



ІНСТИТУТ
ЕКОНОМІЧНИХ ДОСЛІДЖЕНЬ
ТА ПОЛІТИЧНИХ КОНСУЛЬТАЦІЙ



Проект фінансується
Європейським Союзом

Діалог зі Сприяння Торгівлі

ЩОМІСЯЧНИЙ МОНІТОРИНГ СПРИЯННЯ ТОРГІВЛІ В УКРАЇНІ

*Період моніторингу:
17 січня – 15 лютого*

*Випуск № 5,
лютий 2015*



Шановні читачі!

Перед Вами випуск щомісячного моніторингу сприяння торгівлі в Україні, продукт проекту “Сприяння розвитку торгівлі за рахунок сприяння діалогу між представниками громадянського суспільства і органами державної влади (Діалог зі Сприяння Торгівлі)”. Ми прагнемо надати Вам найсвіжішу та найбільш актуальну інформацію стосовно процедур спрощення торгівлі. Тому для нас дуже важлива Ваша думка, відгуки та побажання щодо комунікаційних зв'язків та методів надання інформації на адресу: tfd@ier.kiev.ua

ЗМІСТ:

Нормативно-правові акти, що набули чинності.....	4
Методичні рекомендації для митного контролю контейнерних перевезень в портах.....	4
Проекти нормативно-правових актів.....	5
Порядок виконання митних формальностей на морському та річковому транспорті	5
Митне оформлення у випадку електронного декларування	5
Скорочення дозвільних процедур у зовнішньоекономічній діяльності.....	6
Застосування книжки Міжнародних дорожніх перевезень (МДП) для перевезень підакцизних товарів.....	7
Новини	8
Місія EUBAM презентувала дослідження процедур митного оформлення у морських портах Одеса та Іллічівськ	8
Одеський порт домігся скасування 100-відсоткового пломбування контейнерів митницею.....	8
ДФС та УСПП підписали Меморандум про партнерство та співробітництво.....	8
Україна та Канада активізують обговорення договору про зону вільної торгівлі	8



НОРМАТИВНО-ПРАВОВІ АКТИ, ЩО НАБУЛИ ЧИННОСТІ

Методичні рекомендації для митного контролю контейнерних перевезень в портах

Державна фіскальна служба України створила групи аналізу інформації про переміщувані товари та визначила підстави для проведення митного огляду (Наказ від 27 січня 2015 року №34 "Про затвердження Методичних рекомендацій щодо здійснення митних процедур в міжнародних пунктах пропуску через державний кордон України для морського (річкового) і поромного сполучення при переміщенні товарів у контейнерах")

Наказ прийнято з метою реалізації Рамкових стандартів безпеки й полегшення світової торгівлі, ухвалених Всесвітньою митною організацією у червні 2005 року, забезпечення прискорення митного оформлення товарів, що переміщуються через митний кордон України в пунктах пропуску для морського (річкового) і поромного сполучення.

Форми та обсяги митного контролю, що застосовуватимуться в пунктах пропуску для морського (річкового) і поромного сполучення до товарів, які переміщуються в контейнерах, визначаються за результатами застосування системи управління ризиками, що передбачає, крім

іншого, аналіз усієї наявної в митниці інформації (в тому числі і з загальнодоступних джерел) про переміщення таких товарів, а митниці рекомендовано створити групи аналізу такої інформації.

Зазначимо, що відповідно до наказу Міністерства фінансів України від 24 травня 2012 року №597 (Про затвердження Порядку здійснення аналізу та оцінки ризиків, розроблення і реалізації заходів з управління ризиками в митній службі України) аналіз, виявлення та оцінка ризиків здійснюються митними органами та їх структурними підрозділами в межах їх компетенції, тож рекомендація створити окремі групи аналізу є малозрозумілою та неясною (чи це будуть додаткові групи фахівців чи ні).

Відповідно до наказу Державної фіскальної служби №34 рекомендація від фахівців групи аналізу інформації про застосування митного контролю є підставою для прийняття рішення щодо його проведення. За відсутності рекомендації посадова особа митниці, яка здійснює митний контроль, може ініціювати прийняття рішення про проведення митного огляду виключно у разі виявлення нормативно визначених підстав за результатами вивчення документів і відомостей, що не аналізувалися фахівцями групи аналізу інформації про переміщувані товари.

