



ІНСТИТУТ
ЕКОНОМІЧНИХ ДОСЛІДЖЕНЬ
ТА ПОЛІТИЧНИХ КОНСУЛЬТАЦІЙ



Проект фінансується
Європейським Союзом

Діалог зі Сприяння Торгівлі

Щомісячний моніторинг сприяння торгівлі в Україні

*Період моніторингу:
1 вересня – 25 вересня*

*Випуск № 12,
жовтень 2015*



Шановні читачі!

Перед Вами випуск щомісячного моніторингу сприяння торгівлі в Україні, продукт проекту “Сприяння розвитку торгівлі за рахунок сприяння діалогу між представниками громадянського суспільства і органами державної влади (Діалог зі Сприяння Торгівлі)”. Ми прагнемо надати Вам найсвіжішу та найбільш актуальну інформацію стосовно процедур спрощення торгівлі. Тому для нас дуже важлива Ваша думка, відгуки та побажання щодо комунікаційних зв'язків та методів надання інформації на адресу: tfd@ier.kiev.ua

Зміст

Нормативно-правові акти, що вступили в дію.....	4
Удосконалено Порядок переміщення товарів у пунктах пропуску через кордон, що розташовані на території морських портів, під час контейнерних перевезень.....	4
Запроваджується єдиний підхід до контролю правильності визначення митної вартості товарів, що імпортуються в Україну.....	4
Затверджено Положення про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.....	5
Затверджено Угоду між Кабінетом Міністрів України та Урядом Республіки Білорусь про співробітництво в галузі карантину та захисту рослин.....	5
Проекти нормативно-правових актів.....	6
Внесення змін до Митного Кодексу в частині використання резервного методу визначення митної вартості товарів.....	6
Спрощеного порядку надання разових дозволів на ввезення на митну територію України лікарських засобів і медичних виробів.....	6
Внесення змін до порядку ліцензування імпорту та експорту товарів.....	7
Новини.....	8
У морських та річкових портах України запроваджено новий порядок здійснення контролю суден.....	8
Призначено голову Деретуляційного офісу - Олексія Гончарука.....	8
В Україні має бути створене Експортно-кредитне агентство	9
Мінекономрозвитку України має намір завершити імплементацію Угоди про спрощення процедур торгівлі СОТ до кінця року.....	9
Офісом Торгового Представника США розпочато процедуру прийому запитів щодо включення нових товарів до Генералізованої системи преференцій США (ГСП).....	10
Інформація про розмитнення товарів буде публікуватися на сайті Державної фіскальної служби України.....	10
Обмін митною інформацією з Канадою полегшиться.....	10



Удосконалено Порядок переміщення товарів у пунктах пропуску через кордон, що розташовані на території морських портів, під час контейнерних перевезень

Постанова Кабінету Міністрів України від 7 липня 2015 року № 491 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України»

Кабінет Міністрів України постановою від 7 липня 2015 року № 491 вніс зміни до Порядку переміщення товарів у пунктах пропуску через державний кордон, що розташовані на території морських портів України, під час контейнерних перевезень у прямому змішаному сполученні. Змінами передбачено, що огляд товарів може бути проведено за ініціативою декларанта або уповноваженої ним особи за погодженням з митним органом або за ініціативою митного органу у випадках, визначених статтею 338 Митного кодексу України.

Огляд, зважування, сканування товарів здійснюється у спеціально обладнаному місці на території портового оператора. Переміщення товарів до місць проведення митного огляду, сканування, зважування здійснюється виключно з використанням технологічного транспорту портового оператора.

У разі функціонування в морському порту інформаційної системи портового співтовариства заявки на проведення огляду, зважування, сканування в електронному вигляді подаються декларантом або уповноваженою ним особою через зазначену систему.

Постанова набирає чинності через 45 днів з дня її опублікування, за винятком окремих змін, які



набирають чинності з 1 січня 2016 року та з 1 червня 2016 року.

