціальних послуг та критеріїв для надавачів.



Індикатор № 8.4. Прийняття стратегії МСП та плану заходів з її реалізації

(II квартал 2025 року)

Сфера: бізнес-середовище

Статус: виконано

Уряд схвалив [Стратегію відновлення, сталого розвитку та цифрової трансформації малого і середнього підприємництва на період до 2027 року](#) та Операційний план до неї 30 серпня. У Стратегії передбачено чотири стратегічних цілі з відновлення та полегшення бізнесу, сприяння інноваціям та зеленому переходу, розвитку освіти та культури підприємництва, посилення конкурентоспроможності на внутрішньому та зовнішньому ринку.

Показники реалізації програми серед іншого пропонують до 2027 року зростання експорту товарів до 60 млрд євро з яких 35 млрд євро будуть йти до ЄС шляхом зростання кількості експортерів МСП до 35 тис. Також передбачається зниження безробіття до 11% та зростання частки реалізації через електронну торгівлю до 20%. У сфері науки та освіти йдеться про підвищення наукомісткості ВВП до 0,7% через зростання витрат на наукову діяльність до 470 млн євро та 1,7 млн підприємців, що підвищили кваліфікацію повністю або частково за державний кошт.



Індикатор № 9.2. Дослідження щодо необхідних заходів для надання територіальним громадам статусу юридичної особи

(II квартал 2025 року)

Сфера: децентралізація та регіональна політика

Статус: в процесі

В цьому індикаторі не передбачено ухвалення певних законодавчих актів. Йдеться про схвалення та публікація на веб-порталі МінВідновлення дослідження щодо необхідних заходів для надання територіальним громадам статусу юридичної особи.

Зокрема питанням дослідження має бути вплив надання статусу юридичної особи громадам на ефективність внутрішньої організації та управління, посилення їх підзвітності та прозорості у правовідносинах.



Індикатор № 10.4 Впровадження Дорожньої карти процесу відокремлення надбавки за відновлювану енергію від тарифу на передачу

(II квартал 2025 року)

Сфера: енергетика

Статус: в процесі

Відповідно до [Плану України](#), розробку Дорожньої карти процесу відокремлення надбавки на відновлювану енергію від тарифу на передачу із визначенням необхідних законодавчих актів та термінів впровадження покладено на НКРЕКП (за згодою).

По суті, мова йде про відокремлення витрат оператора системи передачі на виконання спеціальних обов'язків із забезпечення збільшення частки виробництва електроенергії з відновлюваних джерел енергії - в окремий компонент тарифної виручки, спеціальну надбавку до ціни на електроенергію або іншу форму.

31 жовтня USAID Проєктом енергетичної безпеки (USAID ESP) було презентовано Зелену книгу щодо реструктуризації схеми фінансування підтримки ВДЕ, що пропонує три альтернативні моделі відокремлення ВДЕ-надбавки, проте учасники ринку [виступили](#) проти відокремлення від тарифу на передачу витрат на підтримку за "зеленим" тарифом, вказуючи на ще більші ризики невиконання державою зобов'язань навіть порівняно із поточною кризою платежів.



Індикатор № 13.3. Оприлюднення пакета інвестиційних проєктів з видобутку критичної сировини
(II квартал 2025 року)

Сфера: управління критичними копалинами

Статус: в процесі

Необхідно опублікувати портфоліо інвестиційних проєктів у видобувній галузі щодо критичних сировинних ресурсів, підготувати та просувати перелік ділянок надр, що пропонуються через механізм електронних аукціонів та угод про розподіл продукції для твердих корисних копалин.

Постановою Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2023 р. № 132 [затверджено](#) перелік ділянок надр (родовищ), які мають стратегічне значення для сталого розвитку економіки та обороноздатності держави, що надаватимуться у користування шляхом проведення конкурсів на укладення угод про розподіл продукції. Очевидно, що План України презюмує потребу актуалізації й оновлення цього переліку - з тим, щоб інші родовища пропонувались на умовах е-аукціонів.

