



ДІАЛОГ  
ЗІ СПРИЯННЯ  
ТОРГІВЛІ



ІНСТИТУТ  
ЕКОНОМІЧНИХ ДОСЛІДЖЕНЬ  
ТА ПОЛІТИЧНИХ КОНСУЛЬТАЦІЙ

ДІАЛОГ ЗІ СПРИЯННЯ ТОРГІВЛІ

# ЩОМІСЯЧНИЙ МОНІТОРИНГ СПРИЯННЯ ТОРГІВЛІ В УКРАЇНІ

*Період моніторингу:  
1 –31 жовтня 2018 року*

*Випуск № 43,  
Листопад 2018*



**Шановні читачі!**

*Перед Вами випуск щомісячного моніторингу сприяння торгівлі в Україні, продукт проекту “Сприяння розвитку торгівлі за рахунок сприяння діалогу між представниками громадянського суспільства і органами державної влади (Діалог зі Сприяння Торгівлі)”. Ми прагнемо надати Вам найсвіжішу та найбільш актуальну інформацію стосовно процедур спрощення торгівлі. Тому для нас дуже важлива Ваша думка, відгуки та побажання щодо комунікаційних зв'язків та методів надання інформації на адресу: [tfd@ier.kiev.ua](mailto:tfd@ier.kiev.ua)*



## Зміст

|                                                                                                                                      |   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| Нормативно-правові акти, що набрали чинності.....                                                                                    | 4 |
| Уряд змінив Порядок забезпечення захисту прав та інтересів України в торговельно-економічній сфері в рамках СОТ.....                 | 4 |
| Проекти нормативно-правових актів.....                                                                                               | 5 |
| Пропонується скасувати експортне митно на насіння деяких олійних культур .....                                                       | 5 |
| ДФС пропонує удосконалити Положення про митні декларації.....                                                                        | 6 |
| Новини.....                                                                                                                          | 7 |
| ДФС працює над спрощенням формальностей у торгівлі з ЄС.....                                                                         | 7 |
| ДФС та представники митних органів країн-членів ГУАМ підписали Протокол про взаємодію щодо боротьби з митними правопорушеннями ..... | 8 |
| Уряд змінив норми, що регулюють контроль товарів, що імпортуються в Україну.....                                                     | 9 |
| Мінфін удосконалює механізм функціонування “єдиного вікна” на митниці .....                                                          | 9 |





### Уряд вніс зміни у Порядок забезпечення захисту прав та інтересів України в торговельно-економічній сфері в рамках СОТ

**Постанова Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Порядку забезпечення захисту прав та інтересів України в торговельно-економічній сфері в рамках Світової організації торгівлі” від 24 жовтня 2018 р. № 861**

Документом вносяться технічні правки до порядку забезпечення захисту прав та інтересів України в торговельно-економічній сфері в рамках СОТ. Зокрема, уточнюються питання діяльності міжвідомчих робочих груп, а також забезпечення координації та узгодженості дій заінтересованих органів та організацій при урегулюванні торгових суперечок в рамках СОТ.

Зміни визначають, що Головою міжвідомчої робочої групи є Перший віце-прем'єр-міністр України — Міністр економічного розвитку і торгівлі, а заступником голови є заступник Міністра економічного розвитку і торгівлі — Торговий представник України. Змінами уточнюється, що до складу міжвідомчої робочої групи входять керівники, заступники керівників заінтересованих органів та організацій. Посадовий склад міжвідомчої робочої групи затверджує Перший віце-прем'єр-міністр України — Міністр економічного розвитку і торгівлі. Також зазначено, що до на засідання міжвідомчої робочої групи можуть залучатися запрошені особи та незалежні експерти, які не є членами міжвідомчої робочої групи та які не беруть участі у голосуванні під час прийняття рішення. Також передбачено запровадження механізму заочного голосування міжвідомчої робочої групи.