Нормативний акт удосконалює систему митного огляду вантажів у пунктах пропуску, розташованих на території морських портів та дозволяє подання заявок через інформаційні системи портового співтовариства, що повинно в цілому позитивно вплинути на процес розмитнення товарів.

Джерело: www.ligazakon.ua

Запроваджується єдиний підхід до контролю правильності визначення митної вартості товарів, що імпортуються в Україну

Постанова Кабінету Міністрів України від 16 вересня 2015 року № 724 «Про використання у системі управління ризиками орієнтовних показників митної вартості товарів»

Уряд України запровадив використання органами доходів і зборів єдиних орієнтовних показників митної вартості товарів під час митного оформлення товарів, які ввозяться на митну територію

України у митному режимі імпорту.

Державній фіскальній службі України доручено у дводенний строк визначити перелік товарів і країн походження та їх середньозважену митну вартість, розраховану за останні шість місяців, крім товарів військового призначення, подвійного використання та товарів, які реалізуються у порядку біржової торгівлі та сформувати на підставі зазначеного переліку орієнтовні показники митної вартості товарів. Вказані показники повинні переглядатися щомісячно до 10 числа.

Наведене є черговим кроком до збільшення транспарентності у процесі визначення митної вартості при імпорті товарів в Україну, що сприятиме спрощенню розмитнення і зменшенню корупційної складової у цьому процесі. Однак важливо, щоб використання орієнтовних показників митної вартості відбувалось лише у випадках, коли застосування основного методу митної вартості – за ціною договору – неможливо.

Джерело: <http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd?docid=248498051>

Затверджено Положення про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів

Постанова Кабінету Міністрів України від 2 вересня 2015 року № 667 «Про затвердження Положення про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів»

Відповідно до затвердженого положення Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (Держпродспожислужба) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України та який реалізує державну політику у галузі ветеринарної медицини, сферах безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, карантину та захисту рослин, ідентифікації та реєстрації тварин, санітарного законодавства, попередження та зменшення вживання тютюнових виробів та їх шкідливого впливу на здоров'я населення, метрологічного

нагляду, ринкового нагляду в межах сфери своєї відповідальності, насінництва та розсадництва (в частині сертифікації насіння і садивного матеріалу, охорони прав на сорти рослин), державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів і рекламу в цій сфері.

Таким чином утворено новий державний орган у системі органів виконавчої влади, який об'єднав декілька функцій у сферах захисту прав споживачів, ветеринарної медицини, безпечності харчових продуктів, карантину та захисту рослин, а також санітарного законодавства тощо.

Ухвалення положення є складовою реформування органів із захисту прав споживачів, санітарного, фітосанітарного та ветеринарного контролю. Фактичне об'єднання декількох функцій в одному органі є позитивним як з точки зору експортера, так і з позиції імпортера. Зазначене дозволить вдосконалити і спростити адміністрування процедур контролю та підвищити координацію подібних функцій держави у цій сфері.

Джерело: www.ligazakon.ua



Затверджено Угоду між Кабінетом Міністрів України та Урядом Республіки Білорусь про співробітництво в галузі карантину та захисту рослин

Постанова Кабінету Міністрів України від 2 вересня 2015 року № 660 «Про затвердження Угоди між Кабінетом Міністрів України та Урядом Республіки Білорусь про співробітництво в галузі карантину та захисту рослин»

Своєю постановою Кабінет Міністрів України затвердив Угоду між Кабінетом Міністрів України та Урядом Республіки Білорусь про співробітництво в галузі карантину та захисту рослин, вчинену 7 жовтня 2013 року у м. Мінськ.

З метою забезпечення ефективного співробітництва в галузі карантину та захисту рослин Договірні Сторони домовилися вживати необхідних заходів для запобігання проникненню карантинних шкідливих організмів та регульованих карантинних шкідливих організмів з території держави однієї Сторони на територію держави іншої Договірної Сторони при імпорті, експорті та транзиті. Також домовлено обмінюватися правилами, положеннями, які регулюють на територіях держав Договірних Сторін заходи з карантину та захисту рослин; обмінюватися іншою інформацією про появу і розповсюдження карантинних шкідливих організмів та регульованих карантинних шкідливих організмів на територіях держав Договірних Сторін.

