

ЯК ОСВОЇТИСЯ НА ЄВРОПЕЙСЬКІЙ ПОЛІТИЧНІЙ КУХНІ

Досвід практиків

2



ДОМАШНЄ ЗАВДАННЯ

Що цікавого в
політичних планах ЄС?

PLAN A

PLAN B

AN E

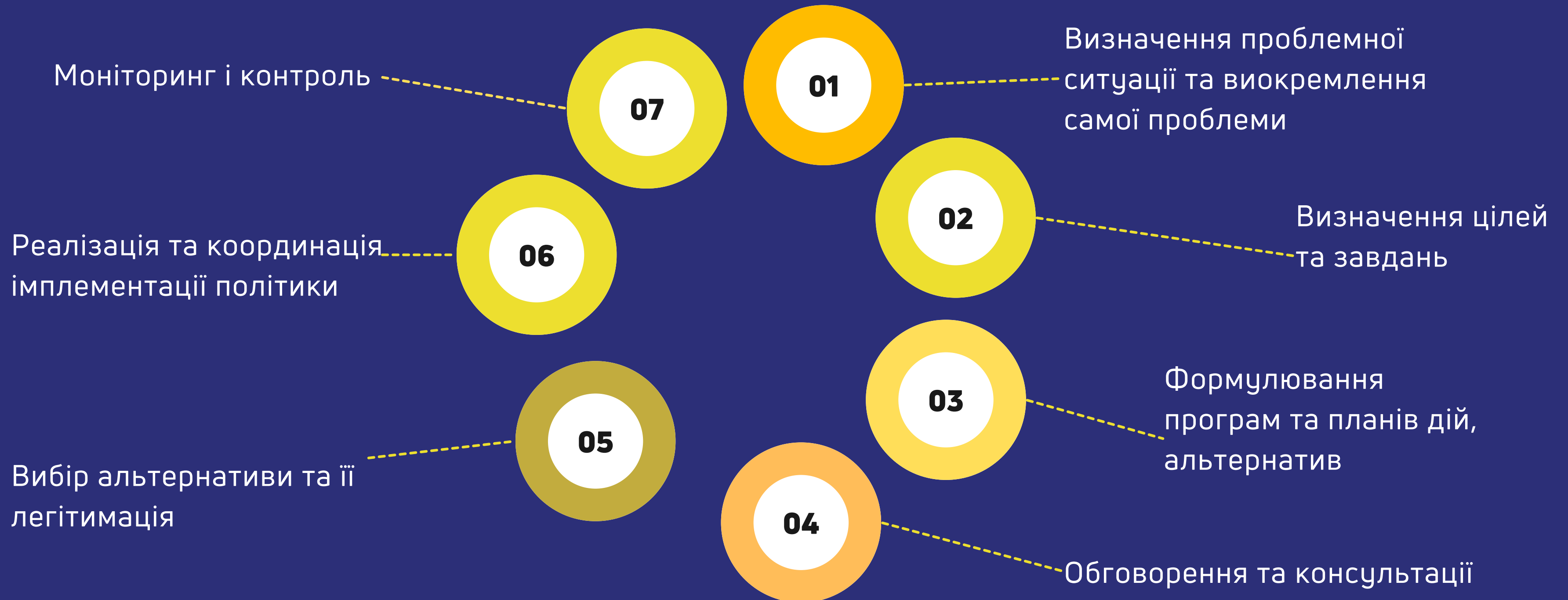
КАРТКА ДНЯ

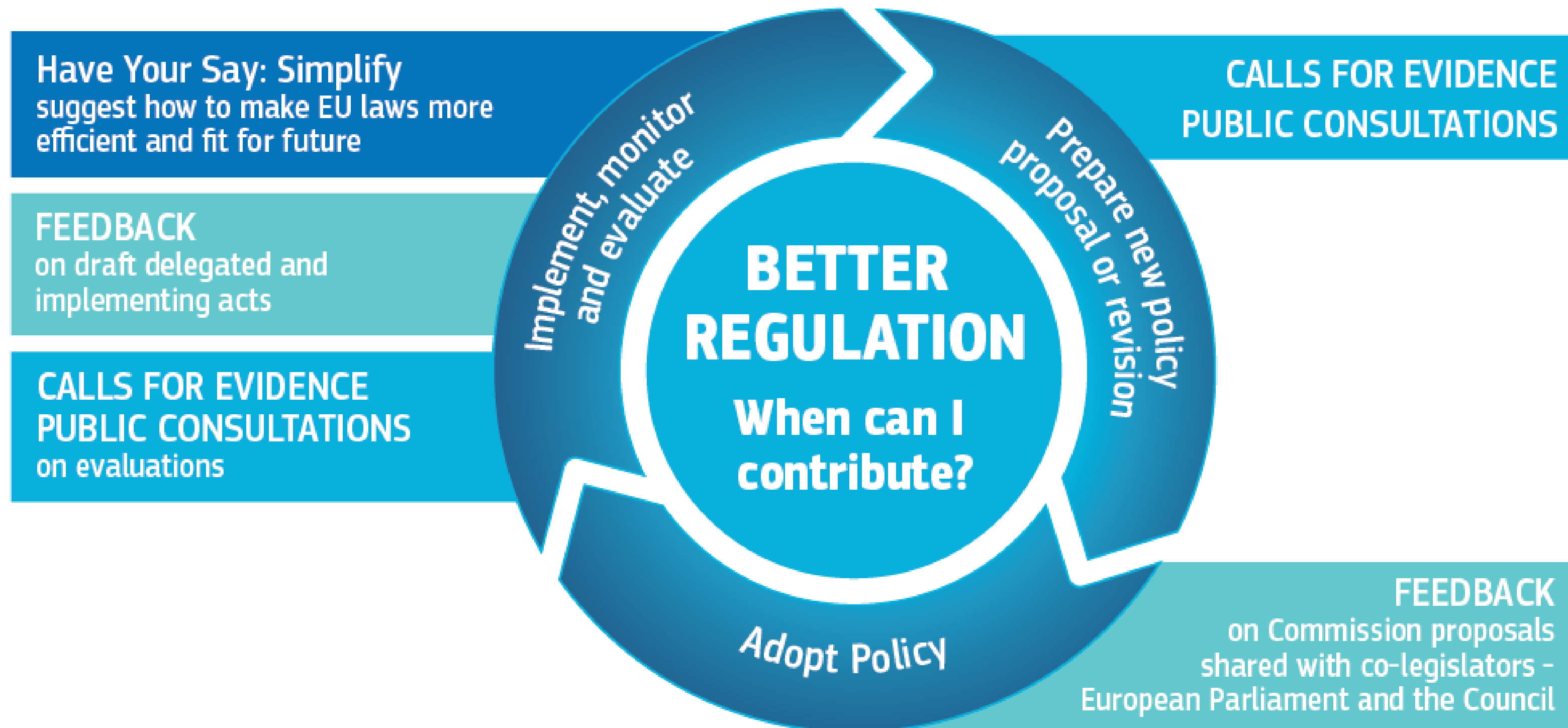
Що пам'ятаємо?



ЦИКЛ АНАЛІЗУ ПОЛІТИКИ

основа розуміння своїх можливостей





ЗАГАЛЬНІ РЕКОМЕНДАЦІЇ

- Починайте на більш ранніх стадіях законодавчого процесу, але ніколи не пізно спробувати долучитись. В середньому законодавчий процес триває близько 18 місяців.
- Визначте правильного об'єкта впливу серед суб'єктів прийняття рішень
- Як ви можете допомогти прийняти найбільш поінформоване рішення?
- Грати в довгострокову, показати партнерський підхід, а не просто просувати свій порядок денний
- Треба зрозуміти поточну позицію суб'єктів прийняття рішень та хто є опонентом вашої ідеї. Краще працюють, коли організація не тільки адвокатє свою ідею, але розуміє і поточний контекст.



ЩО ТАКЕ ЛОБІЮВАННЯ ПО-ЄВРОПЕЙСЬКИ?

ПОТОЧНЕ РЕГУЛЮВАННЯ ЄС:

“будь-яка діяльність, яка здійснюється з метою прямого чи непрямого впливу на формування та імплементацію політики та процесу прийняття рішень в європейських інституціях, незалежно від того, де вони здійснюються, і від використовуваного каналу чи способу комунікації, наприклад через аутсорсинг, медіа, контракти з професійними посередниками, аналітичні центри, платформи, форуми, кампанії чи низові ініціативи (grassroots initiatives)”



ЩО ТАКЕ ЛОБІЮВАННЯ ПО-ЄВРОПЕЙСЬКИ?