Джерело: <https://www.kmu.gov.ua/ua/>





### Пропонується скасувати експортне мито на окремі види насіння деяких олійних культур

**Проект Закону про внесення змін до Закону України "Про ставки вивізного (експортного) мита на насіння деяких видів олійних культур" (щодо визначення його мети та сфери дії) реєстр. номер 9202, дата реєстрації: від 16 жовтня 2018 року**

Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України "Про ставки вивізного (експортного) мита на насіння деяких видів олійних культур" і скасувати вивізне мито на експорт таких товарних позицій: насіння льону подрібнене або неподрібнене (код УКТ ЗЕД 1204 00), насіння соняшнику, подрібнене або неподрібнене (код УКТ ЗЕД 1206 00 91 00) та насіння рижю (код УКТ ЗЕД 1207 99 97 00) якщо цей експорт здійснюється у первинних упаковках, масою нетто до 25 кг.

Наразі діє 16% експортне (вивізне) мито на експорт цієї продукції.

Метою законопроекту декларують забезпечення переробки насіння деяких видів олійних культур на території України. З метою уникнення від можливого обходу мит, автори пропонують звільняти від нього тільки продукцію масою до 25 кг. в первинних упаковках, що робить економічно не вигідним фасування ядра з його доставкою для подальшої переробки на масло. Тара в 25 кг економічно гарантує використання продукту виключно для харчової промисловості.

Автори стверджують, що реалізація законопроекту сприятиме належному забезпеченню конкурентоспроможності підприємств із переробки насіння льону та соняшнику в продукцію для корму птиці та\або харчового застосування на міжнародній арені. Автори законопроекту наводять розрахунки, що його реалізація неодмінно призведе до залучення інвестицій у потужності переробки насіння льону та соняшнику. З урахуванням того, що автором проекту є Андрій Вадатурський, можна зробити висновок, що є певні розрахунки та плани щодо інвестування у сферу переробки насіння в Україні про, що свідчить зміст пояснювальної записки.

Відповідно до ПВЗВТ з ЄС Сторони зобов'язались не запроваджувати або зберігати в силі будь-які мита, податки та інші еквівалентні заходи, що накладаються на вивезення товарів. Зокрема експортні мита, що діють в Україні, повинні поступово анулюватись відповідно до узгодженого графіку протягом 10 років, починаючи з дати набуття чинності Угодою.

| Код товару згідно з УКТ ЗЕД | Опис товару згідно з УКТ ЗЕД                   | Ставка вивізного (експортного) мита у відсотках митної вартості товару |
|-----------------------------|------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|
| 1204 00                     | Насіння льону, подрібнене або неподрібнене     | 16                                                                     |
| 1206 00                     | Насіння соняшнику, подрібнене або неподрібнене | 16                                                                     |
| 1207 99 97 00               | Насіння рижю                                   | 16                                                                     |

Зокрема, для живої худоби, шкіряної сировини, насіння деяких видів олійних культур та брухту легированих чорних металів, брухту кольорових металів та напівфабрикатів з їх застосуванням – протягом десяти років, для брухту чорних металів – протягом восьми років.



Водночас Україна може застосовувати захисні заходи щодо вивізного мита впродовж 15 років з дати набрання чинності Угодою у випадку, якщо впродовж будь-якого одного року після набуття Угодою чинності, сумарний обсяг експорту з України до ЄС по кожному визначеному коду УКТЗЕД перевищує визначений граничний обсяг. Захисні заходи мають форму додаткового збору, граничний розмір якого узгоджений в рамках Угоди.

Таким чином, скасування експортних мит на окремі види насіння не протирічає положенням ПВЗВТ з ЄС.

У цілому, запропонована ідея заслуговує на увагу і розгляд у стінах Парламенту. Надані у пояснювальній записці розрахунки є достатньо сильним аргументом на користь скасування діючих експортних мит на зазначену продукцію. Водночас, не проаналізовано можливий вплив скасування експортного мита на українських споживачів цієї продукції.

**Джерело:** [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=64798](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=64798)



### ДФС пропонує удосконалити Положення про митні декларації

**Проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Положення про митні декларації”**

**Дата опублікування:** 27 вересня 2018 року

**Ініціатор:** ДФС України

Проект постанови передбачає внесення змін до Положення про митні декларації, яке було затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 р. № 450 “Питання, пов’язані із застосуванням митних декларацій”.