15 серпня 2024 року Державна служба геології та надр України [опублікувала](#) до обговорення проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Переліку ділянок надр (родовищ корисних копалин), які мають стратегічне значення для сталого розвитку економіки та обороноздатності держави, що надаватимуться у користування шляхом проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами». Проєктом пропонується затвердити перелік зі 100 незаліцензованих ділянок, серед корисних копалин - руди алюмінію, заліза, титану, літію, нікелю, кобальту, міді, марганцю, берилій, золото, тантал, ніобій, олово, апатит, барит, графіт, калійні солі, флюорит.

11 червня на Конференції з відновлення України у Берліні Міністерство економіки України представило [Інвестиційний гайд](#), що містить 95 інвестиційних проєктів на близько 27 млрд дол. фінансування. Серед них - 10 проєктів у сфері критичної сировини (літій, титан, уран, графіт, кобальт, нікель, тантал та інші рідкоземельні елементи), що потребують 2,7 млрд дол. фінансування. Також на URC2024 представлено [презентаційні матеріали](#) про інвестиційні можливості України.



Індикатор № 13.4. Запуск міжнародних конкурсів на укладення угод про розподіл продукції (УРП) та забезпечення їх прозорості
(II квартал 2025 року)

Сфера: управління критичними копалинами

Статус: в процесі

Необхідно розпочати міжнародні конкурси щодо укладення угод про розподіл продукції (УРП) з використанням типових умов цих угод, затверджених КМУ та оприлюднених. Прозорість конкурсів та самих УРП забезпечується через відкритий доступ до умов та змісту угод.

Постановою Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2023 р. № 132 [затверджено](#) перелік ділянок надр (родовищ), які мають стратегічне значення для сталого розвитку економіки та обороноздатності держави, що надаватимуться у користування шляхом проведення конкурсів на укладення угод про розподіл продукції. Разом з тим, поки відсутня інформація щодо відновлення роботи Уряду над модельною УРП.

Публікація копій договорів (угод) щодо користування надрами, у т.ч. УРП, укладених після 15.01.2022 р., вже передбачена вимогами Закону “Про забезпечення прозорості у видобувних галузях”.



Індикатор № 15.6. Відновлення обов'язкової системи МЗВ (II квартал 2025 року)

RRR4U

Сфера: зелений перехід та охорона довкілля

Статус: в процесі

Індикатор спрямований на виконання реформи щодо запровадження ринкових механізмів ціноутворення на викиди. Для покращення системи МЗВ, а також з урахуванням особливостей воєнного часу Кабінет Міністрів на засіданні 14 листопада 2023 р. [ухвалив](#) постанову № 1203, якою удосконалюються вимоги до моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів в Україні. Ця постанова вносить зміни до ПКМУ №880 «Перелік видів діяльності, викиди парникових газів в результаті провадження яких підлягають моніторингу, звітності та верифікації», ПКМУ №959 «Порядок верифікації звіту оператора про викиди парникових газів, ПКМУ №960 «Порядок здійснення моніторингу та звітності щодо викидів парникових газів». Як [зазначається](#), змінами удосконалюються процеси МЗВ і спрощуються вимоги для операторів на строк дії воєнного стану. Зокрема, вдвічі збільшуються терміни подання планів моніторингу у разі наявності змін; продовжується «перехідний період», коригуються вимоги до лабораторії.

Ще 5 червня Міндовкілля [оприлюднило](#) проєкт розпорядження Кабінету Міністрів «Про схвалення Стратегії впровадження системи торгівлі квотами на викиди парникових газів в Україні на період до 2033 року». До 5 липня Міндовкілля збирало пропозиції та зауваження. Крім того, у листопаді на сайті Міндовкілля [з'явився](#) проєкт плану заходів щодо створення національної системи торгівлі квотами на викиди парникових газів (СТВ).

1 жовтня Міндовкілля спільно із GIZ [запустила](#) тренінгові сесії щодо МЗВ для операторів установок, консультантів, верифікаторів та інших зацікавлених осіб. Зазначається, що тренінгові сесії були ініційовані у зв'язку зі змінами у законодавстві у сфері МЗВ, які відбулись у 2023 році, а також відсутністю обов'язкової звітності у відповідній сфері під час війни, що призвело до обмеженого досвіду операторів установок. Тому Міндовкілля прийняло рішення про організацію відповідних заходів для забезпечення розуміння процесів та виконання своїх завдань усіх стейкхолдерів.