ПОТОЧНЕ РЕГУЛЮВАННЯ ЄС:

- Угода між Європейським парламентом та Європейською Комісією щодо прозорого обліку (Реєстру прозорості) організацій та самозайнятих осіб, залучених в до процесу прийняття рішень та імплементації політик
- В 1996 році ЄС розробив перші регуляції та етичний кодекс поведінки щодо доступу до будівель ЄС.
- В 2005 році запустили Європейську ініціативу прозорості та створили реєстр лобістських груп у 2008 році.



ЯК ДОСТУКАТИСЬ ДО КОЖНОГО?

Вікна можливостей під час
законодавчої процедури



ЄВРОПЕЙСЬКА КОМІСІЯ

Формує політичні зобов'язання щодо законодавчої діяльності в Річній робочій програмі



До оголошення пропозиції законодавчого акту ЄК:

1. ЄК готує проекти законодавчих пропозицій шляхом проведення консультацій з громадянами, стейкхолдерами та експертами, а також через експертні комітети, які їх готують.
2. Раніше ЄК описували ініціативу в дорожній карті чи початковій оцінці впливу (Inception Impact Assessment), вивчає різні формати наслідків через оцінку впливу (Call for evidence)
3. При великій вагомості нового законодавчого акту проводиться оцінка впливу: соціальний, економічний та вплив на середовищеб вимагається підготовка Оцінки Впливу (Impact Assessment (IA). Це стосується як законодавчих, так і не законодавчих ініціатив, а також делегованих актів та заходів з імплементації.
4. Проведення сесій стратегічного форсайту - визначення довгострокових наслідків політики
5. Запитує внески від громадськості та стейкхолдерів через механізм публічних консультацій
6. Громадяни можуть подати свої рекомендації черех Портал Have Your Say - https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_en



ЄВРОПЕЙСЬКА КОМІСІЯ

Зразок з пропозиції законодавчого акту ЄК

Пропозиція Регламенту Європейського парламенту та Ради щодо
(Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on)
Пояснювальний меморандум (EXPLANATORY MEMORANDUM)

1. Контекст формування пропозиції (CONTEXT OF THE PROPOSAL)

- Причини та цілі пропозиції (Reasons for and objectives of the proposal)
- Узгодженість з існуючими нормами політики у певній сфері (Consistency with existing policy provisions in the policy area)
- Узгодженість з іншими політиками Союзу (Consistency with other Union policies)

2. Законодавча основа, субсидіарність та пропорційність (LEGAL BASIS, SUBSIDIARITY AND PROPORTIONALITY)

- Законодавча основа (Legal basis) Стаття Договору (Article ...)
- Субсидіарність (Subsidiarity (for non-exclusive competence)
- Пропорційність (Proportionality)
- Вибір Інструменту (Choice of the instrument)

Імплементаційні плани та моніторинг, оцінка та звітність (Implementation plans and monitoring, evaluation and reporting arrangements)



ЄВРОПЕЙСЬКА КОМІСІЯ

Зразок з пропозиції законодавчого акту ЄК



3. Результати оцінок, консультацій зі стейкхолдерами та оцінки впливу (RESULTS OF EX-POST EVALUATIONS, STAKEHOLDER CONSULTATIONS AND IMPACT ASSESSMENTS)

- Поточні оцінки/перевірки відповідності чинному законодавству (Ex-post evaluations/fitness checks of existing legislation)
- Оцінка впливу (Impact assessment)
- Регуляторна придатність і спрощення (Regulatory fitness and simplification)
- Дотримання фундаментальних прав (Fundamental rights)

4. Наслідки для бюджету (BUDGETARY IMPLICATIONS)