Угода повинна забезпечити ефективне співробітництво двох держав в галузі карантину та захисту рослин.

Джерело: <http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd?docid=248462730>

Внесення змін до Митного Кодексу в частині використання резервного методу визначення митної вартості товарів

Проект Закону України № 3085 від 14.09.2015 «Про внесення змін до Митного кодексу України» (щодо митної вартості товарів)

Етап проходження: опрацювання у комітетах Верховної Ради України

Проект Закону розроблено з метою вирішення проблем, які виникають при визначенні за резервним методом митної вартості товарів, які ввозяться в Україну відповідно до митного режиму імпорту.

Існуюча на поточний час практика застосування посадовими особами органів доходів і зборів статті 64 Митного кодексу України свідчить про те, що внаслідок відсутності в Митному кодексі України механізму визначення та застосування показників митної вартості, які використовуються при визначенні митної вартості товарів за резервним методом, мають місце випадки, коли до однакових товарів (вироблених одним виробником, доставлених в Україну на однакових умовах поставки та які знаходяться в інших однакових умовах зовнішньоекономічної діяльності) застосовуються різні числові значення митної вартості.

Зазначене створює можливість суб'єктивного підходу посадових осіб органів доходів і зборів до визначення митної вартості товарів, які імпортуються на митну територію України, і як наслідок можливість

зниження бази оподаткування та зменшення надходжень митних платежів до Державного бюджету України.

З метою вирішення зазначених проблем, законопроектом пропонується визначити, що у разі наявності у органу доходів та зборів достатніх підстав для застосування резервного методу визначення митної вартості товарів, числове значення митної вартості на однакові товари буде однаковим на всій митній території України. Таке єдине числове значення митної вартості буде мати назву «середня (зіставна) ціна».

Основною метою законопроекту є недопустимість суб'єктивного підходу до застосування методів визначення митної вартості посадовими особами органів доходів і зборів та створення умов для неможливості переходу на другорядні методи визначення митної вартості без достатніх на це підстав. Його схвалення підвищить відкритість та прозорість процедур

митного оформлення імпорту, що, у свою чергу, сприятиме розвитку зовнішньої торгівлі.

Джерело: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=56457

Спрощеного порядку надання разових дозволів на ввезення на митну територію України лікарських засобів і медичних виробів

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Спрощеного порядку надання разових дозволів на ввезення на митну територію України лікарських засобів і медичних виробів»

Етап проходження: громадське обговорення

Метою проекту постанови є визначення порядку надання разових дозволів на ввезення лікарських засобів та медичних виробів, що призначені для використання закладами охорони





здоров'я та учасниками антитерористичної операції для надання медичної допомоги фізичним особам, які у період проведення антитерористичної операції та/або запровадження воєнного стану відповідно до законодавства зазнали поранення, контузії чи іншого ушкодження здоров'я.

Ухвалення постанови спростує отримання разових дозволів на ввезення зазначених виробів.

Джерело: http://www.moz.gov.ua/ua/portal/Pro_20150914_0.html

Внесення змін до порядку ліцензування імпорту та експорту товарів

Проект наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України «Про затвердження Змін до деяких наказів з питань ліцензування імпорту та експорту товарів»

Етап проходження: громадське обговорення

Постановою Кабінету Міністрів

України від 14.01.2015 № 1 «Про затвердження переліків товарів, експорт та імпорт яких підлягає ліцензуванню, та квот на 2015 рік» передбачено ліцензування у 2015 році експорту та імпорту, зокрема озоноруйнівних речовин та товарів, що можуть містити озоноруйнівні речовини (крім товарів, що перевозяться у контейнерах з особистим майном).

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 № 1 ліцензії на експорт та імпорт озоноруйнівних речовин та товарів, що їх містять, видаються Мінекономрозвитку на підставі отриманих погоджень Мінприроди на ввезення або вивезення таких товарів. Дії щодо одержання погодження здійснюються Мінекономрозвитку без залучення суб'єкта господарювання у порядку міжвідомчого обміну інформацією.