21 листопада Верховна Рада у першому читанні схвалила законопроєкт [№12131](#), яким передбачено відновлення обов'язкової системи МЗВ.



Індикатор № 1.2 **Набрання чинності змінами до законодавства щодо удосконалення порядку вступу, проходження та звільнення з державної служби**

(III квартал 2025 року)

Сфера: реформа державного управління

Статус: в процесі

В Україні роками відбувається реформа державного управління, яка покликана сприяти існуванню в Україні фахової та ефективної державної служби. Індикатор 1.1. передбачає удосконалення підходу до оплати праці на державній службі, тоді як індикатор 1.2. покликаний вдосконалити процедури відбору, проходження та звільнення з державної служби.

При цьому, зазначено, що нове законодавство (це і підзаконні акти) має набути чинності до кінця III кварталу 2025 року. Воно відповідати принципам державного управління ОЕСР (SIGMA), що стосуються процедур добору на основі професійних компетентностей.



Індикатор № 2.8 Реалізація Дорожньої карти реформування системи управління публічними інвестиціями

(III квартал 2025 року)

Сфера: управління державними фінансами

Статус: в процесі

Реформі системи управління публічними інвестиціями (УПІ) присвячено кілька структурних маяків МВФ, які Україна успішно та вчасно виконує. Дорожню карту було ухвалено у грудні 2024 року, тоді як план її впровадження влітку 2025 року.

В Індикаторі 2.8. йдеться про розробку та впровадження цифрового інструменту управління відновленням України, який забезпечує публічний доступ до даних про проєкти відновлення на всіх етапах, включаючи планування, фінансування, закупівлі, будівництво та введення в експлуатацію, для забезпечення публічного та прозорого моніторингу реалізації проєктів та кращої координації зусиль з відновлення між секторами.

Сьогодні фактично йдеться про те, що таким інструментом стане DREAM (Digital Recovery Ecosystem for Accountable Management) - платформа початково створена для прозорості та координації зусиль у відбудові та відновленні. На порталі DREAM сьогодні вже створена [секція по публічних інвестиційних проєктах](#). Однак поки що йдеться про інформування про такі проєкти радше, ніж про наявність повної та детальної інформації про етапи їх впровадження. Відповідні подальші кроки зараз розбудовуються.

**Індикатор № 3.1 Заповнено не менше 20% вакансій суддів**

(III квартал 2025 року)

Сфера: судова реформа

Статус: в процесі

Індикатор буде вважатися виконаним, якщо не менше 20% вакансій суддів, наявних станом на 16 жовтня 2023 року (загальна кількість вакантних посад 2205), заповнюється на основі зміненого законодавства, яке включатиме такі елементи:

- спрощені етапи добору та скорочені періоди обов'язкової підготовки суддів;
- послідовне застосування чітких та належним чином опублікованих критеріїв оцінювання та методології оцінювання професійної компетентності та доброчесності кандидатів на посаду судді;
- залучення Громадської ради доброчесності до оцінювання доброчесності кандидатів на посади суддів у випадках, коли цього вимагає закон.



Індикатор № 3.2 Створення нового суду для розгляду адміністративних справ

(III квартал 2025 року)

Сфера: судова реформа

Статус: в процесі

Індикатор вважатиметься виконаним, якщо буде створено новий суд для розгляду адміністративних справ за участю державних органів, який складається з першої та апеляційної інстанцій і суддів якого обиратимуть після перевірки доброчесності та професіоналізму із залученням незалежних експертів.

На виконання цього індикатора до ВРУ надійшли проекти законів № [12206](#) щодо діяльності Вищого суду з публічно-правових спорів, [12206-1](#) щодо діяльності Вищого спеціалізованого адміністративного суду та [12206-2](#) щодо діяльності Вищого адміністративного суду.