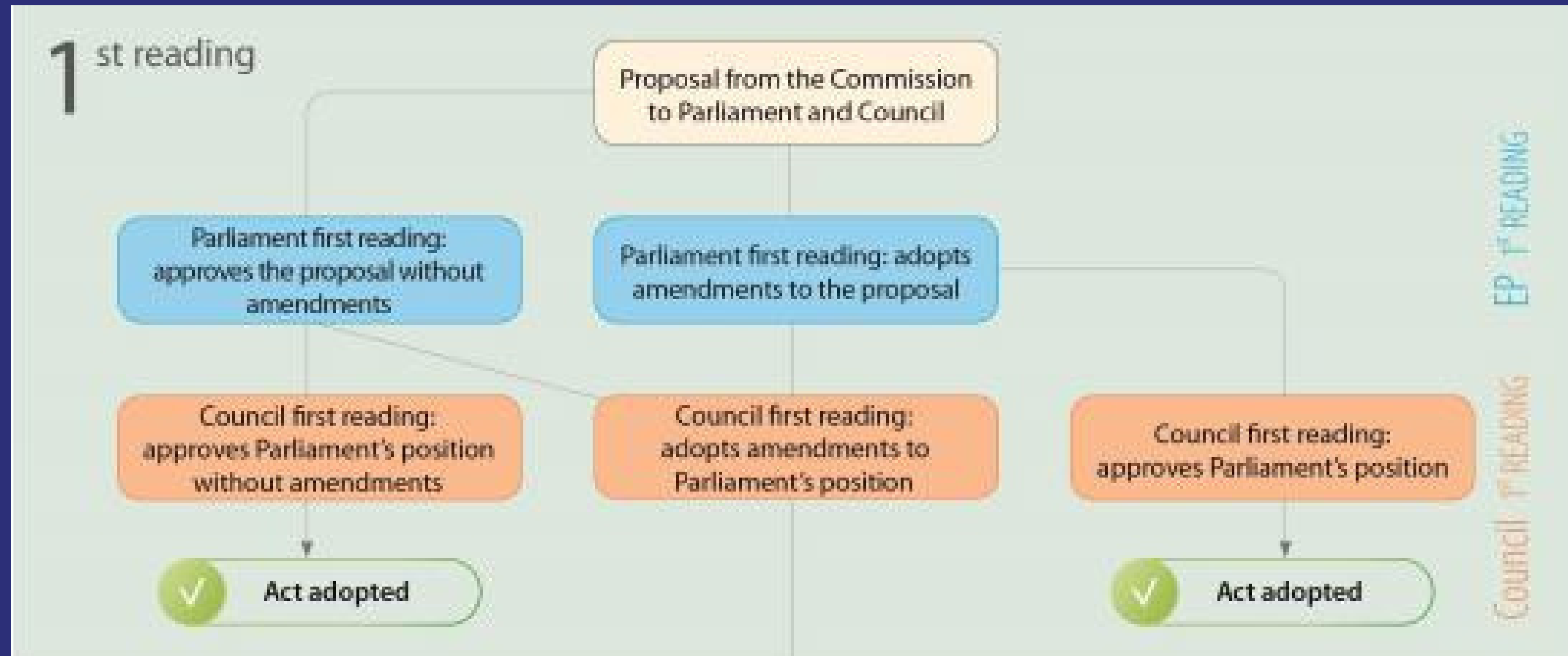
5. Інші елементи (OTHER ELEMENTS)