Основна мета запропонованих змін:

- можливість застосування довідки, що підтверджує обсяги товарів, при переміщенні товарів трубопровідним транспортом та лініями електропередачі у разі відсутності відповідних актів прийому-передачі;
- мінімізації фіскальних ризиків при митному оформленні товарів із застосуванням тимчасових митних декларацій, що врегульовано частинами першою, третьою та десятою статті 260 та частиною двадцять першою статті 356 Митного Кодексу України, але не впроваджено у підзаконні акти;
- впровадження застосування додаткових митних декларацій замість оформлення аркушів коригувань до митної декларації, для сплати ввізного мита при видачі або оформленні доказу походження на продукти переробки в рамках угод про вільну торгівлю, укладених з країнами ЄС, ЄАВТ, Чорногорією, Македонією;
- скасування вимог щодо необхідності контролю органами доходів і зборів питань, пов’язаних із застосуванням спеціальних санкцій в рамках статті 37 Закону України “Про зовнішньоекономічну діяльність» у зв’язку із скасуванням можливості застосування таких санкцій відповідно до Закону України «Про валюту і валютні операції”.

Таким чином, необхідність прийняття акту зумовлена застарілим станом державного регулювання відповідних питань, яке не охоплює низки ситуацій, що склались на практиці, а отже, потребує вдосконалення.

**Джерело:** <http://sfs.gov.ua/diyalnist/-regulyatorna-politika/-regulyatorna-politika/2018-rik/73023.html>



### ДФС працює над спрощенням формальностей у торгівлі з ЄС

ДФС активно працює над приєднанням України до Конвенції про єдиний режим транзиту та впровадженням нової комп'ютеризованої транзитної системи (NCTS), що сприятиме спрощенню переміщення товарів між країнами Європейського Союзу, Європейської Асоціації Вільної Торгівлі (країнами - членами Конвенції про єдиний режим транзиту) та Україною. До того ж це значно прискорить проведення митних формальностей й підвищить якість якості митного контролю.

Зокрема, на офіційному сайті ДФС розміщено "Дорожню карту приєднання України до спільної транзитної процедури Європейського Союзу / Європейської Асоціації Вільної Торгівлі (ЄС/ЕАВТ)", якою передбачено загальне планування необхідних кроків для застосування NCTS в контексті приєднання до Конвенції про єдиний режим транзиту. Дорожня карта визначає етапи та заходи, необхідні для повної імплементації правил спільного транзиту та підготовки України до роботи в єдиній системі транзиту та NCTS.

На 2019 рік передбачено завершення розробки законопроекту щодо впровадження правил спільного режиму транзиту і процедур відповідно до положень Конвенції, підготовка проектів змін до національного законодавства, в тому числі проектів змін до Митного кодексу. Цей законопроект буде

винесений на обговорення, доопрацювання та ухвалення Верховною Радою України. Відзначимо, що це робиться зі значною затримкою, якщо дивитись на графік ПВЗВТ з ЄС

Після завершення розробки всієї необхідної методичної та нормативної документації відбудеться комплексне оцінювання Європейською стороною готовності національної транзитної системи до впровадження, за результатами якою Україна має отримати запрошення до підписання Конвенції.

Дорожньою картою визначені заходи із закупівлі, встановлення, доопрацювання та підготовки до експлуатації програмного забезпечення, необхідного для функціонування NCTS. Також під методичним керівництвом Мінфіну розробляється низка законопроектів щодо змін до національного законодавства, які відповідатимуть нормам Конвенцій, у тому числі проектів змін до Митного кодексу України, актів законодавства, нормативно-правових актів.

Здійснено аналіз довідників, які використовуються в інформаційних системах ЄС при роботі NCTS, щодо їх повного застосування або внесення змін до існуючих довідників інформаційної системи ДФС, опрацьовано та визначено можливі ризики у проекті NCTS.

Також вже проведений порівняльний аналіз існуючої інформаційної системи ДФС та NCTS щодо визначення обсягів та строків доопрацювання та здійснено аналіз діючої IT інфраструктури митного адміністрування (визначення всіх необхідних інтерфейсів) для забезпечення повноти функціональної системи в майбутньому.