03.12.2024 Верховна Рада України не підтримала жоден з трьох наведених законопроектів. Пропозиції про направлення цих законопроектів на повторне перше читання, чи суб'єктам законодавчої ініціативи на доопрацювання теж не були підтримані. Станом на початок грудня триває дискусія з МВФ щодо виконання цього зобов'язання як одного із маяків програми, призначеного до кінця грудня 2024 року.



Індикатор № 6.7 Оцінка та, у разі необхідності, внесення змін та набрання чинності законодавства щодо розмежування діяльності з виконання ПСО та не ПСО в ДП

(III квартал 2025 року)

Сфера: управління державними активами

Статус: в процесі

Цей індиктор є логічним продовженням індикатора 6.6, який передбачає Прийняття Дорожньої карти щодо розмежування діяльності з виконання спеціальних обов'язків (PSO, public service obligations) та діяльності не пов'язаній з виконанням спеціальних обов'язків державними підприємствами.

Так, планується розділити рахунки між діяльністю ПСО та не ПСО в ДП, щоб уникнути перехресного субсидування. Так, на першому етапі (індиктор 6.6 має бути виконано в I кварталі 2025 року) передбачено ухвалення відповідної Дорожньої карти, що визначає кроки для обов'язкового структурного поділу діяльності з виконання спеціальних обов'язків та діяльності, що не пов'язана з виконанням спеціальних обов'язків для всіх державних компаній, які займаються ПСО.

Відповідно до індикатора 6.7 йдеться про оцінку законодавства, визначеного в Дорожній карті, та, якщо необхідно, буде внесено до нього зміни. Це буде зроблено, щоб переконатись що відповідне розділення рахунків між ПСО та не ПСО ефективно працює в усіх держкомпаніях.

До III кварталу 2027 року уряд має забезпечити проведення незалежного аудиту в ДП, які залучені у ПСО, щодо ефективності виконання законодавства.



Індикатор № 6.9 Скасування призупинення дії закону про державну допомогу та відновлення контролю державної допомоги та гармонізація закону про державну допомогу з acquis ЄС

(III квартал 2025 року)

Сфера: управління державними активами

Статус: в процесі

У листопаді 2024 року Уряд вніс на розгляд Верховної ради законопроекти №12179 та №12181, що встановлюють відповідальність за порушення норм законодавства про державну допомогу.

У травні 2024 року Верховна Рада відновила дію Закону про державну допомогу щодо допомоги, яка надається через Фонд розвитку підприємництва. Поза тим дія основних положень Закону про державну допомогу суб'єктам господарювання залишається призупиненою на час дії воєнного стану. Наразі невідомо коли планується відновити дію Закону.



Індикатор № 8.2 **Дерегуляція в окремих секторах**
(III квартал 2025 року)

Сфера: бізнес-середовище

Статус: в процесі

Необхідно ухвалити законодавство (законодавство має набрати чинності) щодо дерегуляції та спрощення умов ведення бізнесу, яке зосереджено на наступних напрямках:

- цифровізація дозвільних і ліцензійних процедур шляхом реалізації експериментального проєкту щодо запровадження Єдиної державної електронної системи дозвільних документів;
- скорочення перевірок бізнесу шляхом запровадження добровільного страхування та аудиту;
- врегулювання питання правонаступництва дозвільних документів та ліцензій у разі зміни організаційно-правової форми суб'єкта господарювання



Індикатор № 8.8 **Прийняття гармонізованих стандартів
для трьох груп промислової продукції**
(III квартал 2025 року)

Сфера: бізнес-середовище

Статус: в процесі

Необхідно прийняти європейські стандарти як національні для 3-х груп промислових товарів (машини, електромагнітна сумісність обладнання, низьковольтне електрообладнання) методом перекладу. Відповідальним за виконання визначено Мінекономіки, а також ДП “Український науково-дослідний і навчальний центр проблем стандартизації, сертифікації та якості” (за згодою).

Варто відмітити, що у 2018 році Мінекономрозвитку (зараз - Мінекономіки) [схвалило](#) наказ, яким визначено перелік національних стандартів, що є ідентичними гармонізованим європейським стандартам, у рамках виконання Директиви 2014/30/ЄС про гармонізацію законодавства держав-членів стосовно електромагнітної сумісності.