Разом з цим, діючими процедурами не передбачено дій щодо одержання Мінекономрозвитку у порядку міжвідомчого обміну інформації щодо погодження на ввезення або вивезення відповідних товарів.

Для врегулювання ситуації, що виникла проектом передбачено внесення змін до наказів Мінекономрозвитку від 14.09.2007 № 302 та від 09.09.2009 № 991, якими визначено процедури ліцензування імпорту та експорту товарів, в частині визначення дій Мінекономрозвитку щодо одержання у порядку міжвідомчого обміну інформацією погодження Мінприроди на ввезення або вивезення озоноруйнівних речовин та товарів, що їх містять.

Зазначений нормативний акт врегулює міжвідомчі відносини при проведенні процедури із видачі ліцензій на імпорт товарів на митну територію України.

Джерело: <http://me.gov.ua/Documents/Detail?lang=uk-UA&id=2f63492a-763b-4aff-a790-66a907bd2ee3&title=ProektNakazuMinisterstvaEkonomichnogoRozvitkuITorgivUkraini-proZatverdzhenniaZminDoDeiakikhNakazivZPitanLitsenzuvanniaImportuTaEksportuTovariv->

У морських та річкових портах України запроваджено новий порядок здійснення контролю суден

З 8 вересня 2015 року Державна прикордонна служба України почала практичну реалізацію норм постанови Кабінету Міністрів України від 07 липня 2015 року № 491 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України», яка дерегулює діяльність державних контрольних органів у морських та річкових портах України.

Зазначений нормативний акт містить значну кількість спрощень та прогресивних норм, що визначають порядок здійснення контролю суден у портах і механізми обміну інформацією між учасниками транспортного процесу та державними органами через єдину інформаційно-комунікаційну платформу.

Так, скасовано норму щодо здійснення комісійного контролю суден закордонного прямування, а визначені види державного контролю (крім прикордонного) здійснюються, як правило, документально, без прибуття співробітників контрольних служб на борт судна. Крім того, вантажні операції розпочинаються одразу після постановки судна закордонного прямування до причалу порту, контроль за вивезенням вантажів з території портів покладено на підрозділи охорони портів за наявності дозвільних відміток митних органів. Також Постановою визначається, що накопичення, перевірка, обробка, зберігання, обмін та передача в електронній формі інформації і документів, необхідних для здійснення прикордонного, митного та інших видів контролю та оформлення осіб, товарів, у тому числі вантажу і багажу, і транспортних засобів, здійснюється

за допомогою інформаційної системи портового співтовариства.

Джерело: http://dpsu.gov.ua/ua/about/news/news_8500.htm

Призначено голову Деретуляційного офісу - Олексія Гончарука

9 вересня 2015 року під час прес-брифінгу Міністра економічного розвитку і торгівлі України Айвараса Абромавичуса було представлено Голову Деретуляційного офісу - Олексія Гончарука.

Новостворений Деретуляційний офіс є неурядовою структурою. До його складу увійдуть професіонали, юристи, аналітики та експерти ринків, а їх робота оплачуватиметься міжнародними донорами. Було заявлено, що створення незалежного офісу для перегляду регуляторних обмежень дозволить прискорити реформи.

Основною метою Офісу стане





систематичний перегляд регуляторного середовища України та оцінка ефективності й доцільності кожного окремого обмежувального заходу. Першочергово він займатиметься аудитом та виявленням проблем у таких сферах, як контролюючі органи та перевірки, агробізнес, регулювання експорту та імпорту, будівництво.