Джерело: <http://sfs.gov.ua/media-tsentr/novini/354870.html>



### **ДФС та представники митних органів країн-членів ГУАМ підписали Протокол про взаємодію щодо боротьби з митними правопорушеннями**

Представники митних органів Грузії, Азербайджану та Молдови під час спільної зустрічі у Кишиневі (Республіка Молдова) підписали Протокол про взаємодію у сфері боротьби з митними правопорушеннями, пов'язаними з переміщенням товарів повітряним транспортом через державні кордони держав-членів ГУАМ.

Відповідно до Протоколу країни-підписанти обмінюватимуться інформацією щодо осіб, які готують, здійснюють або здійснили правопорушення, пов'язані з незаконним переміщенням товарів повітряним транспортом, та товари, що переміщуються фізичними або юридичними особами цим видом транспорту з порушенням митного законодавства будь-якої з країн-членів ГУАМ. Інформація, якою обмінюватимуться сторони матиме конфіденційний характер та використовуватиметься виключно у рамках дії цього Протоколу.

Це дозволить підвищити ефективність боротьби з правопорушеннями у митній сфері, уникнути економічних збитків країн ГУАМ, які завдаються через порушення митних правил при ввезенні товарів. Крім того, це стане ще одним кроком для розширення митного співробітництва у рамках ГУАМ.

На сьогодні Україна та інші країни-члени ГУАМ вже здійснюють обмін попередньою інформацією про товари та транспортні засоби, які переміщуються через кордони цих країн. Також застосовується взаємне визнання окремих результатів митних процедур щодо товарів та транспортних засобів, що переміщуються через кордон країн ГУАМ. Крім того, представники ДФС беруть участь у засіданнях робочих груп щодо протидії корупції та відмиванню грошей, боротьби з тероризмом, організованою злочинністю та розповсюдженням наркотиків, боротьби з торгівлею людьми та нелегальною міграцією тощо.

**Джерело:** <https://qdpro.com.ua/news/dfs-ta-predstavniki-mitnih-organiv-krayin-chleniv-guam-pidpisali-protokol-pro-vzaiemodiyu-0>

**«ЗОНА  
МИТНОГО  
КОНТРОЛЮ»**

---

**«CUSTOMS  
CONTROL ZONE»**

### **Уряд змінив норми, що регулюють контроль товарів, що ввозяться на митну територію України**

На своєму засіданні 24 жовтня 2018 року Уряд підтримав розроблений Міністерством фінансів України проект постанови “Деякі питання проведення заходів офіційного контролю товарів, що ввозяться на митну територію України (у тому числі з метою транзиту)” який було розроблено для забезпечення реалізації Закону України від 6 вересня 2018 р. № 2530-VIII “Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законів



України щодо запровадження механізму “єдиного вікна” та оптимізації здійснення контрольних процедур при переміщенні товарів через митний кордон України”.

Відповідна постанова, зокрема, затверджує:

- перелік товарів, які в разі ввезення на митну територію України (в тому числі з метою транзиту) підлягають заходам офіційного контролю;
- перелік документів і відомостей, що підлягають перевірці під час попереднього документального контролю;

Крім цього, 27 постанов Уряду визнано такими, що втратили чинність.

Наразі очікується офіційне опублікування зазначеної постанови.

**Джерело:** <https://www.kmu.gov.ua/ua/news/uryad-prijnyav-postanovu-dlya-zabezpechennya-realizaciyi-mehanizmu-yedinogo-vikna-na-mitnici>

встановлених при переміщенні окремих товарів через митний кордон України. Зокрема, з переліку виключено 15 документів, які подаються для митного контролю.

Також запроваджено європейський підхід щодо заявлення декларантом інформації про документи, які підтверджують дотримання заборон та обмежень, встановлених законодавством. Відповідно до цього підходу декларанти отримують можливість шляхом внесення у митну декларацію відповідного цифрового коду повідомити митницю про те, що на товари, які переміщуються через митний кордон України, не поширюються відповідні заборони та обмеження.