Крім того, у Плані пріоритетних дій уряду на грудень 2024 року [заплановано](#) прийняття методом перекладу національних стандартів у трьох пріоритетних секторах промислової продукції (машини, електромагнітна сумісність обладнання, низьковольтне електрообладнання) для підготовки укладення Угоди про оцінку відповідності та прийнятність промислової продукції (АССА) (так званий “промисловий безвіз”).



Індикатор № 10.14 Підтримка розвитку ефективного
та більш стійкого централізованого
теплопостачання

(III квартал 2025 року)

Сфера: енергетика

Статус: в процесі

Індикатор спрямований на підвищення ефективності сектору централізованого теплопостачання. Задля виконання даного індикатору необхідне ухвалення та набрання чинності Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо підтримки розвитку ефективного та сталого централізованого теплопостачання".

Станом на початок грудня 2024 року, у Верховній Раді не зареєстровано потрібний законопроект. Своєю чергою, варто зазначити про [схвалення](#) у листопаді 2023 року Концепції Державної цільової економічної програми енергетичної модернізації підприємств - виробників теплової енергії, що перебувають у державній або комунальній власності, на період до 2030 року, що передбачає підвищення ефективності функціонування систем централізованого теплопостачання.



Індикатор № 12.4 **Набрання чинності законодавством
про державну підтримку сільського господарства
України**

(III квартал 2025 року)

Сфера: агропродовольчий сектор

Статус: в процесі

Індикатор передбачає прийняття змін до Закону про державну підтримку сільського господарства. Відповідно до індикатора закон визначить:

- Нові заходи підтримки сільського господарства та його галузей на основі SWOT-аналізу
- Нові підходи до підтримки інвестицій малих фермерських господарств
- Фінансові інструменти підтримки за участі МФО
- Використання Державного аграрного реєстру для надання підтримки

Наразі набув чинності закон про Державний аграрний реєстр (Індикатор 12.5), що є передумовою для змін до правил держпідтримки сільського господарства. Ряд програм підтримки аграріїв вже йдуть через Державний аграрний реєстр. Втім законопроекти про внесення змін до Закону про державну підтримку сільського господарства цього року на розгляд до Верховної ради не надходили.



Індикатор № 13.2 Публікація звіту за підсумками верифікації запасів стратегічних корисних копалин в Україні
(III квартал 2025 року)

Сфера: управління критичними копалинами

Статус: в процесі

Індикатор спрямований на покращення планування та забезпечення оптимальних умов для залучення стратегічних інвесторів. На виконання індикатора Державна служба геології та надр має опублікувати звіт про верифікацію/переоцінку запасів критичних корисних копалин в Україні з урахуванням міжнародних систем класифікації, а результати повинні бути відкритими для інвесторів.

За [результатами](#) пілотного етапу проєкту, підтриманого ЄБРР та Єврокомісією у 2023 році, геологічні звіти стануть доступними через інтерактивну мапу "Геоінформ України", що представляє 125 найважливіших родовищ. Ці матеріали можуть бути використані інвесторами для аналізу з метою подальшої номінації таких родовищ на е-аукціони. Наразі вільний доступ до Державного геологічного порталу закритий через воєнний стан.

Також відомо, що геологічні служби України та Франції за підтримки Асоціації європейських геологічних служб (EuroGeoSurveys) підготували [монографію](#) "Стратегічні корисні копалини України та їх інвестиційна привабливість", яка містить картографічні матеріали, опис законодавства ЄС та України, позитивні міжнародні приклади реалізації видобувних проєктів тощо.

Станом на початок грудня 2024 року, у публічному просторі відсутня інформація щодо роботи над звітом про верифікацію/переоцінку.



Індикатор № 15.4 Затвердження 2-го національно визначеного внеску України до Паризької угоди
(III квартал 2025 року)

Сфера: зелений перехід та охорона довкілля

Статус: в процесі

На виконання індикатора необхідно набрання чинності розпорядженням Кабінету Міністрів "Про затвердження 2-го національно визначеного внеску України до Паризької угоди".