Джерело: <http://www.me.gov.ua/News/Detail?lang=uk-UA&id=f82587fd-1447-4707-9953-5b982156fa47&title=PriznachenoGolovuDerequiliatsiinoqoOfisuOleksiiGoncharuka>

В Україні має бути створене Експортно-кредитне агентство

У ході семінару-презентації III етапу проекту німецького банку розвитку KfW щодо надання консультативної підтримки "PricewaterhouseCoopers" (PwC) з розробки концепції та моделі функціонування Експортно-кредитного агентства (ЕКА) заступник Міністра економічного розвитку і торгівлі України - Торговий представник України Наталія Микольська заявила, що Мінекономрозвитку України

найближчим часом має намір завершити підготовку законопроекту щодо створення в Україні структури з надання фінансової підтримки експорту: так званого, Експортно-кредитного агентства.

Створення такої структури забезпечить захист українських експортерів від ризику неплатежів і фінансових втрат, сприятиме створенню умов для доступу до фінансових ресурсів, виходу українських виробників на зовнішні ринки збуту, підвищенню конкурентоспроможності продукції експортерів на світових ринках.

Джерело: <http://me.gov.ua/News/Detail?lang=uk-UA&id=a5a14e3c-fdfa-45d4-9e35-247f46102f7c&title=VUkrainiPovinnobutiStvoreneEkspornokreditneAgentstvo-NataliiaMikolska>

Мінекономрозвитку України має намір завершити імплементацію Угоди про спрощення процедур торгівлі СОТ до кінця року

11 вересня під час виступу на семінарі з питань імплементації

Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі було наголошено, що важливою складовою реформи дерегуляції підприємницької діяльності в Україні має стати імплементація Угоди про спрощення процедур торгівлі (УПСТ) Світової організації торгівлі (СОТ).

Зокрема, було зазначено, що ратифікація цієї Угоди є одним із пріоритетних завдань Мінекономрозвитку України і здійснення всіх відповідних внутрішньодержавних процедур планується завершити до кінця 2015 року.

Метою Угоди є спрощення процедур на кордоні, вдосконалення організації та покращення взаємодії органів контролю, автоматизація всі формальних процедур, лібералізація валютного регулювання, налагодження діалогу із представниками ділових кіл України.

Джерело: <http://www.me.gov.ua/News/Detail?lang=uk-UA&id=6eb8741e-1e2d-45a9-8ba0-40501090bab3&title=MinekonomrozvitkuMaNamirZavershitImplementatsiiUgodProSproschenniaProtseduTorgivliSotDoKintsiaRoku>



Офісом Торгового Представника США розпочато процедуру прийому запитів щодо включення нових товарів до Генералізованої системи преференцій США (ГСП)

Відповідно до повідомлення Федерального Реєстру США від 19 серпня 2015 року Офісом Торгового Представника США розпочато процедуру прийому запитів щодо включення нових товарів до Генеральної системи преференцій США (ГСП).

ГСП призначена для сприяння економічному зростанню в країнах, що розвиваються, шляхом надання пільгового безмитного режиму ввезення на територію США до 5 000 видів товарів із визначених американським урядом країн-бенефіціарів (122 країни і території, у т. ч. Україна).

З метою інформування бізнесу про нові можливості для українських експортерів та оцінки бізнесом можливості включення додаткових товарів до ГСП на веб-сайті Мінекономрозвитку розміщено відповідні інформаційні матеріали про ГСП, рекомендації та вимоги для подання відповідних пропозицій, які п р и й м а т и м у т и с я в Мінекономрозвитку до 05 жовтня 2015 року.

Джерело: <http://me.gov.ua/Documents/Detail?lang=uk->



[UA&id=bc6893b0-1f8c-4283-8e6b-044d6a02b8f8&title=GeneralizovanaSistemaPreferentsiiSshaNoviMozhlivostiDliaUkrainskikhEksporteriv](http://sfs.gov.ua/media-tsentr/novini/215172.html)

І н ф о р м а ц і я про розмитнення товарів буде публікуватися на сайті Державної фіскальної служби України

З 1 жовтня на сайті Державної фіскальної служби України (<http://sfs.gov.ua>) можна буде знайти інформацію про митницю, де оформлявся товар, країну походження і відправлення, вид транспорту, яким вказаний товар прибув в Україну.

Дана інформація буде розміщуватися на веб-порталі ДФС кожний звітний період. Публікація інформації - перший етап проекту по забезпеченню єдиного стандарту в митному оформленні товарів по всій

території України.