Ці методичні рекомендації не містять детальні інструкції щодо послідовності дій посадових осіб митних органів при виконанні цих рекомендацій та опис компетенції груп аналізу інформації (що особливо важливо, оскільки тепер саме вони стають тим органом, що в першу чергу слідкує за необхідністю та ініціює митний контроль), що створює поле для вільного трактування та корупції.

Джерело: sfs.gov.ua/zakonodavstvo/mitne-zakonodavstvo/

Зміни проведення митного огляду контейнерів морським (річковим) та паромним сполученнями



ПРОЕКТИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВИХ АКТІВ

Порядок виконання митних формальностей на морському та річковому транспорті

Мінфін розробив нову послідовність дій посадових осіб митних органів під час здійснення митних формальностей при переміщенні водних транспортних засобів перевізників і товарів, що перевозяться ними через митний кордон України (Проект наказу Міністерства фінансів України "Про затвердження Порядку виконання митних формальностей на морському та річковому транспорті")

Етап проходження: громадське обговорення

Проектом передбачається затвердження Порядку виконання митних формальностей при переміщенні водних транспортних засобів перевізників і товарів, що перевозяться ними через митний кордон України, приведення їх у відповідність до чинного законодавства та наближення до міжнародних стандартів.

Зокрема, Порядком визначається процедура застосування **вільної практики** (заходження судна закордонного плавання в порт та початок вантажних операцій без участі комісії на борту судна за рішенням уповноважених здійснювати відповідний контроль державних органів, що приймається на підставі відомостей, отриманих до

прибуття судна, відповідно до Конвенції про полегшення міжнародного морського судноплавства 1965 року) та використання Інформаційної системи портового співтовариства під час митних формальностей на водних транспортних засобах, що передбачено Типовою технологічною схемою пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 року №451.

Крім того, встановлюється **порядок надання попередньої інформації про товари**, прийняті до перевезення у контейнерах у порт призначення на митній території України, яка аналізується митницею на предмет ризиків для визначення форми та обсягу контролю, достатнього для забезпечення додержання законодавства з питань митної справи, що передбачено вимогами пункту 5 Типової технологічної схеми. Така практика надання попередньої інформації діє в Європейському Союзі ще з 2011 року.

Дата оприлюднення: 02.02.2015

Джерело: www.minfin.gov.ua/control/uk/publish/article?showHidden=1&art_id=407680&cat_id=407082&ctime=1422871789086

Митне оформлення у випадку електронного декларування

Маркевич виступає з ініціативою вважати початок митного оформлення в тому числі і з моменту відправлення органу доходів і зборів декларантом або уповноваженою ним особою митної електронної декларації (Проект №1758 Закону про внесення змін до Митного кодексу України (щодо відліку митного оформлення в разі електронного декларування))

Етап проходження: опрацьовується в комітеті

Даним законопроектом пропонується вважати початком митного оформлення момент відправлення електронної декларації (або електронного документа, який відповідно до законодавства замінює митну декларацію) органу доходів і зборів. Зараз початком вважається момент отримання органом доходів і зборів електронної митної декларації або електронного документа, який відповідно до законодавства замінює митну декларацію. Це дозволить припинити затягування розгляду електронної декларації та унеможливить виникнення ситуацій, що можуть породжувати корупційні схеми.

Дата реєстрації в ВР: 14.01.2015

Джерело: w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=53582



Скорочення дозвільних процедур у зовнішньоекономічній діяльності



Лібералізація зовнішньоекономічної діяльності:

Мінекономрозвитку ініціює лібералізацію законодавства у сфері зовнішньоекономічної діяльності шляхом скасування ліцензування експорту, імпорту окремих товарів (Проект Закону України "Про внесення змін до деяких законів України (щодо скорочення дозвільних процедур у сфері зовнішньоекономічної діяльності)")

Етап проходження: громадське обговорення

Проектом пропонується скасувати 10 видів ліцензій у сфері зовнішньоекономічної діяльності (на експорт/імпорт дисків для лазерних систем зчитування, на експорт/імпорт матриць, на експорт/імпорт спирту, на експорт/імпорт алкогольних напоїв, на експорт/імпорт тютюнових виробів) та фінансові санкції за несвоєчасне подання звітів щодо обсягів експорту/імпорту спирту, алкогольних напоїв та тютюнових виробів.