Крім того, за умовами індикатору, другий НВВ України до Паризької угоди має бути більш амбітним порівняно з поточним Оновленим НВВ України. Це зобов'язання також [зафіксоване](#) прикінцевими та перехідними умовами Закону "Про основні засади державної кліматичної політики".

Оновлений НВВ України до Паризької угоди було ухвалено розпорядженням Кабінету Міністрів [№ 868-р](#) 30 липня 2021 року, а процес підготовки [тривав](#) із 2018 року. Документ оприлюднено [на сайті ООН](#).

Крім того, у липні 2021 року Міндовкілля оприлюднило аналітичний огляд Оновленого НВВ [українською](#) та [англійською](#) мовами. У липні 2023 року [оприлюднено](#) проєкт плану заходів з реалізації ОНВВ із визначеними ключовими заходами, що сприятимуть скороченню викидів парникових газів.

RRR4U

СПЕЦТЕМА**«Реформування корпоративного
управління на державних
підприємствах»**



Реформа корпоративного управління

Кількість державних підприємств в Україні є незрівнянно високою порівняно з іншими державами:

За даними Міністерства економіки, станом на кінець 2022 року на державному рівні налічувалося 3 293 підприємства; з них 1 058 – діючі, 1 552 – недіючі, 516 – недостатньо інформації, 167 – на анексованій території Автономної Республіки Крим

При цьому, менше ніж 10 ДП мають наглядові ради з незалежними членами, а державними компаніями управляють 89 суб'єктів, при цьому їх функції й обов'язки часто дублюються.

Наявність наглядових рад на практиці не захищає керівництво підприємств.

Кількість комунальних компаній також надзвичайно велика та зростає (і це не про КНП в охороні здоров'я).

Принцип місцевих органів влади часто - треба створити комунальне підприємство для всього, але не працювати з приватним бізнесом.



Цілі реформи корпоративного управління

Роками державні підприємства згадувались як одна з ознак state capture (захоплення держави), оскільки управління не було ефективним, компанії подекуди використовувались для власного збагачення керівників підприємств, а часто виконували квазі-фіскальні функції.

Реформа корпоративного управління має відповідати принципам ОЕСР, щоб Україна набула членства в ОЕСР.

Реформа була у фокусі більшості програм МВФ, а також часто і в програмах макрофінансової допомоги ЄС. Сьогоднішні програми підтримки - не виняток.

Цілі реформи:

- Збільшити ефективність та продуктивність державних компаній
- Знизити фіскальні ризики
- Знизити корупцію
- Знизити частку державного сектору

Основні кроки:

- Тріаж компаній: у власності, приватизація, ліквідація
- Корпоратизація та реструктуризація
- Політика власності та консолідація управління державними компаніями
- Посилення незалежності компаній зокрема завдяки призначенню наглядових рад



Структурні маяки в програмах МВФ (1)

Програма розширеного фінансування (Extended Fund Facility) 2015 року

- СМ: ухвалити стратегію реформування сектору держпідприємств відповідно до пар.36 Меморандуму, передбачивши заходи, необхідні для посилення бюджетного нагляду, розробки комплексної політики щодо власності, поліпшення корпоративного управління; визначити пріоритетні підприємства, що мають бути піддані реструктуризації; проаналізувати варіанти вдосконалення управління іншими державними активами - **виконано**
- В тексті меморандуму визначено зобов'язання реструктуризація Нафтогазу та реформа корпоративного управління НЕК «Укренерго», ДП НАЕК «Енергоатом», НАК «Нафтогаз України»

Програма стенд-бай (Stand-By Arrangement) 2018 року:

- Структурних маяків щодо реформи немає, але в Листі намірів зазначено подальші кроки з впровадження реформи зокрема щодо призначення незалежних наглядових рад

Програма стенд-бай (Stand-By Arrangement) 2020 року

- СМ: Посилити корпоративне управління на державних підприємствах, зокрема ухвалити новий корпоративний статут для НАК «Нафтогаз» відповідно до корпоративних принципів ОЕСР, рекомендацій щодо корпоративного управління та іншого застосовного законодавства, включно з законом «Про акціонерні товариства» - **виконано із затримкою**
- СМ: Призначити наглядову раду в «Енергоатомі» з більшістю незалежних членів, обраних шляхом прозорості та надійної процедури - **не було виконано**
- В тексті Меморандуму обіцянки схвалити закон про корпоративне управління, надалі впроваджувати принципи ОЕСР тощо