ПОЧАТОК ЗВИЧАЙНОЇ ЗАКОНОДАВЧОЇ ПРОЦЕДУРИ



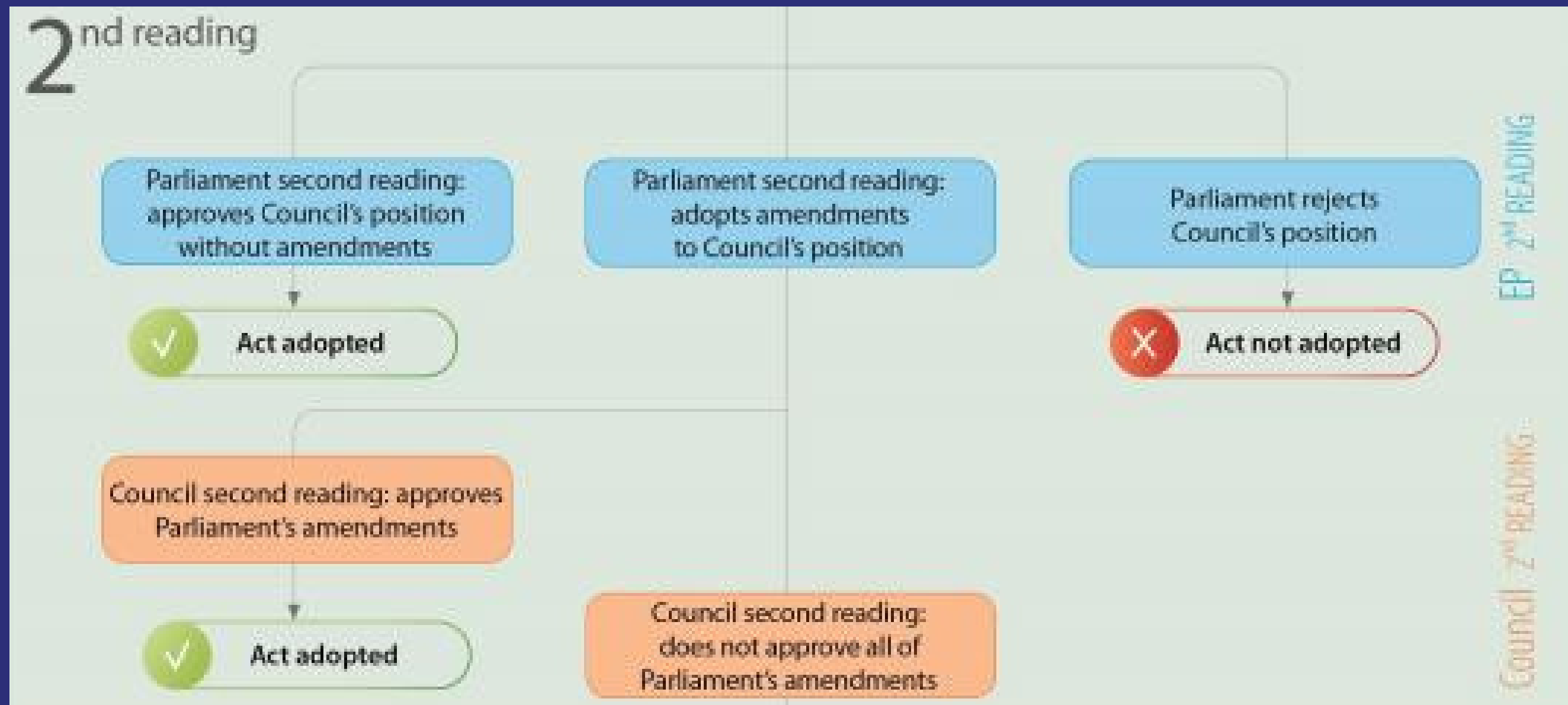
Перше читання



ПОЧАТОК ЗВИЧАЙНОЇ ЗАКОНОДАВЧОЇ ПРОЦЕДУРИ



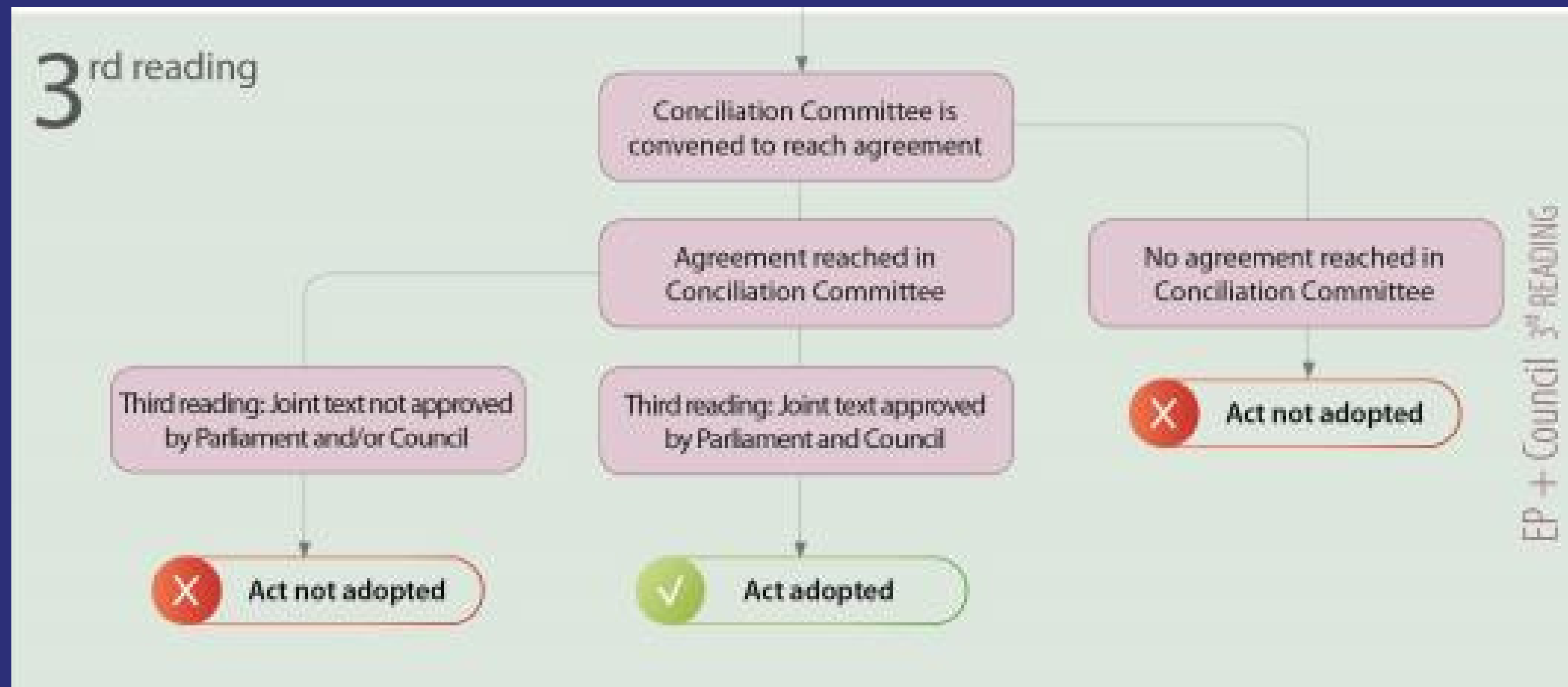
Друге читання



ПОЧАТОК ЗВИЧАЙНОЇ ЗАКОНОДАВЧОЇ ПРОЦЕДУРИ



Третє читання



СТАВКА НА ПЕРШЕ ЧИТАННЯ!

- Нема часових обмежень на перше читання для ЄП та Ради ЄС
- Основні консультації проходять на цьому етапі законодавчої роботи
- Різноманітний інструментарій



ЄВРОПЕЙСЬКИЙ ПАРЛАМЕНТ



1. На рівні ЄП визначається профільний комітет, який готує розгляд, обговорення та правки до пропозиції
2. Комітет також визначає переговорну групу для проведення обговорення з Радою ЄС
3. Комітет також обирає рапортера з числа своїх членів
4. Група працює над звітом комітету, який має запропонувати зміни до пропозиції ЄК
5. Звіт виноситься на пленарне засідання, де ухвалюється загальна позиція Парламенту щодо пропозиції.
6. Ця позиція є базовим документом для переговорів з Радою ЄС, другим співзаконодавцем.
7. Після винесення позиції ЄП Рада ЄС може погодитись з текстом або прийняти правки до нього. Правки Ради ЄС мають пройти обговорення в ЄП під час наступних читань доки не буде ухвалений погоджений текст.