Запропоновані зміни дозволять зменшити рівень регуляторного навантаження, зокрема скоротити час та кількість документів, необхідних для здійснення зовнішньоекономічних операцій з вищеперерахованими товарами

Дата оприлюднення: 26.01.2015

Джерело: www.me.gov.ua/Documents/Detail?lang=uk-UA&id=4180a17b-2b94-4ebb-88f2-0c2770efe17f&title=ProektZakonuUkrainiproVnesenniaZminDoDeiakikhZakonivUkrainiSchodoSkorochenniaDozvilnikhProtsedurUSferiZovnishnoekonomichnoiDialnosti

Мінекономрозвитку має намір визначити основні аспекти видачі ліцензії на здійснення резидентами майнових інвестицій за межі України та дозволу на реекспорт товарів українського походження з території іноземних держав та скасувати дозвол на реекспорт товарів іноземного походження з митної території України (Проект Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо здійснення інвестування майна і майнових прав за межі України та реекспорту")

Скасування ліцензування:



- на експорт дисків для лазерних систем зчитування;
- на імпорт дисків для лазерних систем зчитування;
- на експорт матриць;
- на імпорт матриць;
- на експорт спирту;
- на імпорт спирту;
- на експорт алкогольних напоїв;
- на імпорт алкогольних напоїв;
- на експорт тютюнових виробів;
- на імпорт тютюнових виробів.

Скасування фінансових санкцій:

- за несвоєчасне подання звітів щодо обсягів експорту, імпорту спирту, алкогольних напоїв та тютюнових виробів.

Скасування дозвілів:

- на реекспорт товарів іноземного походження з митної території України.

Скасування реєстрації документів:

- контрактів (договорів, угод) на експорт металобрухту.

Етап проходження: громадське обговорення

Законопроектом визначається уповноважений орган з видачі дозволу, регламентуються основні процедурні аспекти видачі та дії дозволу на реекспорт товарів українського походження з території іноземних держав. Також передбачається скасування дозвільного документа у сфері зовнішньоекономічної діяльності – дозволу на реекспорт товарів іноземного походження з митної території України.

Скасування такого дозволу знизить рівень регуляторного навантаження у сфері зовнішньоекономічної діяльності.

Дата оприлюднення: 26.01.2015

Джерело: www.me.gov.ua/Documents/Detail?lang=uk-UA&title=ProektZakonuUkrainiproVnesenniaZminDoDeiakikhZakonivUkrainiSchodoZdiisnenniaInvestuvanniaMainalMainovikhPravZaMezhiUkrainiTaReeksportu

Черновол пропонує скасувати реєстрацію контрактів (договорів, угод) на експорт металобрухту (Проект №2012 Закону про внесення змін до статті 9 Закону України "Про металобрухт" (щодо скасування реєстрації контрактів на експорт))



Етап проходження: опрацьовується в комітеті

Законопроектом передбачається скасування реєстрації контрактів на експорт металобрухту шляхом виключення абзацу першого статті 9 Закону України "Про металобрухт".

Скасування реєстрації звільнить підприємців від необхідності проходження додаткових адміністративних процедур та знизить ризики вчинення корупційних правопорушень.