Зазначене нововведення дозволить, з одного боку, спростити опис товарів у митній декларації, а з іншого - автоматизувати контроль за дотриманням обмежень, встановлених при переміщенні окремих товарів через митний кордон України.

Наразі очікується оприлюднення зазначеного наказу.



МІНІСТЕРСТВО  
ФІНАНСІВ  
УКРАЇНИ

### РЕФОРМА МИТНИЦІ

**Мінфін удосконалює механізм функціонування “єдиного вікна” на митниці**

Міністерство фінансів затвердило підготовлений спільно з ДФС наказ про внесення змін до Класифікатора документів, які використовуються при митному оформленні. Ці зміни спрямовані на актуалізацію переліку та назв документів, які підтверджують дотримання заборон та обмежень,



**Джерело:** <https://www.minfin.gov.ua/news/view/minfin-prodovzhuie-realizovuvaty-polozhennia-zakonu-pro-iedyne-vikno?category=novini-ta-media>

Щомісячний моніторинг сприяння торгівлі в Україні підготовлено в рамках проекту **“Діалог зі сприяння торгівлі”**, який реалізує Інститут економічних досліджень та політичних консультацій за фінансової підтримки Європейського Союзу та співфінансування Міжнародного фонду “Відродження”

**Номер проекту:** ENPI/2013/ 333-433.

**Проект** спрямований на зміцнення потенціалу бізнес-асоціацій і НУО щодо визначення і сприяння реалізації заходів політики зі сприяння розвитку торгівлі, створюючи цим самим підґрунтя для успішної інтеграції України в світову економіку взагалі і подальшу інтеграцію в ЄС зокрема.

#### **Завдання Проекту:**

- Покращення потенціалу бізнес-асоціацій і НУО щодо визначення адміністративних і регуляторних заходів, які спрямовані на сприяння розвитку торгівлі, здійснення моніторингу та оцінки прогресу їхнього виконання, а також пропагування змін, що створюють комфортні для ведення бізнесу умови;
- Сприяння політичному діалогу між бізнес-асоціаціями / НУО і органами державної влади, спрямованому на реалізацію заходів політики сприяння розвитку торгівлі;
- Зменшення торгових витрат в Україні.

#### **Основні результати проекту:**

- Зміцнений потенціал бізнес-асоціацій і НУО щодо визначення адміністративних і регуляторних заходів, які спрямовані на сприяння розвитку торгівлі, здійснення моніторингу та оцінки процесу їхнього виконання, а також інформаційно-пропагандистська робота щодо змін (вимірюються за кількістю інформаційно-пропагандистських кампаній, переваг політики, осіб, що пройшли навчання);
- Розроблений стандартизований інструмент МіО ходу виконання заходів з сприяння розвитку торгівлі; проведено чотири етапи МіО, включаючи опитування 1200 фірм в рамках одного етапу;
- Більше залучення бізнес-асоціацій, НУО до діалогу з органами державної влади стосовно заходів з сприяння розвитку торгівлі (визначається за перевагами політики, охопленням дебатів / слухань, участю в роботі громадських рад);
- Зменшення торгових витрат, що стимулює розвиток міжнародної торгівлі (оцінюється за субіндексом “Doing Business”, Індексом логістичної ефективності).

**Термін виконання:** Квітень 2014 р. – грудень 2018 р.

#### **Застереження**

**Щомісячний моніторинг сприяння торгівлі в Україні**, підготовлений Інститутом економічних досліджень та політичних консультацій в рамках проекту **“Діалог зі Сприяння Торгівлі”** за фінансової підтримки Європейського Союзу та та співфінансування МФ “Відродження” , має виключно інформаційний характер. Хоча ми доклали самих ґрунтовних зусиль для підготовки якомога точнішої публікації, ми не беремо на себе жодної відповідальності за можливі помилки. Інститут не несе зобов'язань за будь-які збитки чи інші проблеми, які виникли прямо чи опосередковано через використання будь-якої частини цієї публікації. В разі використання обов'язковим є посилання на Інститут економічних досліджень та політичних консультацій.