Зазначене дозволить зробити процес розмитнення більш прозорим.

Джерело: <http://sfs.gov.ua/media-tsentr/novini/215172.html>

О б м і н м и т н о ю інформацією з Канадою полегшиться

Голова Державної фіскальної служби України під час зустрічі з Послом Канади в Україні повідомив, що на сьогоднішній день виконується ряд заходів нормативного характеру для врегулювання питань коригування митних тарифів та підвищення рівня прозорості їх формування.

За результатами вказаної зустрічі домовлено про підписання міжурядової угоди про надання взаємної адміністративної допомоги в митних справах, що створить правову основу для обміну інформацією між канадською та українською митницями.

Ще одним результатом зустрічі стало встановлення прямого контакту між Департаментом адміністрування митних платежів та митно-тарифного регулювання та канадською стороною, що підвищить оперативність сторін у вирішенні взаємних українсько-канадських питань.

Джерело: <http://sfs.gov.ua/media-tsentr/novini/215308.html>



Щомісячний моніторинг сприяння торгівлі в Україні підготовлено в рамках проекту **“Діалог зі сприяння торгівлі”**, який реалізує Інститут економічних досліджень та політичних консультацій за фінансової підтримки Європейського Союзу.

Номер проекту: ENPI/2013/ 333-433.

Проект спрямований на зміцнення потенціалу бізнес-асоціацій і НУО щодо визначення і сприяння реалізації заходів політики зі сприяння розвитку торгівлі, створюючи цим самим підґрунтя для успішної інтеграції України в світову економіку взагалі і подальшу інтеграцію в ЄС зокрема.

Завдання Проекту:

- Покращення потенціалу бізнес-асоціацій і НУО щодо визначення адміністративних і регуляторних заходів, які спрямовані на сприяння розвитку торгівлі, здійснення моніторингу та оцінки прогресу їхнього виконання, а також пропагування змін, що створюють комфортні для ведення бізнесу умови;
- Сприяння політичному діалогу між бізнес-асоціаціями / НУО і органами державної влади, спрямованому на реалізацію заходів політики сприяння розвитку торгівлі;
- Зменшення торгових витрат в Україні.

Основні результати проекту:

- Зміцнений потенціал бізнес-асоціацій і НУО щодо визначення адміністративних і регуляторних заходів, які спрямовані на сприяння розвитку торгівлі, здійснення моніторингу та оцінки процесу їхнього виконання, а також інформаційно-пропагандистська робота щодо змін (вимірюються за кількістю інформаційно-пропагандистських кампаній, переваг політики, осіб, що пройшли навчання);
- Розроблений стандартизований інструмент МіО ходу виконання заходів з сприяння розвитку торгівлі; проведено чотири етапи МіО, включаючи опитування 1000 фірм в рамках одного етапу;
- Більше залучення бізнес-асоціацій, НУО до діалогу з органами державної влади стосовно заходів з сприяння розвитку торгівлі (визначається за перевагами політики, охопленням дебатів / слухань, участю в роботі громадських рад);
- Зменшення торгових витрат, що стимулює розвиток міжнародної торгівлі (оцінюється за суб-індексом “Doing Business”, Індексом логістичної ефективності).

Термін виконання: Квітень 2014 р. — квітень 2018 р.

Застереження

Щомісячний моніторинг сприяння торгівлі в Україні, підготовлений Інститутом економічних досліджень та політичних консультацій в рамках проекту **“Діалог зі Сприяння Торгівлі”** за фінансової підтримки Європейського Союзу, має виключно інформаційний характер. Хоча ми доклали самих ґрунтовних зусиль для підготовки якомога точнішої публікації, ми не беремо на себе жодної відповідальності за можливі помилки. Інститут не несе зобов'язань за будь-які збитки чи інші проблеми, які виникли прямо чи опосередковано через використання будь-якої частини цієї публікації. В разі використання обов'язковим є посилання на Інститут економічних досліджень та політичних консультацій.