Моніторингова програма із залученням Ради фонду (Program Monitoring with Board Involvement) 2022 року

- СМ: Призначити наглядову раду «Нафтогазу» на основі прозорих та конкурентних процедур відбору

Джерело: Меморандуми МВФ, [Звіт ІАА](#)



Структурні маяки в програмах МВФ (2)

Програма розширеного фінансування (Extended Fund Facility) 2023 року

- Передача пакета акцій Оператора ГТС безпосередньо Міністерству енергетики та прийняття нового статуту (кінець липня 2023 р.) - виконано із затримкою
- Посилення управління та нагляду за банками шляхом: (i) відокремлення підрозділу, що займається пов'язаними особами, від підрозділу банківського нагляду, (ii) впровадження «наглядових панелей», як консультативного органу Комітету з питань нагляду, та (iii) відновлення планових виїзних перевірок банківських та небанківських установ, залишивши на розсуд НБУ питання, пов'язані з безпекою персоналу (кінець вересня 2023 р.) - виконано
- Відбір та призначення Наглядової ради для ОГТСУ (кінець жовтня 2023 р.) - виконано
- Визначити основні публічні компанії, які серйозно постраждали від війни, та підготувати аналіз потенційних фіскальних та квазі-фіскальних витрат (кінець жовтня 2024 р.) - виконано
- Проаналізувати заборгованість та оцінити фінансовий стан підприємств централізованого теплопостачання (ТКЕ) за допомогою камерального аналізу, проведеного авторитетною аудиторською фірмою, в тому числі шляхом розмежування заборгованості до та після лютого 2022 року (кінець жовтня 2024 р.) - виконано (?)
- Завершити формування повного складу наглядової ради Укренерго (7 членів), більшість у якій складатимуть незалежні члени (кінець грудня 2024 р.)
- Розробити політику управління державною власністю у державних підприємствах, політику дивідендів і стратегію приватизації (кінець жовтня 2024 р.) - виконано



Макрофінансова підтримка ЄС - статус виконано по всіх, бо інакше би гроші не прийшли (1)

2014 рік - I програма макрофінансової допомоги (МФД I)

- Рахункова палата має здійснювати аудит не лише видатків, але й доходів бюджету. При цьому, зазначено, що вона має це робити відповідно до Принципу 3 Мексиканської декларації SAI, що фактично поширювала можливість здійснювати аудит ДП

2014 - 2015 роки - II програма макрофінансової допомоги (МФД I)

- Чітко визначено в законодавстві, що Рахункова палата може проводити аудит держпідприємств, що мало сприяти підвищенню ефективності та прозорості їх діяльності

2015-2017 роки - III програма МФД

- Перетворити ключові державні підприємства на акціонерні товариства та провести аудит ста найбільших державних підприємств для посилення звітності
- Створити антикорупційне бюро та прокуратуру, які серед іншого мають сприяти забезпеченню прозорості та підзвітності державних підприємств.
- Провести аудити п'яти найбільших державних підприємств в рамках розширеного мандату Рахункової палати та оприлюднити результати

2018-2019 роки - IV програма МФД

- Призначити незалежних членів наглядових рад для НЕК «Укренерго» та інших великих ДП
- Приватизувати 200 малих державних підприємств через електронний аукціон ProZorro.Продажі
- Посилити врядування в державних банках з більшістю незалежних рад директорів та внести зміни до банківського законодавства
- Провести реформу ринку електроенергії; сертифікувати НЕК «Укренерго» як незалежного оператора та роздільної генерації та передачі



Макрофінансова підтримка ЄС (2)

RRR4U

2020 -2021 роки - Covid-19 програма МФД

- Впровадити корпоративне управління для державних підприємств відповідно до ОЕСР, зосереджуючись на виборі рад директорів та політиці власності для провідних державних підприємств