Дата реєстрації в ВР: 03.02.2015

Джерело: w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?id=&pf3511=53808

Застосування книжки Міжнародних дорожніх перевезень (МДП) для перевезень підакцизних товарів

Законопроект дозволить використати гарантування на умовах Митної конвенції про міжнародне перевезення вантажів із застосуванням книжки МДП для перевезення алкогольних напоїв та тютюнових виробів (Проект №1904 Закону про внесення змін до статті 316 Митного кодексу України (щодо застосування Конвенції МДП 1975 до підакцизних товарів))

Етап проходження: опрацьовується в комітеті

Проектом закону пропонується дозволити перевезення алкогольних напоїв та тютюнових виробів із застосуванням книжки МДП (митний вантажосупровідний документ, який дає право перевозити вантажі через кордон держав в опломбованих митницею кузовах автомобілів чи контейнерах за спрощених митних процедур), що на разі забороняється статтею 316 Митного кодексу України. Разом з цим, Митна конвенція про міжнародне перевезення вантажів із застосуванням книжки МДП 1975 року, ратифікована Україною Законом №117/94-ВР від 15 липня 1994 року, не забороняє перевезення алкогольних напоїв та тютюнових виробів із застосуванням книжки МДП та не визначає жодних вимог до товарів.

Прийняття проекту приведе українське митне законодавство у відповідність до міжнародних договорів та надасть можливість для розвитку транзитного потенціалу України.

Дата реєстрації в ВР: 02.02.2015

Джерело: w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=53775



Місія EUBAM презентувала дослідження процедур митного оформлення у морських портах Одеса та Іллічівськ

Місія Європейського Союзу з прикордонної допомоги Молдові та Україні (EUBAM) презентувала дослідження процедур митного оформлення у морських портах Одеса та Іллічівськ, яке проводилося у травні-вересні за ініціативою Державної фіскальної служби.

Дослідження проводилося спільно з Державною ветеринарною та фітосанітарною службою України, а також за участі представників бізнесу та торгівлі, діяльність яких пов'язана з портами. Його метою було визначення напрямів покращення процедур митного контролю і шляхів його досягнення. За результатами дослідження місія надала 29 рекомендацій, які базуються на перевірених та виправданих стандартах і нормах ЄС і рекомендаціях Всесвітньої митної організації.

Джерело: sfs.gov.ua/media-tsentr/novini/181256.html

Одеський порт домігся скасування 100-відсоткового пломбування контейнерів митницею

З кінця грудня 2014 року при оформленні вантажів у контейнерах в Одеському порту митне забезпечення у вигляді свинцевих пломб застосовується тільки до контейнерів, підданих огляду. До цього інспектори митниці ставили пломби на всі контейнери, що прямують в імпортному та транзитному напрямках. Скасування обов'язкового 100-відсоткового пломбування дозволило скоротити час перебування автоконтейнеровозів на території порту і ще на один крок наблизило вітчизняне митне законодавство до європейських і світових стандартів.

Джерело: www.port.odessa.ua/index.php/ua/pres-tsentr/novini/port/14418-odeskij-port-domiqsya-skasuvannya-100-vidsotkovoqo-plombuvannya-kontejneriv-mitnitseyu

ДФС та УСПП підписали Меморандум про партнерство та співробітництво

5 лютого 2015 року ВГО "Український союз промисловців і

підприємців" (УСПП) та Державна фіскальна служба України підписали Меморандум про партнерство та співробітництво.

Меморандум передбачає створення постійно діючої Узгоджувальної комісії щодо розгляду проблемних питань. Комісія прийматиме узгоджені рішення щодо питань, які виникають у процесі адміністрування податків, зборів, платежів, розглядатиме та надаватиме пропозиції до проектів нормативно-правових актів, спрямованих на поліпшення справляння податків. ДФС та УСПП напрацьовуватимуть узгоджені пропозиції щодо удосконалення фіскальної системи України, проводитимуть боротьбу з "тіньовою" економікою та зловживаннями при адмініструванні податку на додану вартість, формуватимуть належні умови для суб'єктів господарювання для переміщення товарів через митний кордон (митного контролю та митного оформлення), прозорості та правомірності визначення митної вартості товарів, працюватимуть у напрямі спрощення порядку адміністрування податків і митних платежів з урахуванням міжнародного досвіду тощо.