8. На кожному з етапів звичайної законодачої процедури ЄП голосує більшістю голосів.
9. ЄП пропонує до 40% змін до фінального тексту, тому депутати важлива адвокаційна група.



ВАЖЛИВІСТЬ ЗНАННЯ ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРИ ЄП

(Rules of Procedure of the
European Parliament)



ВАЖЛИВІСТЬ ЗНАННЯ ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРИ ЄП

Правило 136 : Питання щодо надання усної відповіді

Запит на усну відповідь до Ради ЄС, Комісії, Віцепрезидента, Високого представника може бути винесений комітетом, політичною групою чи членами ЄП, які мають мінімальну необхідну кількість, у супроводі запиту на включення до порядку денного Парламенту

ВАЖЛИВІСТЬ ЗНАННЯ ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРИ ЄП

Правило 54: Звіти за власною ініціативою

- Комітет, який планує підготувати звіт не законодавчого характеру чи звіт згідно з правилами 46 чи 47, відповідно до компетенції може це зробити після згоди Конференції Президентів.
- Якщо Конференція не дає такої згоди, то вона має надати причини. Якщо предмет звіту підпадає під права ініціативи ЄП відповідно до пункту 46, Конференція може відхилити запит та звіт, лише якщо умови, передбачені в Угодах, не дотримані.