2022-2023 роки - Emergency та Extraordinary програми МФД, Програма МФД +

- Подальша реформа корпоративного управління відповідно до принципів ОЕСР, зокрема
 - ◆ Вдосконалити процедуру відбору членів наглядових рад та керівників суб'єктів господарювання державного сектору економіки
 - ◆ Продовжити роботу Номінаційного комітету ДП та обере членів наглядових рад, у тому числі у таких ДП: ДП «АМПУ», АТ «Укрпошта», ДП «Міжнародний аеропорт «Бориспіль», ПрАТ «Укргідроенерго» та НАЕК «Енергоатом»
 - ◆ Затвердити методику та критерії оцінки кандидатів на посади незалежних членів наглядових рад держбанків (ДБ)
 - ◆ Продовжувати співпрацю з МФО та іншими міжнародними партнерами через Номінаційну комісію ДБ, застосовуючи спільно узгоджену методологію (оцінка відповідності, рейтинг заслуг, обговорення та голосування) і шукаючи консенсус між членами Комісії з правом голосу та без права голосу, для забезпечення прозорого і заснованого на професійній компетентності відбору висококваліфікованих незалежних професіоналів до складу наглядових рад ДБ
 - ◆ Посилення процесу відбору незалежних членів наглядових рад та керівного складу для найбільших державних підприємств [4 квартал 2023 року]
 - ◆ Поліпшити роботу газової системи шляхом: i) обрання наглядової ради НАК "Нафтогаз" [1 квартал 2023 року]; ii) вжиття заходів, необхідних для сертифікації оператора газосховища відповідно до Регламенту (ЄС) № 715/2009 [1 квартал 2023 року]; iii) запуск корпоративної реструктуризації Оператора газотранспортної системи відповідно до узгодженої цільової моделі [2 квартал 2023 року]



Макрофінансова підтримка ЄС (3)

RRR4U

2024-2025 роки - План України:

- Удосконалення управління державними компаніями
 - ◆ Ухвалення закону, яким визначено повноважень наглядових рад державних компаній щодо призначення та звільнення керівників; затверджено стратегічні, інвестиційні та фінансові документи держкомпаній; встановлено порядок порядку щорічного оцінювання наглядових рад державних компаній (II кв. 2024 р.)
 - ◆ Ухвалення політики державної власності та ранжування державних компаній
 - ◆ Призначення Урядом наглядових рад із більшістю незалежних членів для принаймні 15 ключових держкомпаній (II кв. 2026 р.)
 - ◆ Щонайменше 15 ключових держкомпаній буде корпоратизовано у формі акціонерних товариств або товариств з обмеженою відповідальністю (III кв. 2026 р.)
- Набрання чинності законодавством про консолідовані суб'єкти управління держкомпаніями (IV кв. 2027 р.)
- Розділення рахунків держкомпаній: щоб уникнути перехресного субсидування для найбільших державних компаній, які займаються ПСО, Уряд забезпечить розділення рахунків між діяльністю ПСО та не ПСО в державних компаніях за допомогою наступних трьох кроків - поступово у 2024-2027 роках
- Покращена система контролю за державною допомогою
 - ◆ Набуття чинності оновленого законодавства про державну допомогу відповідно до acquis ЄС; 2) повне відновлення контролю за державною допомогою з боку Антимонопольного комітету, 3) та затвердження правил державної допомоги стосовно послуг загального економічного інтересу (III кв. 2025 р.)



Реформа корпоративного управління: виклики

Ухвалити всі важливі зміни - лише початок.

Як показує досвід впровадження реформи корпоративного управління надважливо ефективно впровадити зміни та їх дотримуватись.

З наступних років:

- Розподіл компаній на три групи: стратегічні, ліквідація, приватизація
- Визначення політик власності для ключових ДП (потім для всіх)
- Консолідація управління
- Корпоратизація підприємств
- Призначення ефективних незалежних членів наглядових рад
- Вибір ефективних керівників підприємств
- Виконання інших зобов'язань щодо зниження перехресного субсидування зокрема

RRR4U



rrr4u.org



**Моніторинг виконання програми
МВФ та допомоги ЄС**