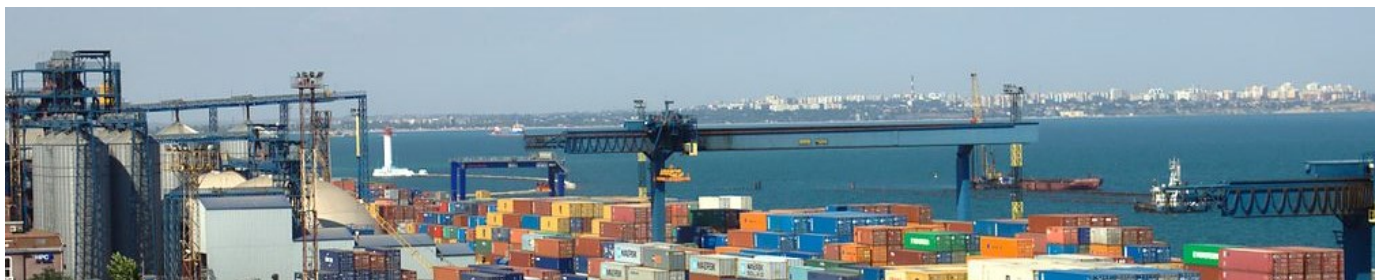
Джерело: sfs.gov.ua/media-tsentr/novini/182507.html

Україна та Канада активізують обговорення договору про зону вільної торгівлі

Україна та Канада активізують перемовини стосовно підписання договору про зону вільної торгівлі. На цьому наголосили 26 січня 2015 року Міністр міжнародної торгівлі Канади Ед Фаст і Міністр економічного розвитку і торгівлі України Айварас Абромавичус під час брифінгу після двосторонньої зустрічі. Айварас Абромавичус зауважив, що обговорення подальшого розвитку взаємин між нашими країнами розпочалося ще в Давосі, наразі активно працює група експертів.

"У режимі відеоконференції робоча група інтенсивно продовжуватиме обговорення цього договору, залишається кілька чутливих моментів, що стосуються документу, але наше сильне бажання з обох сторін підписати цей договір дасть позитивний результат", - сказав Айварас Абромавичус.

Джерело: quam-organization.org/node/1679



Моніторинг підготовлено в рамках проекту “**Діалог зі Сприяння Торгівлі**”, який реалізує Інститут економічних досліджень та політичних консультацій за фінансової підтримки Європейського Союзу. Номер проекту: ENPI/2013/ 333-433.

Проект спрямований на зміцнення потенціалу бізнес-асоціацій і НУО щодо визначення і сприяння реалізації заходів політики зі сприяння розвитку торгівлі, створюючи цим самим підґрунтя для успішної інтеграції України в світову економіку взагалі і подальшу інтеграцію в ЄС зокрема.

Завдання Проекту:

- Покращення потенціалу бізнес-асоціацій і НУО щодо визначення адміністративних і регуляторних заходів, які спрямовані на сприяння розвитку торгівлі, здійснення моніторингу та оцінки прогресу їхнього виконання, а також пропагування змін, що створюють комфортні для ведення бізнесу умови;
- Сприяння політичному діалогу між бізнес-асоціаціями / НУО і органами державної влади, спрямованому на реалізацію заходів політики сприяння розвитку торгівлі;
- Зменшення торгових витрат в Україні

Основні результати проекту:

- Зміцнений потенціал бізнес-асоціацій і НУО щодо визначення адміністративних і регуляторних заходів, які спрямовані на сприяння розвитку торгівлі, здійснення моніторингу та оцінки процесу їхнього виконання, а також інформаційно-пропагандистська робота щодо змін (вимірюються за кількістю інформаційно-пропагандистських кампаній, переваг політики, осіб, що пройшли навчання)
- Розроблений стандартизований інструмент МіО ходу виконання заходів з сприяння розвитку торгівлі; проведено чотири етапи МіО, включаючи опитування 1000 фірм в рамках одного етапу
- Більше залучення бізнес-асоціацій, НУО до діалогу з органами державної влади стосовно заходів з сприяння розвитку торгівлі (визначається за перевагами політики, охопленням дебатів / слухань, участю в роботі громадських рад)
- Зменшення торгових витрат, що стимулює розвиток міжнародної торгівлі (оцінюється за суб-індексом “Doing Business”, Індексом логістичної ефективності)

Термін виконання:

Квітень 2014 р. – грудень 2017 р.