ВАЖЛИВІСТЬ ЗНАННЯ ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРИ ЄП

Правило 215 Тіньові доповідачі

Політичні групи можуть призначати
тіньових доповідачів.

ПРИЙНЯТТЯ РІШЕНЬ У РАДІ ЄС ПІД ЧАС ПЕРШОГО ЧИТАННЯ



У Раді ЄС в кожному читанні процедуру проходить через **три рівні, що поєднує технічну експертизу законопроекту та політичну відповідальність:**

1. розгляд у робочій групі
2. розгляд на засіданні комітету постійних представників
3. винесення на розгляд Ради у відповідній кофігурації



ПРИЙНЯТТЯ РІШЕНЬ У РАДІ ЄС ПІД ЧАС ПЕРШОГО ЧИТАННЯ



- Тільки текст отримується Радою і Парламентом починається робота над текстом. Головуюча держава разом з Генеральним Секретаріатом, визначають відповідну робочу групу, яка має провести експртизу законодавчої пропозиції
- В Раді є більше 150 робочих груп та комітетів, які допомагають готувати рішення міністрам у різних конфігураціях Ради.
- До груп та комітетів входять посадові особи зі всіх 27 держав-членів
- Рада може прийняти "Загальний підхід" перед оголошенням позиції Парламенту у першому читанні, у такий спосіб
- Але фінальна позиція Ради не може бути прийнятою до оголошення рішення ЄП в першому читанні



КОНСУЛЬТАЦІЇ ПІД ЧАС ЗВИЧАЙНОЇ ЗАКОНОДАВЧОЇ ПРОЦЕДУРИ

З початком звичайної законодавчої процедури ЄК надсилає одночасно до національних парламентів проекти законодавчих актів.

Також в залежності від сфери дії акту, окремі інституції мають бути проконсультовані перед прийняттям рішень у першому читанні:

- Європейський економічний та соціальний комітет (EESC)
- Комітет регіонів (CoR),
- Європейський Центральний Банк,
- Рахункова палата

ЗМІЦНЕННЯ ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ОБОРОННОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ ЧЕРЕЗ СПІЛЬНИЙ ЗАКОН ПРО ЗАКУПІВЛІ (EDIRPA)

11 березня 2022 року - неформальне засідання Європейської ради у Версалі (Франція), прийнято політичне рішення про розвиток оборонних спроможностей

18 травня 2022 року ЄК презентує Спільну комунікацію щодо програми в інвестиціях в оборону, пропонує короткостроковий інструмент в 500 млн євро.

19 липня 2022 року ЄК внесла законодавчу пропозицію щодо регламенту.

Липень 2022 року - Європейський парламент визначив два відповідальні комітети

21 вересня 2022 року Європейський Економічний та Соціальний Комітет узвалює свою думку щодо (EDIRPA)

17 листопада 2022 року сплив термін подання обґрунтованих думок щодо субсидіарності від національних парламентів.

1 грудня 2022 року Рада ЄС схвалює свій загальний підхід

8 грудня 2022 року були призначені рапортери з цього питання в Європейському парламенті від двох профільних комітетів.

ЗМІЦНЕННЯ ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ОБОРОННОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ ЧЕРЕЗ СПІЛЬНИЙ ЗАКОН ПРО ЗАКУПІВЛІ (EDIRPA)

8 грудня 2022 року були призначені рапортери з цього питання в Європейському парламенті від двох профільних комітетів.

15 грудня 2022 року Європейська рада ухвалює звернення до ЄП та Ради ЄС щодо швидкого ухвалення рішення

19 грудня 2022 року парламентський комітет з питань внутрішнього ринку та захисту споживачів підготовує проєкт думки щодо пропозиції.

18 січня 2023 року рапортери комітетів ЄП підготували проєкт свого звіту

24 січня 2023 року бюджетний комітет ухвалив свою думку (висновок)

6 лютого 2023 року проєкт звіту був розглянутий на засіданні комітету

8 лютого 2023 року був встановлений дедлайн для подання правок, загалом подали 333 правки.

ЗМІЦНЕННЯ ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ОБОРОННОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ ЧЕРЕЗ СПІЛЬНИЙ ЗАКОН ПРО ЗАКУПІВЛІ (EDIRPA)

25 квітня 2023 року комітетський звіт і мандат на проведення міжінституційних переговорів були затверджені.

10 травня 2023 року мандат був підтверджений на пленарному засіданні ЄП

27 червня 2023 року ЄП і Рада досягли політичного рішення

5 липня 2023 року Комітет постійних представників підтвердив політичне рішення

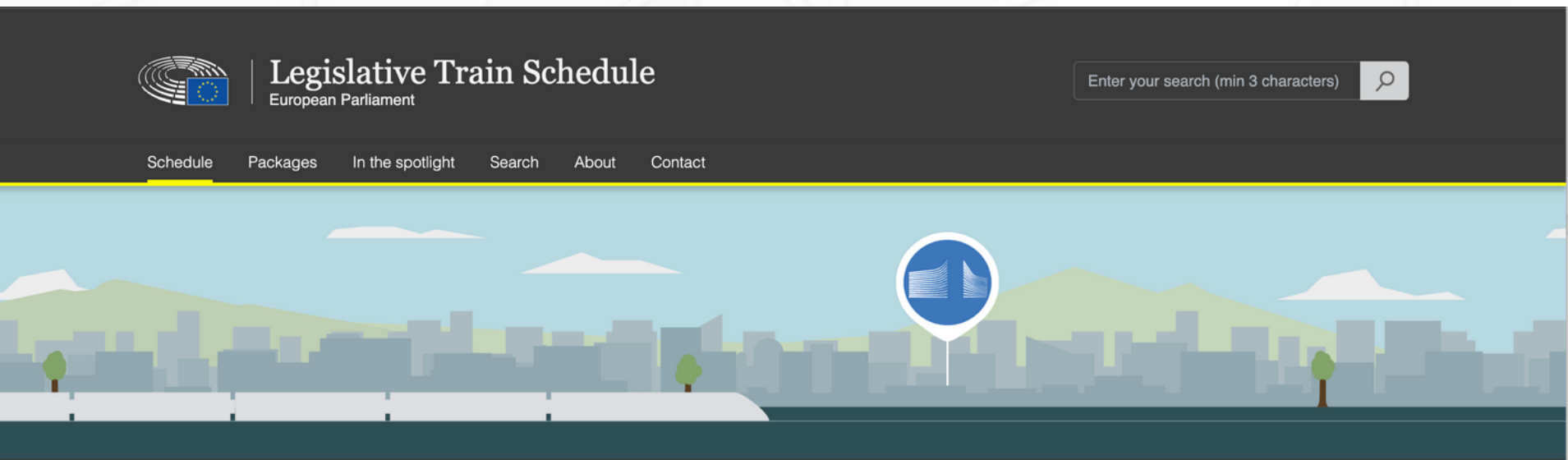
17 липня 2023 року спільне засідання двох відповідальних комітетів підтвердило попереднє політичне рішення.

12 Вересня 2023 року ЄП проголосував на пленарному засіданні за регламент

10 жовтня 2023 року Рада ЄС схвалила регламент

Очікується публікація в офіційному віснику ЄС

ЗАПРОШУЄМО ДО ЗАКОНОДАВЧОГО ПОТЯГУ



EC Priorities 6

EP Committees 19

Commission 2019-24

			Departure Demands	Departures	Departed	On hold	Expected Arrivals	Arrived	Derailed
1	A EUROPEAN GREEN DEAL	 	0	47	41	4	8	51	4
2	A EUROPE FIT FOR THE DIGITAL AGE	 	0	37	24	4	3	39	5
3	AN ECONOMY THAT WORKS FOR PEOPLE	 	2	24	35	15	5	46	4
4	A STRONGER EUROPE IN THE WORLD	 	0	10	7	5	5	44	2
5	PROMOTING OUR EUROPEAN WAY OF LIFE	 	0	16	30	4	2	41	1
6	A NEW PUSH FOR EUROPEAN DEMOCRACY	 	0	14	20	1	3	21	1

ПРАКТИЧНА РОБОТА

Плануємо адвокаційну
роботу над Інструментом
для України





ПІДСУМКИ



HENNADIY MASAK

Maksak@prismua.org



OLGA CHYZHOVA

chyzhova@prismua.org



info@prismua.org



http://prismua.org/en/



/PrismUA